



# 福建省人民政府公报

GAZETTE OF FUJIAN PROVINCIAL  
PEOPLE'S GOVERNMENT

2016

第20期（总第738期）

# 福建省人民政府公报

(旬刊)

福建省人民政府办公厅主办

2016年第20期(总第738期)

2016年7月20日出版

## 目 录

### 【省政府文件】

- 福建省人民政府关于公布第五批省级历史文化名镇名村的通知 ..... 2
- 福建省人民政府关于开展特色小镇规划建设的指导意见 ..... 5
- 福建省人民政府关于深入推进新型城镇化建设的实施意见 ..... 8
- 福建省人民政府关于2015年度福建省科学技术奖励和专利奖励的决定 ..... 18
- 福建省人民政府关于同意启用我省港口口岸开放范围内新增外贸作业点的通知 ..... 36

### 【省政府办公厅文件】

- 福建省人民政府办公厅关于印发福建省“十三五”现代服务业发展专项规划的通知 ..... 37
- 福建省人民政府办公厅关于印发2016年政务公开工作主要任务分解表的通知 ..... 60
- 福建省人民政府办公厅关于印发福建省“十三五”文化改革发展专项规划的通知 ..... 71

### 【政务信息】

- 省政府人事任免 ..... 96

# 福建省人民政府关于公布 第五批省级历史文化名镇名村的通知

闽政〔2016〕22号

各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省人民政府各部门、各直属机构,各大企业,各高等院校:

为保护我省优秀乡土建筑,促进乡村历史文化遗产的传承和延续,根据《中华人民共和国文物保护法》和国务院《历史文化名城名镇名村保护条例》的有关规定,经省住房城乡建设厅、省文化厅组织专家评审及公示,认定第五批省级历史文化名镇16个、历史文化名村62个,现予以公布:

## 一、历史文化名镇(16个):

- (一)东山县铜陵镇
- (二)云霄县火田镇
- (三)石狮市永宁镇
- (四)南安市丰州镇
- (五)晋江市安海镇
- (六)德化县水口镇
- (七)德化县上涌镇
- (八)永春县岵山镇
- (九)永定区下洋镇
- (十)连城县新泉镇
- (十一)上杭县才溪镇
- (十二)蕉城区七都镇
- (十三)蕉城区三都镇
- (十四)蕉城区赤溪镇
- (十五)蕉城区洋中镇
- (十六)寿宁县斜滩镇

## 二、历史文化名村(62个):

- (一)长乐市潭头镇二刘村
- (二)福清市龙田镇山利村
- (三)福清市一都镇东山村

- (四)永泰县洑口乡紫山村
- (五)永泰县洑口乡山寨村
- (六)永泰县岭路乡长坑村
- (七)永泰县梧桐镇椿阳村
- (八)永泰县赤锡乡东坑村
- (九)龙海市港尾镇城内社(村)
- (十)漳浦县佛昙镇轧内村
- (十一)平和县秀峰乡福塘村
- (十二)南靖县奎洋镇上洋村
- (十三)长泰县岩溪镇珪后村
- (十四)长泰县枋洋镇林溪村
- (十五)诏安县桥东镇西沈—西浒村
- (十六)诏安县金星乡湖内村
- (十七)云霄县火田镇西林村
- (十八)云霄县火田镇菜埔村
- (十九)云霄县莆美镇阳下村
- (二十)泉港区涂岭镇樟脚村
- (二十一)南安市官桥镇漳州寮村
- (二十二)晋江市龙湖镇福林村
- (二十三)永春县五里街镇西安村
- (二十四)德化县龙门滩镇霞山村
- (二十五)永安市槐南镇洋头村
- (二十六)永安市西洋镇福庄村
- (二十七)尤溪县台溪乡书京村
- (二十八)大田县桃源镇东坂村
- (二十九)大田县华兴乡杞溪村
- (三十)大田县屏山乡许坑村
- (三十一)延平区樟湖镇刷头村
- (三十二)建阳区崇雒乡后畲村
- (三十三)邵武市金坑乡金坑村
- (三十四)建瓯市东游镇党城村
- (三十五)建瓯市东峰镇裴桥村

- (三十六)顺昌县大干镇土垄村
- (三十七)政和县岭腰乡锦屏村
- (三十八)政和县杨源乡坂头村
- (三十九)永定区抚市镇社前村
- (四十)永定区金砂乡西田村
- (四十一)永定区洪山乡上山村
- (四十二)漳平市南洋乡营仑村
- (四十三)长汀县古城镇丁黄村
- (四十四)长汀县濯田镇水头村
- (四十五)长汀县童坊镇彭坊村
- (四十六)长汀县四都镇汤屋村
- (四十七)蕉城区霍童镇石桥村
- (四十八)蕉城区虎贝乡黄家村
- (四十九)福安市上白石镇佳浆村
- (五十)福安市赛岐镇泰康村
- (五十一)福安市潭头镇棠溪村
- (五十二)寿宁县下党乡下党村
- (五十三)寿宁县犀溪镇西浦村
- (五十四)古田县城东街道桃溪村
- (五十五)古田县杉洋镇岭里村
- (五十六)古田县吉巷乡长洋村
- (五十七)古田县杉洋镇白溪村
- (五十八)古田县卓洋乡前洋村
- (五十九)古田县黄田镇凤亭村
- (六十)周宁县咸村镇川中村
- (六十一)周宁县咸村镇王宿村
- (六十二)柘荣县黄柏乡上黄柏村

各级政府和有关部门要加强历史文化名镇名村保护工作的宣传，加快推进保护规划的编制，完善规章制度，加大资金投入，切实做好历史文化名镇名村的保护管理工作。

福建省人民政府  
2016年5月31日

# 福建省人民政府关于 开展特色小镇规划建设的指导意见

闽政〔2016〕23号

各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省人民政府各部门、各直属机构,各大企业,各高等院校:

特色小镇区别于建制镇和产业园区,是具有明确产业定位、文化内涵、兼具旅游和社区功能的发展空间平台。加快规划建设一批特色小镇是经济新常态下推进供给侧结构性改革和新型城镇化的战略选择,也是推动大众创业万众创新和加快区域创新发展的有效路径,有利于加快高端要素集聚、产业转型升级和历史文化遗产。为加快推进特色小镇规划建设工作,现提出如下意见:

## 一、总体要求

(一)特色为本。特色小镇是集产业链、投资链、创新链、人才链、服务链于一体的创新创业生态系统,是新型工业化、城镇化、信息化和绿色化融合发展的新形式,要按照创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,结合自身特质,找准产业定位,制定各具特色发展规划,挖掘产业特色、人文底蕴和生态禀赋,形成“产、城、人、文”四位一体有机结合的重要功能平台。

(二)产业为根。特色小镇应聚焦新一代信息技术、高端装备制造、新材料、生物与新医药、节能环保、海洋高新、旅游、互联网经济等新兴产业,兼顾工艺美术(木雕、石雕、陶瓷等)、纺织鞋服、茶叶、食品等传统特色产业,选择一个具有当地特色和比较优势的细分产业作为主攻方向,力争培育为支撑特色小镇未来发展的大产业。每个细分产业原则上只规划建设一个特色小镇。

(三)精致富居。特色小镇要坚持精而美,按照节约集约发展、“多规融合”的要求,充分利用现有区块的环境优势和存量资源,合理规划生产、生活、生态等空间布局,规划区域面积一般控制在3平方公里左右(旅游类特色小镇可适当放宽)。其中,建设用地规模一般控制在1平方公里左右,原则上不超过规划面积的50%。特色小镇要建设3A级以上景区,旅游产业类特色小镇按5A级景区标准建设。

(四)双创载体。特色小镇要把人才引进作为首要任务,把为企业家构筑创新平台、集聚创新资源作为重要工作,在平台构筑、文化培育、社区建设等方面鼓励小镇内企业、社会组织、从业者等充分参与,培育小镇自治,不设专门机构,不新增人员编制;在投资便利化、商事仲裁、负面清单管理等方面改革创新,努力打造有利于创新创业的营商环境,最大限度集聚人才、技术、资本等高端要素,建设创新创业样板,助推产业转型升级。

**(五)项目带动。**发挥项目带动支撑作用,夯实特色小镇发展基础。新建类特色小镇原则上3年内完成固定资产投资30亿元以上(商品住宅项目和商业综合体除外),改造提升类18亿元以上,23个省级扶贫开发工作重点县可分别放宽至20亿元以上和10亿元以上,其中特色产业投资占比不低于70%。互联网经济、旅游和传统特色产业类特色小镇的总投资额可适当放宽至上述标准的80%。

**(六)企业主体。**特色小镇建设要坚持企业主体、政府引导、市场化运作的模式,鼓励以社会资本为主投资建设。每个特色小镇要明确投资建设主体,可以是国有投资公司、民营企业或混合所有制企业。地方政府重点做好规划引导、基础设施配套、资源要素保障、文化内涵挖掘传承、生态环境保护、投资环境改善等工作。

### 二、创建程序

务实、分批推进特色小镇规划建设,力争通过3~5年的培育创建,建成一批产业特色鲜明、体制机制灵活、人文气息浓厚、创新创业活力迸发、生态环境优美、多种功能融合的特色小镇。

**(一)自愿申报。**由各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会及省属企事业单位和高等院校向省推进新型城镇化工作联席会议办公室(挂靠省发改委,以下简称省城镇化办)报送创建特色小镇书面申报材料,应包含创建方案,明确特色小镇的四至范围、产业定位、投资主体、投资规模、建设计划,并附概念性规划。

**(二)确定创建名单。**根据申报创建特色小镇的具体产业定位,坚持统分结合、分批审核,先分别由省级相关职能部门牵头进行初审,再由省城镇化办组织联审并报省推进新型城镇化工作联席会议审定后由省政府分批公布创建名单。对各地申报创建特色小镇不平均分配名额,凡符合特色小镇内涵和质量要求的,纳入特色小镇创建名单,对产业选择处于全省同类产业领先地位的优先考虑。

**(三)年度考核。**对纳入省级创建名单的特色小镇,建立年度考核制度,由省城镇化办牵头制定考核办法。对连续两年未完成年度考核任务的特色小镇,实行退出机制,下一年度起不再享受特色小镇相关扶持政策。

**(四)验收命名。**纳入省级创建名单的特色小镇完成规划建设目标、达到特色小镇标准要求的,由省城镇化办组织有关部门进行评估验收,验收合格的报省政府审定命名为福建省特色小镇。

### 三、政策措施

**(一)要素保障。**各地要结合土地利用总体规划调整完善工作,统筹安排特色小镇建设用地,优化特色小镇建设用地布局。特色小镇建设要按照节约集约用地的要求,充分利用低丘缓坡地、存量建设用地等。省国土厅对每个特色小镇各安排100亩用地指标,新增建设用地计划予以倾斜支持。

在符合相关规划的前提下,经市、县(区)人民政府批准,利用现有房屋和土地,兴办文化创意、科研、健康养老、工业旅游、众创空间、现代服务业、“互联网+”等新业态的,可实行继续按原用途和土地权利类型使用土地的过渡期政策,过渡期为5年。过渡期满后需按新用途办理用地手续,若符合划拨用地目录的,可依法划拨供地。在符合相关规划和不改变现有工业用地用途的前提下,对工矿厂房、仓储用房进行改建及利用地下空间,提高容积率的,可不再补缴土地价款差额。

在纳入省级创建名单的特色小镇内,符合条件的建设项目优先列入省重点建设项目。

**(二)资金支持。**对纳入省级创建名单的特色小镇,在创建期间及验收命名后累计5年,其规划空间范围内新增的县级财政收入,县级财政可以安排一定比例的资金用于特色小镇建设;有关市、县(区)在省财政下达的政府债务限额内,倾斜安排一定数额债券资金用于支持特色小镇建设;支持特色小镇组建产业投资发展基金和产业风险投资基金,支持特色小镇发行城投债和战略性新兴产业、养老服务业、双创孵化、城市停车场、城市地下综合管廊、配电网建设改造、绿色债券等专项债券。2016-2018年,新发行企业债券用于特色小镇公用设施项目建设的,按债券当年发行规模给予发债企业1%的贴息,贴息资金由省级财政和项目所在地财政各承担50%,省级财政分担部分由省发改委和省财政厅各承担50%。特色小镇完成规划设计后,省级财政采取以奖代补的方式给予50万元规划设计补助,省发改委、省财政厅各承担25万元。

特色小镇范围内符合条件的项目,优先申报国家专项建设基金和相关专项资金,优先享受省级产业转型升级、服务业发展、互联网经济、电子商务、旅游、文化产业、创业创新等相关专项资金补助或扶持政策。优先支持特色小镇向国家开发银行、中国农业发展银行等政策性银行争取长期低息的融资贷款。鼓励特色小镇完善生活污水处理设施和生活垃圾处理收运设施建设,省级财政给予“以奖代补”资金倾斜支持。

**(三)人才扶持。**推广中关村等国家自主创新示范区税收试点政策,在特色小镇内实行促进高层次人才加大科研投入、吸引人才加盟、吸收股权投资、发展离岸业务等方面的税收激励办法。对特色小镇内企业以股份或出资比例等股权形式给予企业高端人才和紧缺人才的奖励,执行我省自贸试验区人才激励个人所得税管理办法和中关村国家自主创新示范区股权激励个人所得税政策。各级政府主导的担保公司要加大对特色小镇内高层次人才运营项目的担保支持力度,省再担保公司对小镇内高层次人才运营项目可适当提高再担保代偿比例。

**(四)改革创新。**列入省级创建名单的特色小镇,优先上报国家相关改革试点;优先实施国家和省里先行先试的相关改革试点政策;允许先行先试符合法律法规要求的改革。

#### 四、组织领导

**(一)建立协调机制。**各级各有关部门要强化工作联动和协调,合力推动特色小镇创建工作的有力开展。依托现有的省推进新型城镇化工作联席会议制度,推进特色小镇创建工作。各设

# 福建省人民政府关于 深入推进新型城镇化建设的实施意见

闽政〔2016〕24号

各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省人民政府各部门、各直属机构,各大企业,各高等院校:

为贯彻落实国务院《关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》(国发〔2016〕8号),推进我省新型城镇化持续健康发展,现提出如下意见。

## 一、把握总体要求

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会以及中央城镇化工作会议、中央城市工作会议等重要会议精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和对福建工作的重要指示,按照“五位一体”的总体布局和“四个全面”战略布局,牢固树立和落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承的新型城镇化道路,以人的城镇化为核心,以提高质量是关键,以体制机制改革为动力,紧紧围绕新型城镇化目标任务,加快推进户籍制度改革,提升城市综合承载能力,制定完善土地、财政、投融资等配套政策,充分释放新型城镇化蕴藏的巨大内需潜力,到2020年常住人口城镇化率达到67%左右,户籍人口城镇化率达到48%左右,为经济持续健康发展提供持久强劲动力,推动经济社会发展再上一个新台阶,努力建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建。

(接上页)

区人民政府、平潭综合实验区管委会参照建立相应联席会议制度。

**(二)实行重点扶持。**各设区人民政府、平潭综合实验区管委会要根据省特色小镇创建遴选标准和任务,制定培育计划,研究制定具体政策措施,加强宣传推介,实行领导挂钩、重点培育、重点发展。省直部门出台的各类扶持政策要对特色小镇给予倾斜支持。

**(三)推进责任落实。**县(市、区)要建立实施推进工作机制,搞好规划建设,加强组织协调,确保各项工作按照时间节点和计划要求规范有序推进,确保取得实效。

**(四)加强动态监测。**有关市、县(区)按季度向省城镇化办报送特色小镇创建工作进展和形象进度情况,省里在一定范围内进行通报。

福建省人民政府  
2016年6月3日

**坚持点面结合、协调推进。**以综合交通网络为依托,以城市群为主体形态,促进大中小城市和小城镇合理分工、功能互补、协调发展。充分发挥国家和省级新型城镇化综合试点作用,积极推进小城市培育试点、省级小城镇综合改革建设试点、特色小镇创建试点工作,及时总结提炼推广可复制经验,带动全省新型城镇化体制机制创新。

**坚持科学施策、联动推进。**加强部门间政策制定和实施的协调配合,推动户籍、土地、财政、基本公共服务等相关政策和改革举措形成合力。加强部门与地方政策联动,推动地方加快出台一批配套政策,确保改革举措和政策落地生根。

**坚持补齐短板、重点突破。**加快实施“一融双新”工程,以促进农民工融入城镇为核心,以加快新生中小城市培育发展和新型城市建设为重点,瞄准短板,加快突破,弥补供需缺口,促进新型城镇化健康有序发展。

### 二、积极推进农业转移人口市民化

**(一)加快户籍制度改革政策落地。**优先解决农村学生升学和参军进入城镇的人口、在城镇就业居住5年以上和举家迁徙的农业转移人口以及新生代农民工落户问题,全面放开对高校毕业生、技术工人、职业院校毕业生、留学归国人员落户限制。除超大城市和特大城市外,其他城市不得采取积分制等方式设置落户限制,以合法稳定职业、合法稳定住所(含租赁)、参加社会保险年限、连续居住年限等为依据,合理确定落户条件。加快建立与统一城乡户口登记制度相适应的社会服务制度,实现户籍制度改革相关工作紧密结合,整体推进。

责任单位:省公安厅牵头,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

**(二)全面实行居住证制度。**加快推进我省居住证制度法制化进程,根据《居住证暂行条例》,制订出台《福建省居住证管理实施办法》。以县(市、区)为单位,制订出台居住证持有人享有基本公共服务和便利的清单和标准,促进基本公共服务向常住人口全覆盖。鼓励各级政府不断扩大对居住证持有人的公共服务范围并提高服务标准,缩小与户籍人口基本公共服务的差距。

责任单位:省公安厅牵头,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

**(三)推进农业转移人口基本公共服务均等化。**坚持随迁子女升学全面放开政策,保障农民工随迁子女以流入地公办学校为主接受义务教育。完善经费保障机制,实现义务教育“两免一补”政策随学生流动可携带,市(本级)、县级可统筹人口流入地与流出地教师编制。加强公共就业服务平台建设,组织实施农民工职业技能提升计划,开展“互联网+”从业创业人员培训,加强县级职教中心建设,继续推动23个省级扶贫开发工作重点县职业技能实训基地建设。进一步完善基本医疗保险异地就医医疗费用结算制度,将符合条件的农业转移人口及其随迁家属纳入城镇医疗救助范畴和社区卫生服务体系,免费提供健康教育、妇幼保健、预防接种、传染病防控、计划生育等公共服务。

责任单位:省发改委、卫计委、教育厅、人社厅、财政厅,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

**(四)建立健全农业转移人口市民化激励机制。**切实维护进城落户农民在农村的合法权益,允许在一定时期内保留其土地承包经营权、宅基地使用权、集体用地收益权。贯彻实施财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩政策、城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策、省级预算内投资等财政性专项建设资金向吸纳农业转移人口落户数量较多的城镇倾斜政策。统筹平衡对贫困地区、落后地区的转移支付力度。

责任单位:省农业厅、财政厅、国土厅、发改委,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

### 三、全面提升城市功能

**(五)加快城市综合交通基础设施建设。**推进城市轨道交通建设,基本建成福州、厦门城市轨道交通主框架,加快武夷新区轨道交通建设,启动泉州城市轨道交通建设。加快城市快速交通和城市道路建设,建设福州、厦门、泉州等城市环状路网与城市中心区快速衔接通道,启动福州、泉州等城市快速路、快速公交、有轨电车等建设。加快重点发展区域路网、交通枢纽建设,推进中心城区重要道路节点优化改造,优先发展公共交通。在新建及扩建的城市主、次干道设置具有足够通行能力的步行和自行车道,有效衔接绿道网建设,促进绿色交通发展。加快换乘枢纽、停车场等设施建设,推进充电站、充电桩等新能源汽车充电设施建设,加快城市桥梁建设和老旧桥梁除险加固。加大城市公交场站、公共停车场建设和新能源公交车购置补助力度。

责任单位:省发改委、交通厅、住建厅牵头,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

**(六)完善提升城市公共服务功能。**加强城镇公共配套服务设施建设规划,按照常住人口规模和服务半径配置布局幼儿园、中小学、医疗卫生机构、养老设施、文体场所、交通枢纽(站点)、商业网点等公共服务设施,保障公共配套服务实施建设用地,形成市级、区(县)级、街道级、社区级设施衔接配套的公共服务设施网络体系,提高城镇吸纳和服务人口能力。继续实行公共图书馆、美术馆、文化馆(站)、博物馆、科技馆免费向全社会开放。加强社区服务场所建设,打造包括物流配送、便民超市、银行网点、零售药店、家政服务中心等在内的便捷生活服务圈。建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系,加快推进住宅、公共建筑等的适老化改造。健全城市抗震、防洪、排涝、消防、应对地质灾害等应急指挥体系,增强抵御自然灾害、处置突发事件和危机管理能力。

责任单位:省住建厅、文化厅、商务厅、民政厅、交通运输厅、教育厅、卫计委、体育局、应急办等,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

**(七)实施城市地下管网改造工程。**加强城市地下空间开发利用,统筹规划建设 and 改造城市供水、污水、雨水、燃气、通信等各类地下管网,新建道路、城市新区、旧城改造和各类园区同步

建设城市地下综合管廊。完善城市排水防涝体系,加快城市排水管网、排涝泵站和排涝河道、防涝设施等建设改造,提高城市防汛排涝能力。推进厦门市、平潭综合实验区等国家地下综合管廊城市建设试点。

责任单位:省住建厅、水利厅牵头,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

**(八)推进海绵城市建设。**由“以排为主”向“渗、滞、蓄、净、用、排”相结合的综合化、生态化的排水方式转变,由“快排”向“少排、慢排、净化后再排”的排水方式转变,全面建设自然积存、自然渗透、自然净化的海绵城市。在城市新区、各类园区、成片开发区全面推进海绵城市建设。加强海绵型建筑与小区、海绵型道路与广场、海绵型公园与绿地、绿色蓄排与净化利用设施等建设。推进福州、厦门市等国家海绵城市建设试点。

责任单位:省住建厅、水利厅牵头,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

**(九)加快城镇棚户区、城中村和危房改造。**进一步拓展棚户区改造范围,加快推进城市棚户区、城中村、危旧住房改造,稳步实施城市规划区石结构房屋改造,有序推进旧住宅小区综合整治和非成套住房改造,将棚户区改造政策支持范围扩大到镇。推进棚户区改造实物安置向货币化安置转变,满足群众多样化居住需求,让群众享有更好的居住环境和物业服务。推动政府购买棚改服务,将城镇棚户区和城乡危房改造及配套基础设施建设项目纳入政府购买服务指导性目录或实施目录。

责任单位:省住建厅、财政厅牵头,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

**(十)推动新型城市建设。**深化厦门国家试点经验,推进“多规合一”试点工作。全面开展城市设计,将城市设计成果运用、落实到控制性详细规划成果中,加快建设绿色城市、智慧城市、人文城市等新型城市,提高城市内在品质。综合运用物联网、云计算、大数据等现代信息技术推进智慧城市发展,加快福州、厦门智慧城市建设,推进漳州、泉州、莆田、南平市和平潭综合实验区等智慧城市国家试点建设。完善设计、施工和评价体系,推广绿色建筑和建材,推广应用自然通风、自然采光、雨水利用、节能门窗、绿色照明、屋顶绿化、地源热泵和太阳能利用等成熟适宜技术。发展新型建造方式,在政府投资的公共建筑和主城区房地产项目推广采用装配式建造方式。合理划定城市“绿线”,优化城市绿地布局,加快省级绿道网建设,构建城市绿道系统。巩固和提升城市空气质量,落实最严格水资源管理制度,全面建设节水型城市。进一步加强文化遗产的保护、修复、开发、利用,延续历史文脉,保存文化基因。按照产城融合发展的理念,推动一批产业人口集聚度较高、综合功能需求迫切、财力支撑能力较强的开发区,从单一的生产性园区经济向综合型城市经济转型。

责任单位:省发改委、住建厅、环保厅、文化厅等,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

**(十一)提升城市社会治理水平。**落实市、区、街道、社区的管理服务责任,增强社区服务功

能,健全城市基层治理机制。推行住房城乡建设领域综合执法,加强城市管理执法机构和队伍建设,推动执法重心下移。大力开展社会主义核心价值观学习教育实践,持续开展有利于农业转移人口更快融入城市的各类人文关怀活动,促进市民形成良好的道德素质和社会风尚,提高企业、社会组织和市民参与城市治理的意识和能力。充分利用大数据、物联网、云计算等现代信息技术,健全完善城乡社区网格化管理服务体系,积极发展民生服务智慧应用,加强城市公共安全应急体系建设,提升城市治理和服务水平。

责任单位:省综治办、文明办、住建厅、民政厅等,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

#### 四、优化城镇布局和形态

(十二)发挥城市群和大都市区集聚效应。开展省级空间规划试点,积极推动海峡西岸城市群建设,实施城市群城际铁路等交通网络布局,促进与长三角、珠三角城市群协调发展。强化福州、厦漳泉两大都市区自身内在联系和功能互补,加快同城化步伐,促进生产要素自由流动和优化配置,实现集约发展、联动发展、互补发展,增强人口承载集聚能力,引领全省城镇化发展,辐射带动周边地区。

责任单位:省发改委牵头,福州、厦门、漳州、泉州市人民政府

(十三)优化提升中心城市功能。优化福州、厦门、泉州等中心城市的城市风貌、产业结构和空间布局,促进产城融合,增强人口承载集聚能力,推动城市功能更新、精明增长。推动中心城区与周边区域的交通、信息网络等连接和产业分工协作,强化产业、基础设施、公共服务、生态环境保护的有效衔接,增强辐射带动和综合服务能力。积极推动具备条件的市、县(区)开展区划调整,拉开城市框架,拓展承载空间。

责任单位:省住建厅、发改委、民政厅牵头,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

(十四)加快培育发展中小城市。提质增量,加快发展中小城市。积极实施“大城关”战略,引导产业项目在中小城市和县城布局,加强市政基础设施和公共服务设施建设,推动优质教育、医疗等公共服务资源向中小城市和县城倾斜,强化生态环境保护和宜居环境建设,引导农业转移人口就地就近市民化。支持部分市辖区和县城合理拓展产业空间,有效承接产业转移,提高人口集聚能力,建设若干城区人口规模在50万以上、具有较强空间承载能力的中等城市。

责任单位:省发改委、住建厅牵头,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

(十五)加快中心镇发展。积极推进乡镇整合,优化重点中心镇布局,加强中心城市周边小城镇的统筹配套发展,逐步建设成为卫星城,有效疏解中心城区功能。积极发展具有特色优势的休闲旅游、商贸物流、信息产业、先进制造、民俗文化遗产、科技教育等魅力小镇,带动农业现代化和农民就近城镇化。

责任单位:省编办,省住建厅、发改委、国土厅、经信委、民政厅、农业厅,各市、县(区)人民

政府,平潭综合实验区管委会

### 五、辐射带动新农村建设

**(十六)推动基础设施和公共服务向农村延伸。**推动水电路等基础设施城乡联网。加强农村水利建设,加快水源工程、防洪工程、引调水工程、饮水巩固提升工程建设进度。实施农村电网改造升级工程,发展绿色清洁能源。实施农村“村村通客车工程”,建设改造农村公路、港湾式客运站、候车亭等。加快行政村光纤宽带建设,推进农村互联网提速降费。推动有条件地区燃气向农村覆盖。全面改善农村义务教育薄弱学校基本办学条件,促进优质教育资源均衡配置。健全基层医疗卫生服务机构与城市大医院之间分工协作机制,逐步建立基层首诊、双向转诊的分级诊疗新秩序。提升农村基本医疗保障和基本公共卫生服务水平,全面实施城乡居民大病保险制度。完善提升农村公共文化服务设施,推进基层综合性文化服务中心建设。提高城乡居民基本养老保险管理服务水平和农村社会保障水平。

责任单位:省发改委、财政厅、卫计委、教育厅、民政厅、文化厅、住建厅、水利厅、通信管理局等,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

**(十七)推进农村一二三产业融合发展。**推进农业产业链和价值链建设,建立多形式利益联结机制,让农民更多分享产业融合发展的增值收益。积极发展农产品加工业和农业生产性服务业。拓展农业多种功能,推进农业与旅游休闲、教育文化、健康养生等深度融合,发展休闲农业、体验农业、创意农业等新业态。实施农村产业融合发展试点示范工程。维护农民财产权益,盘活农村各类资源,推进农村资源资产化、资产资本化、资本股份化,创造条件让农民获得更多财产性收入。

责任单位:省农业厅、发改委牵头,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

**(十八)发展农村电子商务。**激活农村电子商务经营主体,积极培育农村电子商务企业,鼓励开展农村电子商务创业。搭建农村电子商务产业发展平台,规划建设农村电子商务创业园,促进网商在农村集聚发展。构建农产品网络销售体系,多方式建设农村电子商务服务网点,为农村居民提供“一站式”综合服务。完善农村电子商务物流配送体系,充分利用现有农村商务流通服务体系,搭建城乡仓储物流配送平台,合理规划建设全程冷链物流基础设施,为生鲜农产品提供便捷高效物流服务,推动农村发展第三方配送、共同配送,打通农村双向流通“最后一公里”。

责任单位:省商务厅牵头,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

**(十九)加快建设美丽乡村。**科学编制村庄建设规划,强化乡村建设规划许可管理。推进农村人居环境整治,实施“千村整治、百村示范”美丽乡村建设工程,创建不同类型的美丽乡村示范村,打造各具特色的美丽乡村景观带,持续推进农村老旧房区和危房改造,全面提升农村生产生活条件。整治提升合福、福厦、温福、厦深等交通干线沿线景观。开展生态乡村建设,推广绿

色建材。推进农村宜居水环境建设,建设生态清洁型小流域。加快推进农村垃圾和污水收集处理设施建设,全面改善环境卫生状况。加大传统村落保护力度,保持传统村落的完整性、真实性、延续性。

责任单位:省住建厅牵头,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

**(二十)推进造福工程搬迁脱贫与新型城镇化结合。**依托县城、集镇、工业园区、中心村安置搬迁群众,妥善解决搬迁群众的居住、看病、上学、就业等问题,统筹谋划安置区产业发展与群众就业创业,确保搬迁群众享有与当地群众同等的基本公共服务,做到搬得出、稳得住、能致富。利用城乡建设用地增减挂钩政策支持造福工程搬迁,探索利用农民进城落户后自愿有偿退出的农村空置房屋安置异地搬迁户。

责任单位:省农业厅牵头,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

### 六、完善土地利用机制

**(二十一)规范推进城乡建设用地增减挂钩。**拓宽旧村复垦和增减挂钩实施范围,原地类为村庄和建制镇居民点,复垦为耕地的,可以核定增减挂钩指标;对历史遗留的采矿用地,由当地政府组织复垦为耕地的,参照旧村复垦和增减挂钩项目管理,按新增耕地的一定比例核定增减挂钩指标;建立项目先行核定指标比例与项目实施进度挂钩制度。

责任单位:省国土厅牵头,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

**(二十二)推进城镇低效用地再开发。**鼓励存量土地使用权在符合城乡规划、土地利用总体规划的前提下,经市、县(区)人民政府批准,可采取多种方式对城镇低效用地进行再开发。对纳入城镇低效用地再开发的地块,实施方案经批准允许自行改造的,给予办理相关土地变更手续,使用原属划拨国有土地的,改变用途后符合规划但不符合《划拨用地目录》的,经有权人民政府审批,可补办出让手续,补签土地出让合同,经评估后依法补交土地出让金。扶持发展新兴产业,原土地使用者利用现有工业厂房地举办信息服务、研发设计、创意文化、仓储物流以及其他新兴产业的,可不办理土地用途变更手续。

责任单位:省国土厅牵头,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

**(二十三)合理开发利用低丘缓坡地。**在坚持最严格的耕地保护制度、确保生态安全、切实做好地质灾害防治的前提下,在资源环境承载力适宜地区依法依规、科学适度开发利用低丘缓坡地,因地制宜推广“台地工业、坡地城镇”。继续推进三明市、南平市、龙岩市等低丘缓坡地开发利用试点,试点范围内用地单独组卷、计划指标专项使用、保留的地貌景观和生态保护用地可只征不转。积极争取国家支持我省适时调整试点布局,适当增加开发利用规模。

责任单位:省国土厅牵头,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

**(二十四)完善土地经营权和宅基地使用权流转机制。**加快全省农村地籍房屋调查,推进宅基地和集体建设用地使用权确权登记颁证工作。积极推进晋江农村宅基地制度改革试点,大胆

探索试点工作,开展村庄土地利用与建设规划编制,研究制定宅基地权益保障、差别化取得、有偿使用、有偿退出、转让置换等办法,完善宅基地管理制度,保障和维护农民宅基地使用权。稳步开展农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点。持续深化“两违”综合治理,推进违法建筑查处地方立法工作。

责任单位:省农业厅、国土厅、住建厅、人行福州中心支行,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

### 七、创新投融资机制

**(二十五)完善市政基础设施价格机制。**加快完善市政基础设施等公用事业产品和服务价格的形成、调整和补偿机制,对列入政府定价目录范围的,按照补偿成本、合理收益、节约资源以及社会可承受原则合理确定和调整价格;对列入价格成本监审目录的,要加强成本监审和价格监测,保障社会资本进入后的合理收益。

责任单位:省物价局牵头,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

**(二十六)推进市政基础设施投资运营市场化。**推进市政公用事业单位转企改制,形成独立核算、自主经营的企业化管理模式,实行集约化、规模化经营。推进市、县(区)、乡镇、村级污水收集和处理、垃圾处理、市政道路项目按行业“打包”投资和运营,鼓励实行城乡供水一体化、厂网一体投资和运营。选择若干具有产业基础、特色资源和区位优势县城和重点镇,加大对市政基础设施建设运营引入市场机制的政策支持力度,加快推进晋江市、漳浦县、长汀县全国县城深化基础设施投融资体制机制改革试点。

责任单位:省发改委、财政厅、国资委、住建厅牵头,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

**(二十七)推广政府和社会资本合作(PPP)模式。**通过特许经营、投资补助、政府购买服务、股权合作等多种方式,吸引社会资本参与投资、建设和运营城市基础设施和公共服务设施项目。县级以上人民政府和有关部门要筛选建立新型城镇化建设PPP项目储备库,简化审核程序,完善行业标准,落实中央和省出台的扶持政策,滚动推进PPP项目实施。已建成项目可植入PPP模式,通过项目租赁、重组、转让等方式对原项目进行升级改造或合作经营。鼓励通过PPP模式盘活存量资源,变现资金要用于新型城镇化领域建设。

责任单位:省财政厅、发改委牵头,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

**(二十八)加大政府投入力度。**健全事权与支出责任相适应的财政体制,明确各级政府支出责任,将财政资金合理投向城镇基础设施、基本公共服务等民生领域。优化政府投资结构,加大相关配套设施建设投入力度。支持市、县(区)政府依法依规将举借的债务向新型城镇化建设领域倾斜。

责任单位:省财政厅、发改委牵头,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

**(二十九)强化金融支持。**积极争取国家专项建设基金重点支持城市基础设施和公共服务设施建设、特色小城镇功能提升等。鼓励金融机构对收益稳定的供水、供热、发电、污水垃圾处理等公共基础设施建设项目提供预期收益质押贷款,允许利用相关收益作为还款来源。支持发行城市停车场、地下综合管廊、配电网建设等专项企业债券。鼓励地方利用财政资金和社会资金设立推进新型城镇化发展基金,鼓励地方整合政府投资平台设立新型城镇化投资平台。支持城市政府推行基础设施和租赁房资产证券化,提高城市基础设施项目直接融资比重。

责任单位:省发改委、财政厅、金融办、人行福州中心支行等,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

### 八、完善城镇住房制度

**(三十)建立购租并举的城镇住房制度。**以解决新市民的住房需求为主要出发点,建立购房与租房并举、市场配置与政府保障相结合的住房制度,健全以市场为主满足多层次需求、以政府为主提供基本保障的住房供应体系。对不具备购房能力或没有购房意愿的常住人口,支持其通过住房租赁市场租房居住。对符合条件的低收入住房困难家庭,通过提供公共租赁住房或发放租赁补贴保障其基本住房需求。

责任单位:省住建厅牵头,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

**(三十一)完善城镇住房保障体系。**住房保障采取实物与租赁补贴相结合逐步转向以租赁补贴为主。加快推广租赁补贴制度,采取市场提供房源、政府发放补贴的方式,支持符合条件的农业转移人口通过住房租赁市场租房居住。进一步降低公租房准入门槛,将符合条件的在城镇稳定就业的外来务工人员、新就业大学生和青年医生、教师等专业技术人员纳入公租房保障范围。严格保障性住房分配和使用管理,加快推进保障房配置网上公开,健全退出机制,确保住房保障体系公平、公正和健康运行。

责任单位:省住建厅牵头,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

**(三十二)支持专业化住房租赁市场发展。**构建一手房市场、二手房市场与住房租赁市场的联动体系,结合去库存工作,盘活存量住房房源,多渠道发展住房租赁市场。完善房屋租赁信息服务平台和专门服务窗口建设,方便群众租赁房屋,提高房源流通效率。支持利用已建成住房或新建住房开展租赁业务,允许将商业用房等按规定改建为租赁住房。支持发展以住房租赁为主营业务的专业化、规模化租赁企业,投资购买库存商品住房经营房屋出租业务。积极推进房地产投资信托基金(REITs)试点,吸引社会资金进入租赁市场。推行统一的租房合同示范文本,规范中介服务和商品房屋租赁登记备案,推行住房租赁规范化管理,创新住房租赁管理模式,构建网格化管理体系。

责任单位:省住建厅牵头,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

**(三十三)加强和改善房地产市场调控。**实行差别化住房信贷、税收政策,建立引导居民住

房适度消费的长效机制,支持居民自住和改善性住房需求。按照“一市一策”“一县一策”“一盘一策”的原则,采取落实到具体楼盘的房地产市场促销措施。在全省全面开展住房公积金异地个人住房贷款,满足缴存职工回户籍地购房需求。加大财政、金融和住房公积金支持力度,支持农民进城购房,扩大住房有效需求。增加租赁住房用地供应。支持房地产企业适应市场需求,调整产品结构,打通库存转换通道,将库存商品房转为企业总部、软件产业、电子商务、众创空间和旅游、养老、文化地产。建立政府、房企、银行、承建商共同参与的风险处置协调机制,排查风险项目清单,引导品牌好、实力强的房地产企业“接盘”风险项目。

责任单位:省住建厅牵头,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

### 九、加快推进新型城镇化建设试点

**(三十四)推进国家和省级新型城镇化试点。**力争在农业转移人口市民化、新生中小城市培育、城市绿色智能发展、产城融合发展、城市低效用地再开发利用、山区县绿色发展、带动新农村建设等方面取得突破,创造可复制、可推广的经验和模式。

责任单位:省发改委牵头,各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

**(三十五)推进小城市培育试点。**通过简政放权、强镇扩权、创新体制机制等方式,着力解决小城市培育试点镇发展的制度性障碍,提高管理服务水平和综合承载能力,把试点镇建成城市功能基本完善、特色鲜明、空间布局合理、治理体系健全、产业和人口吸纳能力强、以城带乡和就近就地城镇化成效显著的宜业宜居小城市。

责任单位:省发改委牵头,各试点镇所在市、县(区)人民政府

**(三十六)推进省级小城镇综合改革建设试点。**发挥试点镇在联结城乡、辐射农村、扩大就业和促进发展中的重要作用,着力推进土地流转、宅基地制度、集体产权制度、行政管理、综合治理机制、投融资体制等重点领域和关键环节改革,建成功能齐备、设施完善、生活便利、环境优美、保障一体的宜业宜居小城镇。

责任单位:省发改委牵头,各试点镇所在市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

**(三十七)开展特色小镇创建试点。**充分利用我省区域特色产业、优美生态资源、历史人文等优势,加快创建一批产业特色鲜明、体制机制灵活、人文气息浓厚、创业创新活力迸发、生态环境优美、多种功能融合的特色小镇,促进高端要素集聚、产业转型升级和历史文化遗产。

责任单位:省发改委、住建厅牵头,各试点镇所在市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,有关省属企事业单位和高等院校

### 十、健全新型城镇化工作推进机制

**(三十八)强化统筹协调。**省发改委要依托推进新型城镇化工作联席会议制度,加强政策统筹协调,推动相关政策尽快出台实施,强化对市、县(区)新型城镇化工作的指导。省直有关部门要按照职能分工,主动配合,加强服务。各市、县(区)要进一步完善城镇化工作机制,牵头职能

# 福建省人民政府关于2015年度 福建省科学技术奖励和专利奖励的决定

闽政文〔2016〕182号

各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省人民政府各部门、各直属机构,各大企业,各高等院校:

为全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,深入实施创新驱动发展战略和知识产权强省建设,加快推进供给侧结构性改革,激励创新创业,鼓励发明创造,促进技术成果运用,根据《福建省科学技术奖励办法》和《福建省专利奖评奖办法》的规定,经福建省科学技术奖励委员会、专利奖评审委员会分别评审,省政府决定:

## 一、福建省科学技术奖励

授予韩家淮院士福建省科学技术重大贡献奖。授予“氮化碳聚合物半导体光催化体系的构建及其反应机理研究”等2项成果福建省自然科学奖一等奖;授予“重要作物病原菌的群体遗传结构及其变异机制研究”等3项成果福建省自然科学奖二等奖;授予“地基承载力的非线性能量耗散计算理论”等5项成果福建省自然科学奖三等奖。授予“海洋微藻DHA藻油的物理提取及其微胶囊粉产业化生产”等2项成果福建省技术发明奖二等奖;授予“基于消息链的树形协同管理

(接上页)

部门要统筹推进本地区新型城镇化工作,其他部门要积极主动配合,共同推进新型城镇化取得更大成效。

**(三十九)加强监督检查。**省直有关部门要对各地新型城镇化建设进展情况跟踪监测和监督检查,对相关配套政策实施效果进行跟踪分析和总结评估,确保政策举措落地生根,早见成效。

**(四十)强化宣传引导。**各级各有关部门要广泛宣传推进新型城镇化的新理念、新政策、新举措,及时报道典型经验和做法,强化示范效应,凝聚社会共识,为推进新型城镇化营造良好的社会环境和舆论氛围。

福建省人民政府

2016年6月6日

创新平台”等2项成果福建省技术发明奖三等奖。授予“LSC烟气余热利用高效低低温电除尘器”等14项成果福建省科技进步奖一等奖；授予“省市县地理空间框架一体化关键技术研究与应用”等51项成果福建省科技进步奖二等奖；授予“高炉炉顶煤气余压、烧结合余热蒸汽联合发电机组技术开发与应用”等111项成果福建省科技进步奖三等奖。并对以上获奖者颁发奖状、证书和奖金。

### 二、福建省专利奖励

授予“锂离子电池及其正极活性材料及正极活性材料的制备方法”为福建省专利奖特等奖；授予“携带透明颤菌血红蛋白基因的地衣芽孢杆菌的菌株、构建方法及应用”等3项专利为福建省专利奖一等奖；授予“LED无线智能驱动电路及采用该电路的LED灯”等10项专利为福建省专利奖二等奖；授予“一种弯折线偶极子RFID标签天线优化设计方法”等30项专利为福建省专利奖三等奖，并对获奖专利的专利权人和发明人颁发奖牌、证书和奖金。

同时，对在福建省境内实施的我省2015年获第十七届中国专利优秀奖的“一种节能型草酸钴连续生产三氧化二钴的方法及装置”等14项发明、实用新型专利按省专利奖一等奖标准给予奖励；对获第十七届中国外观设计优秀奖的“平衡重式叉车(BR1283)”等4项外观设计专利按省专利奖二等奖标准给予奖励。

希望获奖的科技工作者珍惜荣誉，再接再厉，充分发挥科技创新的模范带头作用，勇攀高峰，再创佳绩。全省各级各部门及广大科技工作者要认真贯彻落实全国科技创新大会精神，深刻领会科技创新的新理念、新设计、新战略，求真务实、锐意进取，加快实施创新驱动发展战略行动计划，推进创新型省份和知识产权强省建设，为建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建作出新的更大贡献。

附件：1.2015年度福建省科学技术奖名单

2.2015年度福建省专利奖名单

3.第十七届中国专利优秀奖和中国外观设计优秀奖福建省获奖名单

福建省人民政府

2016年6月8日

# 省政府文件

附件 1

## 2015 年度福建省科学技术奖名单

一、省科学技术重大贡献奖			
序号	姓名	工作单位	
	韩家淮	厦门大学	
二、省科学技术奖项目			
序号	项目名称	完成单位	完成人
自然科学奖（10 项）			
一等奖			
1	氮化碳聚合物半导体光催化体系的构建及其反应机理研究	福州大学	王心晨、付贤智、侯乙东、张金水、林珍珍
2	化学键本质中的理论方法与应用	厦门大学	吴 玮、曹泽星、苏培峰、陈振华、应富鸣
二等奖			
1	重要作物病原菌的群体遗传结构及其变异机制研究	福建农林大学、福建省农业科学院植物保护研究所	陈庆河、王宝华、詹家绥、王宗华、郑小波
2	代谢关键酶调控甲壳动物免疫的信号通路和分子机理	集美大学、中国科学院海洋研究所、华南师范大学	姚翠鸾、相建海、吴长功、冀培丰、王安利
3	人体组织表面增强拉曼光谱研究	福建师范大学、福建省肿瘤医院	陈 荣、林居强、冯尚源、潘建基、黄祖芳
三等奖			
1	地基承载力的非线性能量耗散计算理论	福建工程学院、中南大学	杨小礼、连立川
2	Eag1 基因调控人骨肉瘤恶性表型的机制研究	中国人民解放军第一七五医院	吴 进、刘庆军、丁真奇、吴欣宇、林 斌
3	环境砷污染过程及其控制原理	中国科学院城市环境研究所、中国科学院生态环境研究中心	朱永官、叶 军、郑茂钟、颜昌宙、李 刚
4	三类非线性动力系统研究	宁德师范学院、福州大学、福建教育学院	谢向东、陈凤德、陈柳娟
5	功能磁性材料的设计、性能及其调制研究	福建师范大学	陈水源、黄志高、林应斌、许桂贵、蒋丽钦
技术发明奖（4 项）			
一等奖（空缺）			
二等奖			
1	海洋微藻 DHA 藻油的物理提取及其微胶囊粉产业化生产	厦门汇盛生物有限公司	钟惠昌、陈礼毅、陈水荣、王文平、刘陶钧
2	七轴龙门式复合加工中心	福建省威诺数控有限公司	翁 强

三等奖			
1	基于消息链的树形协同管理创新平台	福建榕基软件股份有限公司	靳 谊、林利炜、陈 敏、陈明平、万孝雄
2	高空钢筋混凝土大悬挑结构分段施工工法	福建省第五建筑工程公司	吕建星、付志宏、庄煌威、林仲喜、郭定国
科学技术进步奖（176项）			
一等奖			
1	LSC 烟气余热利用高效低低温电除尘器	福建龙净环保股份有限公司	廖增安、罗如生、谢庆亮、黄举福、林 翔、廖定荣、张 瑾、陈春燕、蒙 骝
2	G 比特企业级无线接入技术研发及产业化	福建星网锐捷网络有限公司、北京星网锐捷网络技术有限公司、华中科技大学	邱根生、姚 辉、郑 磊、莫益军、黄 赞、张炯焯、沈 翀、王德胜、潘文贤、康贤昆
3	超高冶金质量铝镁硅合金制造关键技术及产业化	福建省南平铝业有限公司、福建工程学院、中南大学	陈 伟、林光磊、王乾廷、冯东升、杨伏良、张流峰、闵爱武、肖开政、李广华、王大育
4	高效功能化针刺、水刺复合微孔滤料关键技术及产业化	福州大学、厦门三维丝环保股份有限公司	郑玉婴、蔡伟龙、林锦贤、郑锦森、罗祥波、李宝铭、林起浪、王炳喜、吕秋丰、熊 雷
5	复杂装备复合材料声学电磁集成网络检测与评价技术及应用	爱德森（厦门）电子有限公司、空军飞行事故和失效分析中心、南昌航空大学、中国科学院声学研究所、国电科学技术研究院	林俊明、雷 洪、卢 超、张碧星、胡先龙、林发炳、景 鹏、沈建中、张开良、宋 凯
6	塔罗铜金氧化矿石提金工艺关键技术研究与应用	紫金矿业集团股份有限公司、厦门紫金矿冶技术有限公司、中塔泽拉夫尚有限责任公司	陈景河、黄怀国、林鸿汉、陈庆根、邹来昌、李 峰、周生海、王中溪、穆国红、熊 明
7	白清洁汽车面漆的关键技术研发及产业化推广	厦门大学、福建鑫展旺集团有限公司	戴李宗、谢平展、许一婷、谢永立、何凯斌、张信露、罗伟昂、袁丛辉、何明峰、曾碧榕
8	名优乌龙茶害虫生态防控关键技术研发与应用	福建农林大学、福建省农业科学院植物保护研究所、漳州市英格尔农业科技有限公司、泉州出入境检验检疫局综合技术服务中心、福建八马茶业有限公司、华祥苑茶业股份有限公司、武夷星茶业有限公司、安溪县长涓乡举源茶叶专业合作社	尤民生、孙威江、林乃铨、王联德、李建宇、陈李林、黄伙水、林志平、赵 健、曾兆华
9	长汀红壤侵蚀区生态经济型植被恢复技术研究	福建省林业科学研究院、福建农林大学、福建艳阳农业开发有限公司	李建民、马祥庆、丁 秘、侯晓龙、黄石德、吴鹏飞、刘金龙、游振洋、游惠明、洪志猛

# 省政府文件

10	水稻恢复系闽恢 3301 的选育与应用	福建省农业科学院生物技术研究所	王 锋、陈建民、刘华清、罗家密、吴明基、苏 军、柳武革、张以华、李 刚、程雪华
11	基于本痿标痹核心病机的骨性关节炎系列研究	福建中医药大学、福州大学、福建中医药大学附属第二人民医院、中国人民解放军南京军区福州总医院、福建省祥兴电子科技有限公司	刘献祥、李西海、柯栋忠、吴广文、李玉榕、林木南、郑春松、吴明霞、叶蕪芝、林燕萍
12	内镜外科诊治关键技术创新及其临床应用	南京军区福州总医院、香港中文大学威尔士亲王医院、福建师范大学、重庆金山科技(集团)有限公司	陈炜生、王 雯、赵伟仁、冯尚源、刘嫩容、朱立桓、陈 龙、刘道明、杨胜生、王金山
13	肺癌微创诊治技术的应用与推广	福建医科大学附属协和医院	陈 椿、郑 炜、朱 勇、郭朝晖、郑 斌、吴维栋、徐国兵、梁明强、张树亮、曾台堆
14	纳米生物传感器检测急性早幼粒细胞白血病标志基因的研究	福建医科大学、福建医科大学附属协和医院	林新华、陈元仲、刘爱林、陈 伟、林丽清、雷 云、翁少煌、彭花萍、刘奇才、郑艳洁
<b>二等奖</b>			
1	省市县地理空间框架一体化关键技术研究与应用	福建省基础地理信息中心、武大吉奥信息技术有限公司、北京超图软件股份有限公司、厦门精图信息技术股份有限公司	袁存忠、余丽钰、邓淑丹、张寿选、陈兴华、吴 飞、黄梦龙
2	弹力棉织物热定型工艺计算机辅助设计系统研究与应用	华侨大学	周丽春、金福江、黄彩虹、王 飞、梅小华
3	冷轧生产线工艺控制核心技术研发与工程应用	鞍钢冷轧钢板(莆田)有限公司、鞍钢股份有限公司	姚 林、刘 军、王军生、杨 斌、曹丕智、俞小峰、刘宝权
4	能源计量数据在线采集与监测公共平台关键技术的研究与应用	福建省计量科学研究院、福州大学自动化研究所、福建华拓自动化技术有限公司	方 辉、许 航、吴孟辉、阮学斌、林 军、朱炜淋、夏玉雄
5	LB3000+RLBZ(M) 2000 沥青混合料热再生搅拌设备	福建铁拓机械有限公司	高岱乐、揭文忠、豆 凯、朱元波、林海翔、张 显、刘 万
6	85M 海底支持维护船	福建东南造船有限公司	张金香、高登攀、程 榕、王碧荣、叶高帮、陈建杰
7	循环流化床粉煤灰建材资源化关键技术及应用	福建工程学院、福建海源自动化机械股份有限公司、通辽市江岩新型建筑材料有限公司	刘心中、翁仁贵、杨国英、姜 岩、张福江、徐正坦、林健全
8	LED 光电集成一体化技术	立达信绿色照明股份有限公司	郭伟杰、李江淮、李永川、刘丹青、汤茂平
9	高光效垂直薄膜结构氮化镓 LED 芯片产业化	厦门市三安光电科技有限公司	徐宸科、李佳恩、潘群峰、蔡伟智、李水清、林素慧、叶孟欣

10	大型高品质铸钢件绿色铸造技术开发及应用	福州大学、三明毅君机械铸造有限公司、福建兴航机械铸造有限公司	向红亮、刘 薇、陈忠振、刘 东、何福善、刘渊毅、郑建斌
11	XG845EL 大型液压挖掘机	厦门厦工机械股份有限公司	苏振毅、崔洪光、郑初源、陈 凌、陈先武、胡 静、洪 青
12	高分辨率全彩 LED 显示屏技术创新项目	厦门强力巨彩光电科技有限公司、厦门大学	杨树军、刘宝林、高玉琳、周国华、吕毅军、朱卫平、朱丽虹
13	循环流化床锅炉清洁燃烧福建无烟煤的技术开发及应用	集美大学、福建省石狮热电有限责任公司	何宏舟、俞金树、吴剑恒、邹 峥、洪方明、俞建洪、饶庆平
14	基于普通入户线缆的 LTE 信号精确覆盖延伸设备	中邮科通信技术股份有限公司	张健荣、林 宇、范叔亮、陈群峰、谭金生、廖小康、林 玮
15	健康、节水、智能一体化坐便器的研究开发及应用	九牧厨卫股份有限公司	林 山、徐衍新、徐熙武、洪永强、张长俊、吴秋云、阙大海
16	高频液压振动沉桩机理及成桩关键技术的研究与应用	福建永强岩土股份有限公司、福州大学、中国土木工程集团有限公司	许万强、陈福全、郑添寿、孔秋平、张 强、陈万琴、邱维衍
17	爆破振动特性和结构效应预测及其控制理论与技术	华侨大学、山东科技大学	陈士海、俞 缙、林从谋、段宝福、逢焕东、魏海霞、燕永峰
18	智能电网数据交互安全接入与传输关键技术研究及应用	国网福建省电力有限公司、国网智能电网研究院、福州大学、国网信通亿力科技有限责任公司、中国电力科学研究院、北京奇虎科技有限公司	叶 勇、张 涛、蔡宇翔、吴文宣、林新宇、蔡力军、费稼轩
19	回收聚酯高值利用技术研发及示范推广	福建师范大学、福州隆诚实业有限公司、濠锦化纤（福州）有限公司、福建百川资源再生科技有限公司、福建奥峰科技有限公司、厦门德丰行塑胶工业有限公司	陈庆华、肖荔人、钱庆荣、杨松伟、汪 海、李云九、张火兵
20	QT12-15 海格力斯全自动环保智能制砖成型机	福建卓越鸿昌环保智能装备股份有限公司	傅志昌、李晓颖、许赫正、王志生、章贤献
21	智能集中抄表终端	漳州科能电器有限公司	陈永坤、许良刚、李松涛、林冬武、何树生、陈少彬、曾戈弋
22	80%脱墨混合浆制造半透明纸的技术开发与应用	泉州华祥纸业有限公司	邹先锋、苏凤全、庄华强、柯吉熊、甘木林、陈梅兰、何县香
23	交流接触器智能控制及抗电压跌落关键技术	福州大学	许志红、汤龙飞、庄杰榕、苏晶晶、王 剑、罗海海
24	LED 用高导热石墨/金属铝复合材料散热器制备工艺	厦门海莱照明有限公司、华侨大学	连宗山、李四中、陈建焯、陈赞锋、林明春、李晓伟、李成桂

## 省政府文件

25	客车火灾早期预警及自动灭火系统	中汽客汽车零部件(厦门)有限公司	洪伟艺、洪清泉、吴添林、熊孝新、童超、郑宪兴
26	油茶籽加工关键技术及产业化应用	厦门中盛粮油集团有限公司、武汉轻工大学、长沙理工大学、湖北天星粮油股份有限公司、湖北黄袍山绿色产品有限公司、安徽新世界绿洲茶油有限公司	何东平、黄金安、吴苏喜、胡传荣、姚行权、胡健华、方大兵
27	鞋类鞋材检测和评价技术研究	福建出入境检验检疫局检验检疫技术中心、泉州出入境检验检疫局综合技术服务中心、集美大学	陈学灿、尹洪雷、戴金兰、郑品、陈绍华、胡宗祥、郑麟毅
28	钢筋混凝土结构加固技术创新与应用	华侨大学、福建省第一公路工程公司、厦门特房建设工程集团有限公司	郭子雄、刘阳、黄群贤、陈建华、柴振岭、陈庆猛、赖有泉
29	海洋红藻高值化加工关键技术及琼胶升级产品开发	华侨大学、福建省金燕海洋生物科技股份有限公司	肖美添、叶静、张学勤、黄雅燕、陈振祥、王士斌、赵鹏
30	茶资源增值加工技术研究与应用示范	大闽食品(漳州)有限公司、漳州科技职业学院、安徽农业大学、南京融点食品科技有限公司、漳州天福茶业有限公司	岳鹏翔、蔡烈伟、高学玲、邵增琅、郁军、杨双旭、欧阳晓江
31	猪繁殖与呼吸综合征流行病学、病原学与分子诊断技术研究	福建省农业科学院畜牧兽医研究所、福建省农业科学院生物技术研究所	周伦江、王隆柏、庄向生、魏宏、方勤美、车勇良、陈如敬
32	高产、优质、抗病系列花生新品种选育与应用	泉州市农业科学研究所	陈剑洪、陈永水、滕振勇、陈茹艳、邱国清、郑旋、黄瑞方
33	重要经济作物害虫(螨)天敌资源发掘、利用与创新	福建省农业科学院植物保护研究所、福建农林大学、全国农业技术推广服务中心、福建艳璇生物防治技术有限公司、福建省植保植检总站	张艳璇、余德亿、季洁、林坚贞、王竹红、陈霞、李萍
34	木麻黄海防林重大病虫害持续控制关键技术研究与应用	福建省林业科学研究院、华南农业大学、福建省惠安赤湖国有防护林场、平潭县林业科学技术推广站、泉州市森林病虫害防治检疫站、福建省平潭国有防护林场	黄金水、蔡守平、何学友、柯玉铸、曾丽琼、孙思、李茂瑾
35	寡肽蛋白源酶解关键技术研发及其在水产配合饲料中的应用	福建省农业科学院中心实验室、福建师范大学生命科学院、福州科汇生物技术有限公司	宋永康、田宝玉、林虬、黄薇、余华、姚清华、罗钦
36	优质肉鸭种业创新与生态养殖产业化	福建省农业科学院畜牧兽医研究所、福建省农业科学院农业生态研究所、福建省农业科学院科技干部培训中心、福建省华龙集团饲料有限公司、漳州昌龙农牧有限公司	黄勤楼、黄瑜、郑嫩珠、翁伯琦、曾丽莉、朱志明、李忠荣

37	人为干扰对滨海湿地生态系统的影响及调控技术研究	福建省林业科学研究院	谭芳林、乐通潮、潘辉、丁秘、黄丽、方少华、方柏州
38	陆生软体动物风险评估与重要种类检测鉴定技术	福建出入境检验检疫局检验检疫技术中心、福建省农业科学院农业生物资源研究所	周卫川、王冲、吴宇芬、林阳武、李伟东、陆军、徐浪
39	高含油互叶白千层产业化栽培与加工利用	福建省林业科学研究院、福建森美达生物科技有限公司、福建美菰林生物科技有限公司	吴丽君、邱安彬、陈碧华、黄金龙、翁秋媛、王清玲、吴燕斌
40	苦瓜新品种与产业化关键技术研究及应用	福建省农业科学院作物研究所、福建省农科院农业生物资源研究所、福州市蔬菜科学研究所、福建农科农业良种开发有限公司	温庆放、张玉灿、高山、李大忠、张伟光、朱海生、潘仰星
41	野生铁皮石斛种质资源挖掘与生态林内栽培关键技术研究	福安市旺盛经济林研究所、宁德市农业科学研究所、宁德市山川农业科技有限公司、宁德市林业科技推广中心	杨旺利、潘标志、林丛发、黄焯增、连华萍、王鹏、钟爱清
42	福建南亚热带果树寒冻害监测预警及评估技术研究与应用	福建省气象科学研究所、福建省气象台、福州农业气象试验站	陈惠、王加义、徐宗焕、潘卫华、杨凯、夏丽花、吴振海
43	高香优质茶树新品种瑞香与九龙袍选育及推广应用	福建省农业科学院茶叶研究所	陈常颂、陈荣冰、游小妹、黄福平、杨燕清、林郑和、王秀萍
44	胰岛β细胞脂毒性相关机制及干预研究	福建医科大学附属第一医院	杨立勇、沈喜妹、吴佩文、严孙杰、黄林晶
45	宫颈癌辅助化疗的相关基础与临床研究	福建省立医院	孙阳、刘佳华、杨茵、睦玉霞、高玉玲、晋龙、毛志平
46	原发性肝癌的创新研究及关键技术的转化应用	厦门大学附属中山医院、厦门强本科技术有限公司、厦门大学	尹震宇、王效民、赵文秀、王博亮、高锦豪、刘平果、池小琴
47	癫痫的发病机制和神经修复的研究	福建省立医院	陈琅、陈巧彬、方琼、周俊香、高学杰、娄五斌、张米英
48	腰椎微创关键技术的系列研究及临床应用	莆田学院附属医院	林海滨、陈官焯、戴建辉、吴长福、吴献伟、李荣议、郑祖高
49	OSAHS 流行病学调查及其靶器官损害的机制研究	福建医科大学附属第一医院、福建医科大学附属第二医院	林其昌、曾奕明、陈晓阳、黄建钊、赵建铭、陈公平、张孝斌
50	鼻咽血管纤维瘤：组织病理、影像检查和治疗方法的研究	福建医科大学附属第一医院	易白翔、林昶、林功标、方哲明、李志春、张榕、徐国兴
51	沿海丘陵山区水资源规划与水量调控关键技术研究	福建省水利规划院、南京河海科技有限公司	陈斌、黄新华、张开荣、张行南、屈博、关锋、董爱红

## 省政府文件

三等奖			
1	高炉炉顶煤气余压、烧结余热蒸汽联合发电机组技术开发与应用	福建省三钢（集团）有限责任公司、福建三钢闽光股份有限公司	陈冠群、谢雪兴、唐筑成、张清慧、王人居
2	复杂低品位银金铜多金属矿高效选矿关键技术研究与应用	武平紫金矿业有限公司、江西理工大学、紫金矿业集团股份有限公司	邱廷省、巫鑫东、孙忠梅、方夕辉、陈兴章
3	红曲菌种资源特性及其色素生产关键技术的研究与应用	福建省农业科学院农业工程技术研究所	杨成龙、邓思珊、吴小平、黄颖颖、陆东和
4	共伴生金精矿焙烧二次包裹抑制技术及银铜高效回收	紫金铜业有限公司、紫金矿业集团股份有限公司、江西理工大学	申开榜、衷水平、简椿林、王瑞祥、陈期生
5	面向复杂煤层的煤矿综合自动化系统研制与应用	厦门大学、福建煤电股份有限公司	罗 键、谢俊钢、曹浪财、陈昭行、俞新芳
6	日射法一级参考太阳能装置	福建省计量科学研究所、中国科学院电工研究所、福建省气象科学研究所	李 杰、桑识宁、董 旭、陈建功、刘海涛
7	新型家电用继电器研发及可靠性提升	厦门宏发电声股份有限公司	刘金枪、谭忠华、吴京洧、朱艺青、林 晶
8	基于物联网的智能 LED 隧道灯	富顺光电科技股份有限公司、厦门理工学院、闽南师范大学	何仲全、谢 安、李松溪、陈焕庭、王秀莲
9	超高亮正装四元系 LED 芯片	厦门乾照光电股份有限公司	陈凯轩、李 涛、林志伟、彭绍文、王新华
10	基于智能制造的高精度检测机器人	厦门华天涉外职业技术学院、厦门理工学院、厦门特盈自动化科技股份有限公司	周 迪、韩 旻、黄清文、林建燕、杨大鹏
11	HET2000 复合材料自动液压机	福建海源自动化机械股份有限公司	李良光、王 琳、廖永辉、陈 远、宋闽杰
12	基于复杂工况的智能焊接机器人工作站	厦门思尔特机器人系统股份公司	林彦锋、叶焯城、郑陈艺、吴长庚、吴荣军
13	数据库安全监管综合平台	福建师范大学、福建省海峡信息技术有限公司	许 力、陈 健、陈志德、赖建华、吴允平
14	铁锰酸盐的制备及其在水处理中的应用	华侨大学、中国科学院城市环境研究所、厦门水务集团有限公司、福州市水务投资发展有限公司	苑宝玲、周真明、付明来、李清华、费霞丽
15	IP DECT 统一通信无线终端先进技术	厦门亿联网络技术股份有限公司	廖 昀、史玉柱、张联昌、艾志敏、郑兴炜
16	低熔点聚酯复合短纤维技术与产业化	厦门翔鹭化纤股份有限公司	刘龙敏、刘志麟、郑 铮
17	永武高速公路岩溶地区塌陷机理及处治研究	福建省交通规划设计院	陈 阵、卢才金、林希鹤、顾中华、罗 戌
18	叉车液压属具	福建龙基机械设备制造有限公司	廖燕丽、杨林海、谭鲁民、陈 煜、石远芳
19	高耐热高强度 PET 管道系统的制备与产业化技术开发	福建师范大学、福建祥龙塑胶有限公司、福建和盛塑业有限公司	张华集、姚忠亮、张 雯、肖荔人、陈 晓
20	一种钛酸锂电池及其产业化	宁德新能源科技有限公司	钟开富、闫传苗

21	基于物联网的智慧交通云平台	厦门信息集团有限公司、厦门卫星定位应用有限公司、厦门市路桥信息工程有限公司、厦门信息港建设发展股份有限公司	张恒江、江培舟、周松奕、苏敏威、林剑锋
22	铁路 GSM-R 数字光纤直放站系统	泉州市铁通电子设备有限公司	蔡胜敏、林光咏、洪杰星、马宏平、游丽萍
23	钢质异型整体控油环线材成型技术的研发	福建东亚机械有限公司	谢礼忠
24	除草剂草甘膦专用炭催化剂开发应用	福建省鑫森炭业股份有限公司	林 鹏、林天安、陈希明、林雯怡
25	地坪抛光研磨机	晋江兴翼机械有限公司	冯 强、谢其鹏、叶长汀、叶根翼、廖捍真
26	山区陡坡地段桥梁桩基施工质量控制与安全防护技术研究	福建省交通建设质量安全监督局、长安大学、福州福永高速公路有限责任公司、中铁十七局集团有限公司福永高速公路工程 A5 项目经理部	王增贤、冯忠居、蔡 杰、郑志东、陈思晓
27	基于云存储的非结构化数据管理平台	福建亿榕信息技术有限公司、国网福建省电力有限公司	倪时龙、苏江文、宋立华、吴文宣、叶 勇
28	鞋及鞋材健康安全化学因子的快速检测技术及装置研究	莆田出入境检验检疫局综合技术服务中心	童玉贵、方光伟、黄 萍、林 中、何建仁
29	山区公路长下坡路段避险车道的设置与设计方法研究	福建省龙岩市公路局、福州大学	赖世桂、张渭庭、陈永明、胡昌斌、陈友杰
30	国家二类新药依达拉奉原料药和依达拉奉注射液	福建天泉药业股份有限公司	邓志清、邓志明、邓志平、陈维林、罗炳华
31	一种光学蒸镀用材料及其制备方法	福建阿石创新材料股份有限公司	陈本宋、陈钦忠、张 科
32	利用南安石材业废大理石粉生产通用硅酸盐水泥	福建省建筑材料工业科学研究所、福建省福能新型建材有限责任公司	林松伟、张贞宁、沈南生、张 坚、吴振奎
33	基于物联网技术的电能计量器具运维管理及全寿命周期管理示范应用	国网福建省电力有限公司电力科学研究院、国网信通亿力科技有限责任公司、北京国电通网络技术有限公司、福建网能科技开发有限责任公司	王 峰、李学永、李建新、熊益红、郭志伟
34	微模块数据中心配套装备节能技术研发及推广	漳州科华技术有限责任公司、厦门科华恒盛股份有限公司	苏先进、黄詹江勇、江立佳、曾奕彰、赖永春
35	城市异形排涝通道消能防冲新技术研究	福建省水利水电勘测设计研究院	薛泷辉、叶丽清、何光同、杨首龙、何承农
36	耐候钢及冷弯型钢在输电铁塔中的应用研究与工程示范	国网福建省电力公司电力科学研究院、中国电力科学研究院(原国网北京电力建设研究院)、福建省电力勘测设计院、国网福建省电力有限公司厦门供电公司	王永明、韩军科、林德源、赵金飞、杨风利
37	电网生产调度一体化信息平台研究与开发	国网福建省电力有限公司厦门供电公司	黄春红、黄坚明、林 恒、陈进忠、郑 舜
38	集约型配电自动化终端检测技术与测试系统开发	国网福建省电力有限公司电力科学研究院	蔡振才、张功林、黄建业、陈 彬、林扬宇

## 省政府文件

39	基于 Matlab 的供水仿真暨库群连通提升泉州市水安全技术研究	福建省水利水电勘测设计研究院、泉州水利投资有限公司、泉州市山美水库管理处	朱光华、刘建锋、黄桂元、颜沧波、陈国庆
40	水口集团船舶吃水深度自动检测系统研发	福建水口发电集团有限公司	刘志强、王静怡、颜艺峰、吴慧峰、黄其捷
41	食品接触产品中内分泌干扰物高通量快速检测与安全评估研发与应用	福建出入境检验检疫局检验检疫技术中心	李小晶、吕水源、陈旻实、唐熙、邹哲祥
42	基于动态信息的城市智能交通项目	中邮科通信技术股份有限公司	林贤标、林佳明、蒋雪宁、林容、白舸
43	家庭影音云终端的研制与产业化	福州大学、福建星网视易信息系统有限公司	郭文忠、余春艳、张栋、郑维宏、刘灵辉
44	融合 GIS 技术的城市配电网协同设计服务平台	厦门理工学院、国网福建省电力有限公司、厦门亿力吉奥信息科技有限公司	朱顺痣、刘永清、吴克寿、郑佩祥、陈石川
45	焦炉煤气常压富氧非催化转化制成氨原料气优化研究与应用	福建省三钢(集团)有限责任公司、福建三钢(集团)三明化工有限责任公司	陈军伟、詹俊怀、林金柱、覃淑英、郭金森
46	数字移动多媒体云存储服务平台的研究	福建星网视易信息系统有限公司	林鏊娟、刘灵辉、陈凤、陈凤、黄晨东
47	商用车驾驶室关键零部件研发及产业化	厦门理工学院、厦门金龙汽车座椅有限公司	唐友名、薛清、周水庭、陈国雨、孙贵斌
48	功能性涤纶单丝(茶炭)与经编间隔织物关键技术研发与应用	福建省晋江市华宇织造有限公司、泉州铮釜化纤有限公司、东华大学	苏成渝、陈南梁、陈志鹏、柯文新、蒋金华
49	富水软弱地层浅埋暗挖大断面城市隧道安全施工关键技术	福建工程学院、中铁二十四局集团有限公司、中铁四局集团有限公司、中南大学	吴波、黄玉仁、姚志雄、陈希茂、杨小礼
50	高效节能轧钢装备关键技术产业化	福建工程学院、福建乾达重型机械有限公司	陈鼎宁、林兴华、袁晓辉、陈文哲、苏艳珍
51	美图秀秀 iPhone 版智能美化图片处理软件	厦门美图网科技有限公司、厦门美图之家科技有限公司	吴泽源、张伟、傅松林、王黎凌、张长定
52	无人飞行器巡检技术研究	国网福建省电力有限公司、中国人民解放军总参谋部第六十研究所、天津航天中为数据系统科技有限公司	詹仁俊、汤明文、林朝辉、林韩、王庆华
53	兴化湾港口岸线资源开发利用关键技术研究	福建省港航管理局、交通运输部天津水运工程科学研究所、中国海洋大学、河海大学	林民标、叶祥辉、杨树森、鲍献文、张利
54	福建电网地区调控一体化互备支撑技术与开发	国网福建省电力有限公司、中国电力科学研究院	李功新、黄文英、林静怀、谢巧云、江凡
55	大型燃气电厂设计关键技术研究与应用	福建省电力勘测设计院	卓郑炜、庄发成、杨保硫、李宇凯、张朋
56	客车车身轻量化关键技术研究与应用	厦门金龙联合汽车工业有限公司	周方明、苏亮、吴长风、林银聚、洪贵阳

57	抽水蓄能水库弃渣综合利用和治理技术研究	福建省水利水电勘测设计研究院	邱昌锴、林诚魁、何文兴、周祥光、卢汉林
58	B0611 存折票证打印机	福建实达电脑设备有限公司	陈铭邦、林艳青、戴乐、李桂海、郑国日
59	超高压电缆桥上敷设关键技术研究与应用	国网福建省电力有限公司、福建省电力勘测设计院、福建永福工程顾问有限公司	李天友、方建、林国新、李广福、李庆先
60	线虫生防菌淡紫拟青霉的研究与应用	福建省农业科学院农业生物资源研究所、福建凯立生物制品有限公司	刘波、史怀、王阶平、肖荣凤、李芳
61	规模化猪场氮减量化高效饲养关键技术与集成应用	福建省农业科学院畜牧兽医研究所、南平市辉日牧业有限公司	刘景、董志岩、缪伏荣、方桂友、周万胜
62	进口种牛两种重点传染病快速检测方法的研究与应用	厦门出入境检验检疫局检验检疫技术中心、厦门市农产品质量安全检验检测中心、福建出入境检验检疫局检验检疫技术中心、江苏出入境检验检疫局动植物与食品检测中心	孔繁德、陈琼、徐淑菲、王武军、唐泰山
63	黄瓜绿斑驳花叶病毒等重要种传病毒检测技术与应用	厦门出入境检验检疫局检验检疫技术中心、中国检验检疫科学研究院、中国农业科学院郑州果树研究所	陈红运、陈青、廖富荣、古勤生、陈岩
64	富硒秀珍菇菌粉制备技术创新及应用推广	福建省农业科学院农业工程技术研究所	陈君琛、沈恒胜、吴俐、赖谱富、兰爱珍
65	重要进出口转基因产品精准检测技术及应用	厦门出入境检验检疫局检验检疫技术中心、上海出入境检验检疫局动植物与食品检验检疫技术中心、福建出入境检验检疫局检验检疫技术中心	陈双雅、李想、邵碧英、许秋贝、陈彬
66	泥东风螺规模化人工繁育和增殖放流关键技术研究与应用	福建省水产研究所、福建省水产技术推广总站、湖南农业大学	曾志南、叶泉土、林国清、王晓清、郑雅友
67	闽楠优良种质选择与针叶林下更新培育技术	明溪县林业科技推广中心、沙县林业科技推广中心	欧建德、周东雄、林素娇、王金盾、康永武
68	马尾松二代亲本遗传评价与种子园树体控制技术研究	福建省沙县官庄国有林场、福建省林业科学研究院	苏顺德、林文龙、许鲁平、肖晖、张子文
69	耦合生态敏感性和林分生长模拟的生态公益林优化经营关键技术研究	福建农林大学、三明学院、顺昌县国有林场	刘健、余坤勇、钟兆全、郑德祥、许章华
70	大型金矿渣废弃地植被生态恢复技术研究与应用	紫金矿业集团股份有限公司、福建农林大学、福建省林业科技试验中心	刘荣春、侯晓龙、黄福才、钟均华、黄宜彬
71	杂交水稻新品种特优 009 的选育与应用	福建省南平市农业科学研究所、福建科力种业有限公司	刘端华、江文清、谢冬容、周仕全、林芳
72	闽东南山地黑木相思优良家系的评价与应用	福建农林大学、漳州市林木种苗站、漳浦中西国有林场、福清灵石国有林场	丁国昌、韩金发、阮少宁、林思祖、张海忠
73	‘漳耳 43-28’ 选育及其配套高效栽培技术研究与应用示范	漳州市农业科学研究所、漳州市农优科技开发公司	柯丽娜、袁滨、林德锋、张志鸿、陈菁

## 省政府文件

74	甘薯新品种龙薯 13 号选育	龙岩市农业科学研究所	杨立明、郭其茂、陈善杰、林子龙、何胜生
75	‘六月红’早熟芋产业化关键技术集成研究与应用	龙岩市永定区农业局、龙岩市永定区经济作物技术推广站	卢锦荣、郑衍琪、廖旭芳、张祖德、江秀珍
76	闽北茶树种质资源圃建立、筛选与无公害岩茶开发	武夷学院茶与食品学院、武夷山龟岩茶业有限公司、武夷山市九曲山茶业研究所、武夷山兴舒岩茶有限公司	李远华、石玉涛、郑慕蓉、侯大为、林燕萍
77	‘黄金蜜柚’良种选育及应用研究	福建省农业科学院果树研究所、平和县经济作物站	卢新坤、叶新福、林燕金、林旗华、张金桃
78	决明属牧草栽培珍稀食用菌技术集成与产业化推广	福建省农业科学院农业生态研究所、福建省农业科学院科技干部培训中心、福建农林大学生命科学学院、福建省农业科学院土壤肥料研究所	徐国忠、雷锦桂、刘朋虎、颜振兰、翁伯琦
79	亚热带果园生态系统碳吸存机理与碳汇经营技术	福建省农业科学院农业生态研究所	王义祥、翁伯琦、邢世和、黄毅斌、罗旭辉
80	海洋大型藻类高值化利用产业化关键技术研究与应用	福建省水产研究所、福建农林大学	刘智禹、吴成业、许永安、叶金聪、陈丽娇
81	中亚热带主要针叶树种公益林生态功能提升技术	三明市林业科技推广中心、福建省尤溪国有林场、福建农林大学	陈绍栓、吴载璋、邱加荣、吴鹏飞、胡永颜
82	福建省农村实用技术远程培训体系研发与构建	福建省农业科学院科技干部培训中心	郑回勇、吴敬才、蔡淑芳、刘波、雷锦桂
83	闽北林区食用菌产业开发集成技术研究	福建农林大学、福建润兴生物科技有限公司	叶舟、江世华、高允旺、俞白楠、陈志强
84	水产品质量安全监测、预警与控制关键技术研究	福州大学、长乐聚泉食品有限公司	邱彬、翁齐彪、林振宇、郭隆华、陈国南
85	紫云英种质资源创新与生产利用关键技术	福建省农业科学院土壤肥料研究所	林新坚、张辉、王飞、曹卫东、陈坚
86	B 族链球菌核酸检测试剂盒（荧光 PCR 法）	泰普生物科学（中国）有限公司	何东华、蔡晓沂、吴秉铨、谢佐福、赵娜
87	骨肉瘤耐药相关分子检测新方法研究	福建医科大学附属第一医院	林建华、钟光贤、许雄伟、陈敏、吴朝阳
88	白纹伊蚊种群遗传特征及对登革病毒易感性研究	福建省疾病预防控制中心、中国疾病预防控制中心寄生虫病预防控制所	张山鹰、肖方震、谢汉国、邓艳琴、张仪
89	药物基因组学在抗栓药物治疗管理中的应用	福建省立医院	陈慧、吴小盈、孙红、王欢、朱鹏立
90	肝纤维化发病的新机制与白介素 10 的防治作用	福建医科大学附属协和医院	张莉娟、王小众、黄月红、陈运新、史美娜
91	防治产后出血新技术的基础研究及临床应用	中国人民解放军第一七四医院	郑剑兰、张小琼、汪文雁、马钦玲、余水兰
92	原发性肝癌个体化精准 TACE 治疗	中国人民解放军第一七四医院	邱国钦、陈玉强、许丽贞、刘昌华、高春玲
93	全麻唤醒技术在功能性神经外科中的应用	中国人民解放军第一七四医院	高鹏、蔡铁良、姚一、张小斌、张正迪
94	多模态 MR 成像技术对宫颈癌的临床应用	中国人民解放军第一七四医院、中国人民解放军南京军区福州总医院	邝菲、林宇宁、陈白谦、颜志平、冯浩

95	提高胃肠 CT 检查诊断价值新技术系列研究	中国人民解放军第一七五医院(厦门大学附属东南医院)、义乌市中医医院	欧阳林、王永仁、刘 静、陈水斌、何 平
96	提升危重症患者生命质量的系列研究	福建医科大学	姜小鹰、胡蓉芳、张 旋、庄嘉元、林 雁
97	城乡结合部慢性病社区诊断及健康管理适宜技术研究和应用	福建省立医院	李 红、陈 刚、林 娟、江启钦(已故)、黄 和
98	入境垃圾对生态环境和人体健康影响及应对措施的研究	福建国际旅行卫生保健中心	张建明、蔡怡珊、曹 洁、黄恩炯、张建庆
99	白花蛇舌草等清热解毒中药抗大肠癌的药效作用及其机制研究	福建中医药大学	林久茂、彭 军、魏丽慧、沈阿灵、蔡巧燕
100	肝癌早期疗效糖代谢分子影像评价及 FDG 摄取差异性相关机制研究	厦门大学附属第一医院、四川大学华西医院、厦门大学	孙 龙、吴 华、官泳松、方 亚、俞 浩
101	连续性血液净化治疗热射病及海水淹溺呼吸窘迫综合征的研究	南京军区福州总院	陈 建、陈光明、郑 丰、张 伟、余 毅
102	中药大复方制剂质量评价及风险评估体系的探索与应用	厦门市药品检验所	李玲玲、黄惠琼、黄 澜、陈惠玲、汪建君
103	节能砌块隐形密框复合墙体关键技术研究与应用	华侨大学、福建省第五建筑工程公司、厦门安能建设有限公司、厦门理工学院	李升才、郭定国、陈新泉、陈潮沛、陈志彬
104	闽东滨海湿地生态系统保护与生态恢复关键技术研究	福建农林大学、福鼎市林业科学技术推广中心、霞浦县森林病虫害防治检疫站、宁德市林业科技推广中心	何东进、王 韧、游巍斌、蔡金标、王 鹏
105	城市人居环境中的功能湿地技术应用	华侨大学	刘 焱、郑 志、姚敏峰、洪 毅、洪俊明
106	台湾与海峡对福建台风路径、风雨的影响机制及预报模型	福建省气象台、福建省气候中心	夏丽花、邹 燕、林 毅、高 珊、刘爱鸣
107	核苷类抗乙肝病毒药物技术创新工程	福建广生堂药业股份有限公司	
108	木塑产业化技术创新工程项目	武夷山市美华实业有限公司	
109	采用 $\gamma$ -CoOOH 粉末作为添加剂的高温镍氢电池制作工艺	泉州劲鑫电子有限公司	陈端典
110	多弹簧式高转速旋转接头	福建省闽旋科技股份有限公司	朱 斌
111	纯天然酵母粉的研发及产业化	福建省麦都食品发展有限公司	李志斌

# 省政府文件

附件 2

## 2015 年度福建省专利奖名单

### 特等奖（1 项）

序号	专利名称	专利号	专利权人	发明人
1	锂离子电池及其正极活性材料及正极活性材料的制备方法	ZL201310025400.3	宁德新能源科技有限公司	艾邓均

### 一等奖（3 项）

序号	专利名称	专利号	专利权人	发明人
1	携带透明颤菌血红蛋白基因的地衣芽孢杆菌的菌株、构建方法及应用	ZL201310069879.0	绿康生化股份有限公司	李俊辉、楼丽君、赖建平
2	一种烟气除尘系统及其电除尘器	ZL201110160845.3	福建龙净环保股份有限公司	黄 炜、廖增安、钟志良、谢庆亮、廖定荣、黄举福、陈 磊
3	一种能降低姬松茸病虫害的培养料堆积发酵方法	ZL200910111076.0	福建省农业科学院土壤肥料研究所	江枝和、雷锦桂、翁伯琦、肖淑霞、吴少风、王义祥、黄志龙、张惠珍、唐翔虬、郑 峻

### 二等奖（10 项）

序号	专利名称	专利号	专利权人	发明人
1	LED 无线智能驱动电路及采用该电路的 LED 灯	ZL201210133615.2	立达信绿色照明股份有限公司	刘丹青、唐小军
2	报文转发处理方法、系统和运营商边缘设备	ZL201010246870.9	福建星网锐捷网络有限公司	欧阳熙羽
3	硅冶炼炉余能回收工艺及其装置	ZL201010296837.7	集美大学、中国大唐集团科学技术研究院有限公司	何宏舟、李志伟、邹 峥、黄庆耀、郑木辉
4	电子封装金属盖板生产工艺	ZL200910111329.4	福建省南平市三金电子有限公司	宁利华
5	带限位凸臂动簧引出片快连接电磁继电器	ZL03152739.6	厦门宏发电声股份有限公司	谭忠华
6	全自动激光焊接机	ZL201310165935.0	宁德时代新能源科技有限公司	文列龙、樊宗师、罗登红、蔡开贵
7	一种超粗晶 WC-Co 硬质合金的制备方法	ZL201210286816.6	厦门钨业股份有限公司、厦门金鹭特种合金有限公司	聂洪波、吴冲浒、曾琪森、冯炎建、肖满斗、文 晓、吴其山、林高安

8	一种判别养猪微生物发酵床垫料发酵程度的方法	ZL201110082027.6	福建省农业科学院农业生物资源研究所	刘波、唐建阳、蓝江林、宋泽琼、余山红、朱育菁
9	烧结烟气干法脱除方法及装置	ZL200810070529.5	福建龙净脱硫脱硝工程有限公司	赖毅强、徐海军、林春源、陈燕玲、王晓增
10	改性白糖还原剂及其制备方法和其在印染行业中的应用	ZL200910111933.7	福州大学、石狮市清源精细化工有限公司	刘明华、刘剑锋、蒋晓丽、叶莉

三等奖（30项）

序号	专利名称	专利号	专利权人	发明人
1	一种弯折线偶极子 RFID 标签天线优化设计方法	ZL201210302173.X	鸿博股份有限公司	叶金山、何爱平、阮文良
2	过程校验仪	ZL201210040438.3	福建顺昌虹润精密仪器有限公司	林善平、连建亮
3	一种分离提纯三氯蔗糖-6-乙酸酯母液的方法	ZL201210539710.2	福建科宏生物工程有有限公司	崔灿、陈子昂、陆夏莲、余党民
4	一种耐高温稀土永磁无刷直流自吸泵	ZL201110157446.1	福建省福安市力德泵业有限公司	郑石寿、郑石全、郭启惠
5	电容式触控面板及降低其金属导体可见度的方法	ZL201010176328.0	宸鸿科技（厦门）有限公司	李裕文、林清山
6	一体化多树种圆木多片纵解机	ZL201110002628.1	周富海	周富海
7	股骨近端锁定板	ZL200920138308.7	厦门大博颖精医疗器械有限公司	林志雄
8	新癢片中药成分镇痛作用的机理研究方法	ZL201310375315.X	厦门中药厂有限公司	包侠萍、胡金芳、关斌、申秀萍、王春风、赖志成、阳丽华、肖顺彪、南淑华、墙世发、刘静、郑珊珊、杨惠婉、王杰
9	利用捕食螨—胡瓜钝绥螨为天敌防治柑桔害螨的新方法用途	ZL02110906.0	张艳璇	张艳璇
10	冷冻干燥葱的护色加工方法	ZL201210154952.X	福建省闽中有机食品有限公司	林梅西
11	一种连城白鸭生态养殖方法	ZL201210181905.4	福建省农业科学院畜牧兽医研究所	董晓宁、翁伯琦、李文杨、张晓佩、高承芳、刘远、林碧芬
12	木材指接系统及方法	ZL201210270471.5	福建杜氏木业有限公司	杜锦祥

## 省政府文件

13	在建筑物内实现移动通讯信号场覆盖的方法及装置	ZL201010004144.6	泉州泽仕通科技有限公司	林志华
14	一种应用于直放站的光纤数字化传输方法	ZL200910110821.X	中邮科通信技术股份有限公司	赖克中、张健荣、余俊、翟红光、王瑶宝
15	纳米碳纤维真空超导热管及其加工方法	ZL201010122421.3	厦门格绿能光电股份有限公司	廖良斌
16	船舶水下部分轮廓尺寸检测系统及其检测方法	ZL201110431707.4	国家电网公司、福建省电力有限公司、福建水口发电集团有限公司	王昕、庄明、颜艺峰、鄢荣玲、李宇胜、郑杰、戴在光、吴慧峰、黄其捷、华林、王静怡、刘志强
17	一种静止无功补偿晶闸管阀室的换热装置	ZL201110436807.6	中电普瑞科技有限公司、中国电力科学研究院、福建省电力有限公司电力科学研究院	袁洪亮、张旭、王爱、吴文宣、陈金祥、吴丹岳、郑建辉、张岩、丁洋
18	嵌入式系统加密备份还原方法及系统	ZL200810071394.4	福建升腾资讯有限公司	卓鸿添
19	一种电池隔板用二氧化硅的制备方法	ZL201310358716.4	福建省三明同晟化工有限公司	卢元方、陈家茂、余惠华
20	一种氟化铵制备方法	ZL201310207413.2	福建省邵武市永飞化工有限公司	万群平、徐荣春、吴云秀
21	钣金制皮带轮旋压机	ZL201010243105.1	福建威而特汽车动力部件有限公司	黄元平、王建中、吴海航、林卫东
22	地面输送设备的操作装置	ZL201010226201.5	林德材料处理有限责任公司、林德(中国)叉车有限公司	K·克尼普费尔博格、王巧珠、冯艳敏、陈君
23	一种汽车玻璃商标标志印刷系统及方法	ZL201310208098.5	福耀玻璃工业集团股份有限公司	福原康太、张小荣
24	直接控制喷油嘴开关的高压共轨喷油器	ZL200810040870.6	福建省莆田市涵江动力有限公司	王九如、李乐凯
25	一种水性紫外光固化涂料	ZL200710009929.0	三棵树涂料股份有限公司	洪杰、罗启涛
26	用于臭氧发生器的放电单元	ZL200710137459.6	福建新大陆环保科技有限公司	王涛、陈健
27	一般取向硅钢由两次冷轧改为一次冷轧的生产方法	ZL201210292674.4	新万鑫(福建)精密薄板有限公司	张维林、魏智强、张爱春、计甫祥、张宗恩、许洁滨、聂若坤
28	铜件包覆塑胶的生产方法	ZL201210082728.4	厦门市福新源卫浴有限公司	戴建良、张哲玮
29	能量瓷及其制造工艺	ZL201410202740.3	德化恒忆陶瓷艺术股份有限公司	林鸿福
30	模具的上、下模通孔加工方法	ZL201010250485.1	莆田市城厢区星华电子模具有限公司	魏剑峰

## 附件 3

## 第十七届中国专利优秀奖和中国外观设计优秀奖福建省获奖名单

## 第十七届中国专利优秀奖（14项）

序号	专利名称	专利号	专利权人	发明人
1	一种节能型草酸钴连续生产四氧化三钴的方法及装置	ZL200610043776.7	厦门金鹭特种合金有限公司	吴冲浒
2	一种恩替卡韦的固体分散体、其药物组合物及其制备方法和药物应用	ZL200710009952.X	福建广生堂药业股份有限公司	杨喜鸿
3	鼠神经生长因子的制备方法和注射用鼠神经生长因子的制备方法	ZL200810071315.X	未名生物医药有限公司	熊玲媛、任宏伟、孙朗、陈远志、马凌燕、杨佑瑶
4	快速换模构造	ZL200820145916.6	瑞之路(厦门)眼镜科技有限公司	周贤建
5	一种乙烯基芳族系聚醚接枝混凝土超塑化剂的制备方法	ZL200910111084.5	科之杰新材料集团有限公司、厦门市建筑科学研究院集团股份有限公司	方云辉、丁飞宇、郭鑫祺、麻秀星、林添兴、林庆昌、林祥毅
6	一种在常温下运行的多梳栉经编机	ZL200910111544.4	郑依福	郑依福
7	大流量排水抢险车	ZL201010157839.8	福建侨龙专用汽车有限公司、天津水利电力机电研究所	林志国
8	用于水路领域中的吸气止逆装置	ZL201010167729.X	厦门松霖科技有限公司、周华松	江力、陈健、陈斌、周华松
9	一种尾矿污水快速沉淀浓缩罐	ZL201010534620.5	厦门环资矿业科技股份有限公司	苏木清
10	报文缓存管理方法、装置及网络设备	ZL201010553882.6	福建星网锐捷网络有限公司	陈宏涛、马晓靖、黄金思
11	一种具安全防护功能的自动开合伞	ZL201010604269.2	雨中鸟(福建)户外用品有限公司	丁敬堂、许沛联、邹继奎
12	具有复合式双电流扩展层的氮化物发光二极管	ZL201010616969.3	厦门市三安光电科技有限公司	叶孟欣、吴志强、黄少华、周启伦、吕兴维、林科闯
13	一种低辐射镀膜玻璃	ZL201110203298.2	福耀玻璃工业集团股份有限公司、福建省万达汽车玻璃工业有限公司	尚贵才、李艺明
14	用于清理分离储罐内沉渣的系统	ZL201420178720.2	福建省迅达石化工程有限公司	王泉生、庄承年、张春堂、王龙添、王龙波、王龙聪、王龙真、王龙花

# 福建省人民政府关于同意启用我省港口口岸 开放范围内新增外贸作业点的通知

闽政文〔2016〕183号

泉州市人民政府：

根据国务院《关于已开放港口口岸新建码头启用等有关问题的批复》(国函〔2002〕120号)要求,省口岸办会同有关口岸查验主管单位,对泉州港口岸开放范围内新增外贸作业点进行了验收。经省政府研究,同意启用中化泉州石化有限公司斗尾作业区4#、5#、6#泊位。现予公布。

福建省人民政府  
2016年6月8日

(接上页)

## 第十七届中国外观设计优秀奖(4项)

序号	专利名称	专利号	专利权人	设计人
1	平衡重式叉车(BR1283)	ZL201230114002.5	林德(中国)叉车有限公司	瑞龙、庄钦河、陈德志、连荣志
2	脚部按摩器(ES-8099)	ZL201230181238.0	厦门蒙发利科技(集团)股份有限公司	邹剑寒、沙庆冬、束东伟、王仕江
3	客车(XMQ6113)	ZL201230629404.9	厦门金龙联合汽车工业有限公司	谭鸿迅、王好强、杜森磊、纪博坤、陈辉、柔实
4	手表(H033)	ZL201330036770.8	福州宜美电子有限公司	陈祖元、王一军、文昌俊

# 福建省人民政府办公厅关于印发福建省“十三五” 现代服务业发展专项规划的通知

闽政办〔2016〕82号

各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省人民政府各部门、各直属机构,各大企业,各高等院校:

《福建省“十三五”现代服务业发展专项规划》已经省政府研究同意,现印发给你们,请认真组织实施。

福建省人民政府办公厅

2016年5月24日

## 福建省“十三五”现代服务业发展专项规划

2016年5月

### 前 言

现代服务业是国民经济的重要组成部分,其发展水平高低是衡量经济社会现代化水平的重要标志之一。“十三五”时期,推动现代服务业大发展,构建与21世纪海上丝绸之路(以下简称“海丝”)核心区和自由贸易试验区相衔接、与创新驱动相适应、与现代农业工业发展相融合的现代服务业体系,是确保如期实现全面建成小康社会奋斗目标,推动我省经济社会发展再上新台阶、加快建设“机制活、产业优、百姓富、生态美”的新福建的重要战略举措。

本规划依据国务院《关于加快发展生产性服务业促进产业结构调整升级的指导意见》(国发〔2014〕26号)、国务院办公厅《关于加快发展生活性服务业促进消费结构升级的指导意见》(国办发〔2015〕85号)和《福建省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》《福建省人民政府关于加快发展现代服务业的若干意见》(闽政〔2016〕3号)编制,是我省“十三五”现代服务业又好又快发展的重要指导性文件。

本规划基期为2015年,规划期为2016—2020年。

### 专栏 1: 现代服务业定义

现代服务业是与传统服务业相对的概念,指以现代科学技术特别是信息技术为主要支撑,建立在新的商业模式、服务方式和管理方法基础上的服务产业。它不仅包括现代经济中催生出来的新兴服务业,也包括通过信息技术改造具有新核心竞争力的传统服务业。目前国家确定的重点发展领域有:研发设计、第三方物流、融资租赁、信息技术服务、节能环保服务、检验检测认证、电子商务、商务咨询、服务外包、售后服务、人力资源服务和品牌建设等 11 个生产性服务领域,居民和家庭服务、健康服务、养老服务、旅游服务、体育服务、文化服务、法律服务、批发零售服务、住宿餐饮服务、教育培训服务等 10 个生活性服务领域,以及其他新业态、新模式服务领域。

## 第一章 面临形势

### 一、发展基础

“十二五”时期,我省现代服务业取得了长足进步,成为全省经济发展的重要推动力量,为“十三五”时期现代服务业的大发展奠定了良好基础。

——**产业规模持续扩大**。2015年服务业增加值10643.5亿元,比2010年增长81.9%;服务业增加值占地区生产总值比重由2010年的39.7%提高至2015年的41%;全社会消费品零售总额由2010年的5310亿元提高到2015年的10505.9亿元。服务业对全省经济增长贡献不断提高,成为全省经济稳定增长的重要支撑。

——**产业结构不断优化**。2015年现代物流业、金融业实现增加值分别为1815.6亿元、1656.4亿元,占地区生产总值的比重分别为7%、6.4%,旅游业共接待国内外游客2.67亿人次,实现旅游总收入达3141.5亿元。现代物流业、金融业、旅游业逐步成为我省新兴主导产业。

——**吸纳就业能力不断增强**。2015年服务业从业人数1121万人,占全社会从业人数比重由2010年的35%提高到40.5%,服务业吸收了绝大部分第一、第二产业转移出来的富余劳动力。

——**新业态、新模式不断涌现**。2015年全省电子商务交易额7116亿元,同比增长42.6%。基于大数据、云计算和物联网的服务创新和应用迅速发展,信息服务业、科技服务业、电子商务等新兴现代服务业的增长速度明显快于传统服务业,服务业逐渐由劳动密集型转向知识、技术密集型。同时,信息服务、现代物流、生态旅游、休闲养老、研发设计、商务会展等新业态快速成长,成为现代服务业新的增长点。

——**开放水平不断提高**。服务业利用外资和各种社会资本规模逐步扩大,一批国内外知名的现代物流、金融保险、批发零售等大型企业相继落户福建,服务业国际化水平显著提升。

——**政策支撑体系不断完善**。各级政府先后出台了一系列鼓励金融、物流、文化、商贸、服务外包、旅游、信息服务等现代服务业重点行业发展的政策措施,从放宽市场准入、加强用地保障、加大财政投入、推进人才培养等多方面深化体制机制改革,国家和省级服务业综合改革试

点工作有序推进,全省上下形成了促进服务业发展的政策体系和良好氛围。

但也存在不少问题,主要表现为:总体上发展相对滞后,现代物流、金融、科技和咨询服务等生产性服务业规模较小,知识密集型的高端服务业尤为薄弱;传统服务业比重较大;高端人才不足等等。

专栏 2 服务业发展有关指标实现情况						
指 标	2010	2011	2012	2013	2014	2015
服务业增加值(亿元)	5850.6	6878.7	7737.1	8664.7	9525.6	10643.5
服务业增加值占地区生产总值比重(%)	39.7	39.2	39.3	39.6	39.6	41
服务业就业占全社会就业人数比重(%)	35	35.9	36.2	36.8	38.6	40.5
全社会消费品零售总额(亿元)	5310	6276.2	7256.5	8275.4	9346.7	10505.9

## 二、发展机遇

——**产业转型升级,为加快发展现代服务业提供坚实基础。**“十三五”时期福建省进入工业化中后期,随着技术水平不断提高和劳动力等生产要素价格上升,传统制造业成本优势逐步消失,制造企业的投入和经营呈现服务化趋势,使得全产业链发展成为企业利润增长模式,服务外包成为重要方式,信息技术成为主要技术载体,产业呈现集聚化、配套化特征,各类产业园区、产业集聚区成为服务业与制造业融合的重要载体,为加快现代服务业发展提供坚实基础。

——**消费能力提升,为服务业发展提供新的动力。**城乡居民收入水平不断提高,新的消费群体加速崛起,以传统消费提质升级、新兴消费蓬勃兴起为主要特征的新消费,及其催生的相关产业发展、科技创新、基础设施建设和公共服务等领域的新投资、新供给,将推动消费结构优化升级,为生活性服务业发展提供新的强劲动力。

——**城镇化进程加快,为现代服务业提供广阔的发展空间。**随着新型城镇化战略持续推进,城乡之间资金流、信息流、物流、人流不断聚集,将对金融、物流、信息、电子商务等生产性服务业以及旅游、商贸流通、健康养老等生活性服务业产生巨大的需求,为现代服务业的发展提供了广阔的市场空间,极大地促进产城融合发展。同时,城镇功能逐渐由生产中心向综合服务中心转变,现代服务业将成为城镇化向高级阶段发展的重要推动力。

——**自由贸易试验区和21世纪海上丝绸之路核心区建设,为发展现代服务业提供有利的发展环境。**通过自贸试验区和“海丝”核心区建设,加强对台和“海丝”沿线国家产业合作,对接

国际投资贸易新规则,形成促进国际国内要素有序自由流动的经济体制、管理体制和监管模式,推动贸易转型升级和金融制度创新,促进我省企业在全中国范围内集聚生产要素、优化配置资源,加快物流、金融、旅游等现代服务业发展,打造福建产业发展新高地。

从总体上看,“十三五”是我省服务经济快速发展的关键时期,产业结构升级加快,服务业的地位和作用日益提升,要强化机遇意识,坚持问题导向,化解发展过程中出现的各种矛盾和问题,加快推进现代服务业发展,使之成为我省经济增长的新支撑。

### 第二章 总体要求

#### 一、指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,落实国务院关于加快发展生产性服务业促进产业结构调整升级和关于加快发展生活性服务业促进消费结构升级等指导意见,主动引领新常态、把握新机遇,以产业转型、消费升级为导向,推动我省生产性服务业向社会化、专业化和高端化延伸,生活性服务业向便利化、精细化和品质化转变,推进现代服务业集聚发展,与一二产业深度融合,促进全省产业转型升级,现代服务业发展提速增效、比重提高、质量提升,推动福建经济社会发展再上新台阶。

#### 二、基本原则

——**生产性服务业与生活性服务业并举**。推进生产性服务业加快发展,充分发挥生产性服务业在研发设计、流程优化、市场营销、物流配送、节能降耗等方面的引领带动作用,促进产业结构转型。围绕人民群众的多样化需求,继续大力发展生活性服务业,促进消费结构升级,切实把现代服务业打造成福建省经济社会可持续发展的新引擎。

——**新兴产业培育与传统产业改造提升并举**。实施创新驱动,大力培育电子商务、移动互联网、互联网金融、文化创意等新兴产业和新兴业态,抢占产业发展竞争的高地。同时,利用现代信息技术改造传统服务业,促进传统服务业转型升级。

——**三次产业融合发展与制造业主辅分离并举**。创新生产性服务业发展方式,实现服务业与农业、工业等在更高水平上有机融合,促进经济提质增效。推动大中型制造企业分离非核心但具有比较优势的服务环节,通过实施科学合理的主辅分离,进一步降低企业生产成本,进一步推动全省现代服务业发展。

——**集聚发展与全面发展并举**。深入实施福建省主体功能区战略,因地制宜引导现代服务业在中心城市、制造业集中区域、现代农业产业基地以及有条件的城镇等区域集聚,实现规模效益和特色发展。

#### 三、发展目标

到2020年,服务业增加值占地区生产总值比重42%以上,力争达到45%,成为推动经济转型升级的重要支撑。

——**结构进一步优化**。现代服务业增长速度高于服务业平均增长速度,新增一批具有较强影响力和竞争力的服务业龙头企业,培育形成一批具有国际国内影响力和我省特色的服务业品牌。物流业、金融业增加值分别超过3000亿元、3200亿元,旅游业增加值占全省地区生产总值比重达8%,成为我省新兴主导产业。服务业从业人员占全社会从业人员的比重达43%以上。

——**集聚发展效应明显提升**。建成100个左右规模较大、特色鲜明、业态多样、功能完善的省级现代服务业集聚示范区,形成省、市、县三级合力推进集聚发展的新局面,现代服务业综合竞争力不断提高。

——**新产业、新业态、新模式加快形成**。以现代服务业和农业、制造业深度融合发展和产业转型升级为主线,加快实施“互联网+”行动计划,大力发展服务型制造,培育发展新产业、新业态、新模式,形成经济发展新形态。

——**区域中心作用凸显**。基本建成区域性国际航运物流中心、区域性国际贸易中心、两岸新兴服务业合作示范区、国际休闲旅游目的地。

专栏3 “十三五”现代服务业发展有关指标

指 标	2015 年	2020 年	年均增长 [累计]
服务业增加值(亿元)	10643.5	16755 力争 17535	9.5% 力争 10.5%
服务业增加值占地区生产总值 比重(%)	41%	>42% 力争 45%	[>1%] [力争 4%]
服务业就业占全社会就业人数 比重(%)	40.5%	>43%	[>2.5%]
全社会消费品零售总额(亿元)	10505.9	17700	11%

### 第三章 发展重点

#### 一、生产性服务业

生产性服务业涉及农业、工业等产业的多个环节,具有专业性强、创新活跃、产业融合度高、带动作用显著等特点,加快生产性服务业发展是推动产业结构转型升级的重要措施。结合我省产业需求和发展水平,重点发展以下九大领域:

### (一)现代物流

到2020年,现代物流业实现增加值超过3000亿元,占地区生产总值比重达7.7%。基本建成区域性国际航运物流中心、大宗商品分拨和仓储中心,成为21世纪海上丝绸之路的重要物流节点。

——**完善港口物流业。**加强港口与产业互动,推进港航融合,构建以港口物流企业为龙头、临港物流园区为基地的产业聚集带,形成前港后园模式,进一步延伸物流服务,服务腹地经济,构建完整的互联互动物流体系,促进形成港产城良性互动格局。

——**改造提升物流园区。**创建国家级、省级示范物流园区,增强厦门、福州、泉州三个物流节点城市和全国物流园区布局城市带动作用,以加快推进区域性大型物流园区(陆地港、公路港)的布局建设为重点,立足交通区位、产业基础和物流城市辐射能力,改造提升和新建一批区域综合物流园区和大宗商品专业物流园区,促进电商物流园、快递产业园和空港智慧物流园等物流园区建设。

——**建设物流互联互通枢纽工程。**优化通关流程,完善全省一体化通关平台建设,加快物流交通基础设施建设,促进各种运输方式无缝衔接。加强与“海丝”沿线国家和地区在港口、物流园和配送中心等重大基础设施建设方面的合作,搭建跨境电商及物流信息共享平台。加快建设供应链管理中心,积极发展国内外中转服务、基础航运服务、高端航运服务、空港综合服务等行业,打造影响全国、辐射“海丝”沿线国家和地区的国际重要物流枢纽基地。

——**推进智慧物流建设。**构建统一的物流信息数据库、物流公共信息平台 and 物流标准服务平台,实施以大数据、云计算、物联网、网络金融、跨境电商等为核心的物流信息工程。积极打造智慧物流枢纽港,建设智慧物流中心。支持制造企业建立面向上下游企业的物流管理信息系统,支持物流企业发展面向客户的信息服务平台,实现数据实时采集,建立制造企业和物流企业间的信息系统对接和物流信息共享机制。

——**大力发展第三方物流。**推进物流服务社会化专业化,提升物流企业规模化集约化水平。支持农村和欠发达地区第三方物流发展。支持第三方物流龙头企业品牌化、规模化、网络化经营,做大做强。加快建设与第三方物流发展相适应的第四方物流,通过合作、兼并提升我省物流发展层次和水平。

——**加快发展冷链物流。**以食品、药品为重点,以促进产业、服务民生为宗旨,优化布局,规划建设一批集仓储、分拣加工、运输、配送、信息服务等功能为一体的现代冷链物流园区。培育发展第三方冷链物流平台,促成物流各环节的资源共享。加快现代冷链物流技术、管理的推广应用,提高冷链物流装备水平,提升冷链物流标准化、信息化水平,推进冷链物流模式创新。构建鲜活农产品产地预冷、智能仓储、低温运输、配送、零售各环节无缝对接的全程冷链物流体系,加快发展城市冷链共同配送。通过上市融资、参股、兼并、合资合作等途径,培育一批组织

化程度高、专业服务能力强、辐射范围广、经营效益好的冷链物流龙头企业。

**专栏 4:现代物流重大项目**

**物流园区工程项目:** 1. 厦门市现代物流园。2. 福港综合物流园。3. 漳龙物流园。4. 晋江现代物流园。5. 顺昌五里亭现代仓储物流。6. 平潭国际海洋产业物流园。

**农产品物流工程项目:** 1. 中国(建瓯)海西农副产品物流园。2. 莆田精致农业产业物流园。3. 光泽圣农冷链物流。4. 福建珊瑚农产品加工与冷链物流中心。5. 海西国际农产品现代物流园。6. 榕金安全食品冷链物流中心。

**制造业物流工程项目:** 1. 古雷石化产业物流园。2. 长乐金邦物流。3. 福安万鼎物流园。4. 晋江陈埭品牌工业园安踏物流中心。5. 仙游海丰物流。6. 新罗钰丰曹溪王庄工贸物流园。

**电子商务物流工程项目:** 1. 泉州顺丰速运物流仓储中心。2. 莆田市快递·电商物流园。3. 海西电子商务仓储物流基地及城市配送分拨中心。4. 嘉晟供应链物流基地。5. 宁德市申通快递有限公司总部建设项目。6. 福建高速物流三期。

**保税物流及城乡物流配送工程项目:** 1. 晋江陆地港二期。2. 中欧海贝尔(福州)航空港保税物流园。3. 三明海西航空货运集散中心。4. 福建永辉物流仓储中心。5. 漳州农产品物流配送中心。6. 南平荣华山物流园。

**(二)金融服务**

到2020年,金融业实现增加值超过3200亿元,约占地区生产总值比重8%左右。

——**加快金融机构建设。**大力引进境内外金融机构来闽设点展业,升格分支机构。支持现有银行、证券、保险等金融机构合理增加分支机构与营业网点,扩大地域覆盖面。支持各银行机构在我省设立事业部,建立区域性金融产品创新中心、航运中心和托管中心等。支持保险机构在我省设立产品研发、人才培养等各类后援支持中心。争取设立若干注册地在我省的银行、证券、保险机构或地区总部。支持省内信托、基金、金融租赁、消费金融和财务公司等非银行金融机构发展。发展金融中介服务机构。

——**推进区域金融创新。**加快平潭综合实验区金融综合业务发展,拓展厦门两岸区域性金融服务中心功能,深化泉州金融服务实体经济综合改革试验区、沙县农村金融改革试验区内涵,加快福州海西现代金融中心区和武夷新区金融(后台)服务中心建设。

——**发展互联网金融。**加快金融和互联网企业融合发展,支持互联网金融创新,推动互联网金融云服务平台建设,打造互联网金融产业链。鼓励金融机构开展电子银行业务,建设网上银行、保险、证券、基金和彩票销售等平台。规范发展互联网支付、跨境支付和信托等网络金融。鼓励开展微金融服务,强化金融监管,规范互联网金融信用服务平台发展,推进信用信息交换

与共享,提升现代金融服务水平。

——**加快发展融资租赁**。支持地方法人银行和符合条件的非金融企业发起设立金融租赁公司和融资租赁公司,逐步扩大融资租赁公司群体。重点发展飞机、航空航材、船舶、大型设备、医疗器械等融资租赁业务,积极开展境内外租赁业务、保理业务。建立健全融资租赁业运营服务和管理信息系统,促进融资租赁公司专业化发展,探索建立融资租赁产权交易平台。

——**推进跨境金融服务**。加快跨境人民币贷款和境外直贷业务,向客户提供境内外的融资、金融租赁、创投、基金、担保、典当等众多金融产品与增值服务。开展主要面向台湾地区的特色金融创新,建设两岸金融创新示范区。

### (三)电子商务

到2020年,电子商务交易额突破2.5万亿元,建成福建特色突出、比较完善的电商服务体系、信用体系和物流配送体系,促进与农业、工业融合发展,推动经济转型升级。

——**培育一批专业电商企业**。围绕鞋服、陶瓷、茶叶、食品、水暖、电子、工艺品等本省特色产品,加快培育一批面向境内外、覆盖产业链上下游的行业垂直电商平台,一批独立运行的第三方电商和一批省级电子商务示范企业(平台)。加快福州、厦门、泉州、莆田等国家电子商务示范城市建设,创建一批省级电子商务示范县(市、区),打造一批省级电子商务产业集聚园区。

——**创新电子商务发展模式**。鼓励发展O2O、C2M等电子商务模式,积极发展集交易、电子认证、在线支付、物流、信用评估等服务于一体的第三方电子商务综合服务平台,打造物流供货电商平台,建立闽货网上专业市场,促进闽货销售。加速推进农村电子商务发展,完善农村电商配套设施和物流配送体系。推动电商快递园区建设,完善快递服务网络,促进电子商务与快递业协调发展。

——**拓展跨境电子商务**。利用我省对台区位和华侨资源优势,重点打通经台进出口跨境电商国际新通路,不断扩大“海丝”沿线国家和地区海外仓储布点,建设完善我省跨境电商集散中心、分拨中心和交易展示中心,积极拓展我省商品海外市场销售网络,建设福州、平潭海峡两岸电子商务经济合作实验区,争创厦门、泉州等国家跨境电子商务综合试验区。

#### 专栏 5: 电子商务重大项目

1. 莆田电商·未来创业孵化基地。
2. 中国鞋服电子商务公共服务平台。
3. 闽台电子商务与现代物流园。
4. 鸿星尔克(长泰)电子商务工业园。
5. 厦门(海沧)电子商务产业园。
6. 漳州电商产业园。
7. 安溪弘桥智谷电商产业园二期。
8. 尤溪闽中电子商务产业园。
9. 汀州电商物流城。
10. 泉州(晋江)快递物流电子商务园区暨海峡两岸快件集散中心。
11. 安福电商城扩容。
12. 南平市建阳区电子商务园。

### (四)信息服务

到2020年,“互联网+”行动深入推进,传统产业转型升级成效明显,争取建成全国领先、国际知名的现代信息服务业集聚中心。

——**做强软件服务业。**准确把握新时期软件和信息技术服务网络化、平台化、融合化的发展趋势,加快推进福州软件园一至四期规划提升工程,厦门软件园三期工程建设,推动福州、厦门创建“中国软件名城”,辐射带动泉州、龙岩、南平等新兴软件园区及示范基地建设,实现区域间差异化协同发展。推动软件业创新升级,大力发展互联网基础服务,加快发展移动互联网、工业控制系统、信息安全、集成电路设计以及应用软件等特色产业集群。

——**加速推进互联网、物联网、云计算和大数据发展。**开展“互联网+”行业和区域试点,促进传统集群产业转型升级。鼓励企业利用“互联网+”进行升级改造,推动互联网产业链延伸发展,打造全新商业模式。加快推进物联网、云计算和大数据重点园区建设,积极打造物联网应用平台,大力发展车联网、智能家居、网络教育、环境监测等集成应用,完善物联网产业体系,壮大千亿物联网产业集群。加快构建经贸、科技、金融、卫生、环境等领域大数据平台,推进大数据在社会治理、民生服务、产业升级、科学研究等方面的应用。组建国际云计算和大数据中心,发展数字内容、数据外包、数据托管、数据分析等高端业务,打造完整的云计算、大数据和物联网产业链。加快数字福建(长乐)产业园、中国国际信息技术(福建)产业园等大数据重点产业园区的建设,推动资源汇聚开发。加快将中国·福建VR产业基地建成产业链完整、生态圈健全的国际一流产业基地,打造千亿VR产业集群。

——**提升信息服务水平。**强化信息技术对制造业、建筑业和农业的支撑和应用,打造物流、旅游、金融、交通、医疗、城市、农业和环境等智慧云服务平台,拓展信息服务空间。采用PPP及购买服务等方式,建设统一的智慧政务平台,加快实施政务全流程网上办理,建设数字档案,建设政务信息共享开放平台。打造社区云服务、智慧安防、健康云、教育云等社区服务云平台工程,推进智慧社区建设。加快推动福州、厦门、泉州、莆田等信息惠民国家试点城市建设。

#### 专栏 6: 信息服务业重大项目

1. 数字福建(长乐)产业园。2. 厦门闽台云计算产业示范区。3. 中国国际信息技术(福建)产业园。4. 数字福建·宽带工程。5. 4G网络和WLAN广覆盖工程。6. 中海创(永泰)智慧科技园。7. 智慧云服务平台培育工程。8. 中国·福建VR产业基地。

### (五)科技服务

到2020年,科技发展水平、创新能力和国际竞争力大幅增强,拥有一批著名的科技产品品牌和龙头企业,建成一批科技产业集群,科技服务业对经济提质增效的支撑能力显著提升。

——**促进科技服务业创新发展。**建设一批国内外一流的科研机构 and 科研院所,发展一批国家、省级重点实验室、工程中心、检测中心和科技服务创新基地。加强现代服务业关键共性技术研发,应用“互联网+”等新技术,为电子商务、数字消费、文化创意、现代物流等新兴服务产业提供技术支撑。围绕研发设计、技术转移等重点领域,大力培育研发设计服务等新型业态,强化技术转移服务,促进科技成果推广应用,促进科技服务企业向专业化、规模化发展,打造一批具有竞争优势的科技服务企业。

——**加快发展科技创业孵化服务。**整合资源,加快推进“众创空间-孵化器-加速器-产业园区”科技创业孵化链发展和市场化运作,构建一批各具特色的众创、众包、众扶、众筹平台,完善科技保险,推动多元化投融资服务,延伸完善科技服务产业链,创建一批创业创新示范基地。

——**发展第三方检验检测认证服务。**扶持一批技术能力强、服务水平高的第三方专业检验检测机构,培育一批具有明显技术优势的检测项目和品牌,建设一批符合产业发展需要的国家级、省级检验检测认证中心。鼓励外资和民间资本投资检测检验认证服务,建设检验检测认证服务信息共享平台,推进检验检测服务与各产业相互支撑、共同发展。

——**推动知识产权服务发展。**完善知识产权保护体系,培育一批高水平、专业化的知识产权代理机构,构建知识产权信息检索分析、数据加工、数据库建设等信息公共服务平台。加快发展知识产权评估、交易、转化、质押等商用化服务,制定和完善知识产权管理、申请和保护战略,完善企业自主创新机制,鼓励开展自主创新活动,坚决遏制、查处知识产权违法行为,保护创新成果。

### (六)服务外包

到2020年,服务外包业务规模力争年均增长30%,产业结构明显优化,高技术含量、高附加值的服务外包业务占比显著提高。

——**积极拓展服务外包领域。**加快发展与制造业联动的研发设计、信息技术服务、现代物流、电子商务、会展服务、节能环保服务和人力资源等服务外包业务,大力发展文化创意、教育、现代物流、健康护理、科技服务、批发零售、休闲娱乐等领域服务外包。鼓励政府机构和企事业单位加大服务、知识、业务流程等领域的外包力度,支持企业购买专业化服务。将承接服务外包作为提升我省服务水平和国际竞争力的重要手段,增加高技术含量、高附加值外包业务比重,提升服务跨境交付能力,推动离岸、在岸服务外包协调发展。

——**大力培育服务外包企业。**要与推动主辅分离结合起来,突出信用和质量两个关键环节,大力培育和引进服务外包企业。发挥厦门国家服务外包示范城市的辐射和带动作用,积极推动福州等城市成为“中国服务外包示范城市”,享受服务外包示范城市的相关政策措施。加快培育省级服务外包示范园区,建设一批主导产业突出、创新能力强的服务外包产业聚集区,壮大一批服务外包龙头骨干企业,扶持一批“专、精、特、新”中小微服务外包企业。

——**创新服务外包模式**。依托大数据、物联网、移动互联网、云计算等新技术推动创新服务外包模式,创新服务外包专业园区运营模式、服务外包人才培养模式、服务外包企业融资模式和管理模式,鼓励有条件的制造业企业实施主辅分离,积极开拓服务外包新领域、新业务和新营销网络,以市场需求为目标,通过制造服务化、专业化,创新外包的交付模式、业务模式和盈利模式。创新两岸在服务外包、软硬件研发等领域的合作模式,吸引台湾服务外包转移。

### (七)创意设计

到2020年,文创业实现增加值超过2100亿元,占地区生产总值比重达5.4%,建成一批具有国内外影响力的创意设计品牌和一批国家级、省级工业设计中心。

——**大力发展文化创意产业**。重点加快咨询服务创意、数字服务创意、时尚设计创意、文化软件、影视传媒、数字出版、动漫游戏等领域的发展,积极培育一批具有国内外影响力的文创品牌,推动我省文化创意和服务出口快速发展。加快国家(闽台)文化产业园区、国家文化科技融合发展示范基地、福建影视文创产业园、中国(厦门)手机动漫基地、海西国家广告产业园区、海峡国家数字出版基地等重点园区建设,建设完善产业园的数字化公共服务平台,组织实施一批文化创意与科技、旅游、制造业等相关产业融合发展项目。

——**加快发展工业设计**。加快推进专业化、开放型的工业设计中心和工业设计企业发展,促进工业设计向高端综合设计服务转变。鼓励骨干企业设立工业设计部门,支持福州、厦门和泉州等地大型制造业企业整合资源,组建工业设计中心。鼓励制造企业与工业设计企业合作,促进工业设计向高端综合设计服务转变。扶持一批工程设计、工业设计、IC设计、软件设计等研发企业向科技研发领域拓展服务,做大做强。依托高等院校、科研院所组建一批工业设计公共服务机构,为中小微企业设计创新提供服务支撑。组织工业设计大赛和成果人才对接活动,加快优秀工业设计资源引进步伐。

——**积极培育创意设计市场需求**。加大对创意和设计产品服务的政府采购力度,逐步提高政府采购中创意设计产品的比重。鼓励电子商务平台针对创意和设计提供专项服务,引导批发、零售、住宿、餐饮等生活性服务企业在店面装修、产品陈列、商品包装和市场营销上突出创意和设计。

### (八)商务服务

到2020年,力争把我省建设成为国际性会展中心,形成一批有重要影响力的国际性、区域性品牌展会;建成集聚度高、特色优势明显的总部经济基地;拥有完善的商务服务体系 and 一批品牌商务咨询服务企业。

——**做大做强会展业**。着力打造一批具有国际影响力的会展精品,创建国际会展名城。积极扩大投洽会、贸洽会等福建特色专业会展影响力,支持网上展会,支持各类专业性地方展会。积极承办各类国际、国内会议,健全会展配套基础设施,完善会展产业链,构筑会展产业集群,

促进会展业向展览品牌化、服务现代化和水平国际化方向发展。

——**着力发展总部经济。**统筹规划布局总部经济发展载体,打造一批总部经济特征明显、高端业务集中的商务服务主题楼宇和总部经济区,形成规模集聚效应。积极营造适宜总部机构发展的软硬环境,提升总部经济功能能级,增强对总部企业的吸引力、凝聚力。积极引进研发中心、管理中心、营销中心、贸易结算中心、采购中心、物流配送中心等机构来我省设立总部。吸引集聚跨国公司、央企、民企、台企的区域总部,鼓励本地优势企业总部扎根福建。

——**加快发展商务咨询服务。**降低准入门槛,健全商务服务的职业认证和信用管理体系,完善商务咨询服务体系,提升商务咨询服务专业化、规模化和网络化水平。围绕产业转型升级,加快发展资产评估、会计、审计等专业咨询服务。积极培育品牌和商誉,重视发展无形资产、信用等评估服务。培育形成一批具有国际竞争力和公信力的品牌商务咨询服务企业。

### 专栏 7: 商务服务三大工程

**特色专业会展工程:** 投洽会、贸洽会、网洽会、台交会、海博会、鞋博会、石博会、茶博会、汽博会、机械博会、科技博会、文博会、渔博会、林博会、艺博会、农博会、房博会、药博会、食博会、家具建材博会等。

**总部经济培育工程:** 研发中心、管理中心、营销中心、贸易结算中心、采购中心、物流配送中心。

**商务咨询服务完善工程:** 大力发展广告、会计、审计、信托、律师、公证、仲裁、信息咨询、检验检测、评估、监理、代理、经纪、拍卖、担保、策划、营销、调查、产品认证、培训、售后、人力资源、标准与计量等商务服务。

### (九)节能环保

到2020年,环保服务业产值年均增长率达30%以上,大型骨干企业主要产品能耗基本达到国内先进水平,城镇污水、垃圾和脱硫、脱硝处理设施运行实现专业化、市场化。

——**完善节能环保服务体系。**完善合同能源管理和实施机制,突出市场导向,利用PPP模式,最大限度地激发企业 and 市场活力,促进节能环保贸易、服务发展。建设完善污染治理产品环保性能认证服务,健全环保技术评价验证服务体系,完善节能环保服务监测体系。

——**促进节能环保服务产业科技型转变。**加强对节能环保服务企业技术服务、项目管理等全面能力的建设和提升,加速培育具有从简单技术改造到一条龙节能管理和综合利用、带动性强、示范性好的龙头骨干企业。通过推广高效锅炉、扩大高效电动机应用、加快新能源汽车技术攻关和示范推广、推动半导体照明产业化等途径,加快节能技术装备升级换代。发展资源循环利用技术装备,促进资源有效利用。

——**创新环保服务模式。**在城镇污水处理、生活垃圾处理、烟气脱硫脱硝、工业污染治理等

重点领域,鼓励发展包括系统设计、设备成套、工程施工、调试运行、维护管理的环保服务总承包和环境治理特许经营模式,推进专业化的节能环保服务企业充分发挥技术优势,做精做大做强,完善第三方节能环保服务产业链体系,进一步提升产业集聚度。加快制定节能环保服务行业标准和规范,建立行业诚信体系,确保节能环保服务业规范稳定发展。

### 二、生活性服务业

生活性服务业涉及人民群众衣食住行、商贸休闲等方方面面,与经济发展密切相关,加快生活性服务业发展是促进消费升级的重大举措。从满足我省人民群众生活需要出发,重点推进以下六个领域:

#### (一)旅游

到2020年,旅游接待总人数突破5亿人次,旅游业增加值占地区生产总值的比重达到8%,旅游就业人数稳步增长,旅游开发集约、服务优质规范,建成集观光、休闲、度假并重的我国重要的自然和文化旅游中心和国际知名旅游目的地。

——**优化产业发展布局。**优化“334”区域发展布局,提升蓝色滨海旅游带、绿色生态旅游带,构建红色文化旅游带,形成“蓝、绿、红”三带互动。依托福州、厦门、武夷山三大旅游核,强化区域资源整合和协同发展,构建福莆宁山海休闲文化旅游区、厦漳泉滨海文化度假区、闽西北生态文化旅游区、闽西南客家红色文化旅游区四大旅游片区,形成旅游要素集聚、特色鲜明、合作密切的旅游发展区域。积极创建国家全域旅游示范区,实施21世纪海上丝绸之路旅游产品、旅游景区创新提升、乡村旅游精准扶贫、红色旅游精品以及旅游集散中心、旅游厕所革命等重大工程,推动国际旅游岛、生态旅游海岛、大型文化旅游综合项目等建设。着力打造全域生态旅游省、全国生态旅游先行区、海峡两岸旅游交流合作先行区和21世纪海上丝绸之路旅游核心区。

——**营造“清新福建”品牌。**以塑造品牌形象、构建品牌体系、整合联动推广三大工程为抓手,全面强化“清新福建”品牌建设。实施旅游国际化战略,围绕“海丝”主线,加强台港澳、日韩、东南亚、欧美、澳新等国际市场营销,创新高铁旅游营销,在京津冀、长三角、珠三角、华中等地区大力推广“清新福建”品牌。结合福建发达的海陆空交通网络,积极打造特色精品旅游线路,大力发展红色旅游,打造一批多层次、多品味的乡村特色旅游产品。加快建设厦门国际邮轮母港,加强与“海丝”沿线国家合作,共同打造21世纪海上丝绸之路精品旅游线路。

——**促进旅游与相关产业融合发展。**重点发展“旅游+工业”“旅游+文化”“旅游+康养”“旅游+体育”等,延伸旅游产业链条。加快文旅深度融合,着力培育海丝文化、闽南文化、客家文化、朱子文化和茶文化等旅游文化产业集群,提高福建特色文化资源开发水平。加快开发多层次、多样化的老年人休闲养生度假产品。推动体育运动、竞赛表演、健身休闲与旅游活动融合发展。加速旅游信息化进程,制定“互联网+旅游”行动计划,结合云计算、物联网、大数据等新一代信

息技术,开发线上线下有机结合的旅游服务产品,系统化提升旅游管理、服务、营销信息化水平。依托“互联网+”,研发多维度虚拟旅游,深化旅游体验,推动定制旅游服务,开发多元旅游应用客户端。

### 专栏 8: 旅游业重大项目

1. 平潭国际赛马综合项目。2. 福州华侨城大型文化旅游综合项目。3. 福建邮轮母港和游艇旅游综合体建设项目。4. 平潭国际旅游岛旅游基础设施及配套建设项目。5. 福建土楼世遗旅游产业综合提升项目。6. 船政文化城。7. 福建省旅游特色街区建设项目。8. 大乌山生态旅游度假区综合开发项目。9. 福建省“百镇千村”乡村旅游建设项目(含福建省乡村旅游扶贫工程)。10. 大武夷旅游经济圈建设项目。11. 福建省旅游集散和服务中心。12. 福建省无居民海岛旅游开发项目。13. 福建省智慧旅游建设项目。

### (二) 健康服务

到2020年,基本建成结构合理、内涵丰富的健康服务业体系,形成一批优势特色领域和产业集聚区,形成一批拉动力强的消费新增长点,成为国内具有较高医疗服务水平的健康和休闲养生服务中心。

——**着力培育健康服务体系**。依托福建山海资源优势,规划建设若干健康产业园区。整合利用特色资源与健康服务资源,打造集医疗康复、保健养生、健康信息服务、健康产品开发于一体的高端健康服务业集聚区,促进健康服务产业集聚发展。加快构建健康体检、康复护理、健康旅游、健康文化、健康保险、体育健身和健康养生等多样化健康服务体系,培育一批健康服务龙头企业。

——**加快发展医疗卫生服务业**。促进特色专科、医疗护理、健康管理、健康保险、卫生保健、心理咨询等新兴医疗卫生服务业态发展。深化医疗卫生行业的大数据创新应用,完善区域平台建设,建立远程医疗网络体系,推进双向转诊和分级诊疗的实施,实现跨省市诊疗信息共享。探索互联网在线医疗新模式,开展基于移动终端的预约诊疗、第三方医疗支付等服务应用,促进优质医疗卫生服务资源共享普惠。加快发展中医医疗、预防和保健服务,推动中医药与其他保健服务融合发展。鼓励社会资本投资建设医疗卫生服务机构。

### (三) 养老服务

到2020年,基本建成与经济社会发展相适应,以居家为基础、社区为依托、机构为补充,医养结合、功能完善、产品丰富、机制完善、规模适度、覆盖城乡的多层次养老服务体系。

——**构建多层次养老服务体系**。以政府为主导,认真落实各项扶持政策,引导社会力量广泛参与发展居家和社区养老服务。推动政府投资兴办的养老机构通过公建民营等方式管理运营。发展“社区嵌入式”居家养老服务,建设社区居家养老服务中心。加强城乡社区养老机构和

服务设施建设,完善养老服务功能,推进建设集养老、医疗、保健、文化、休闲娱乐、体育健身、教育、购物等功能于一体的社区养老服务新模式,丰富养老服务的内容和形式,形成服务主体多元化,服务方式多样化的养老服务新格局。建设完善居家养老服务网络平台,为老年人提供紧急救护、健康咨询、物品代购等服务。夯实农村养老机构基础,推进农村幸福院建设,拓宽农村养老融资渠道,提升农村养老服务能力。

——**加快推进医养融合发展**。推进医疗机构和养老机构合作,实现养老服务功能向医护、医疗和养老多功能转变。将医养融合进一步延展到居家养老和社区养老,实现与居家、社区养老模式的兼容和衔接,发展社区健康养老服务。整合部分医疗资源向老年医院、老年护理院、老年康复医院转型。加强养老机构医务人才队伍建设,提高养老医务人才待遇。

——**打造养老服务产业链**。发挥我省独特的区位优势、生态优势,鼓励建设一批功能突出、辐射面广、带动力强的老年疗养、老年用品、老年文化、老年旅游、老年体育和老年餐饮等特色老年服务基地,吸引国内外养老服务领域知名企业入驻,集聚上下游企业,培育养老服务产业链,打造养老品牌。

#### 专栏 9:养老服务项目

1. 福建省民政社会福利综合基地。
2. 龙岩红炭山养老基地。
3. 武夷新区康复疗养中心。
4. 龙岩市东肖国际生态养生养老休闲社区项目。
5. 福建家园(国际)生态养生老年公寓。
6. 泰宁大金湖老年怡养中心。
7. 明溪老年人才安养示范基地。
8. 宁德市三元颐乐园(老年公寓)。
9. 连城冠豸山颐养园。

#### (四) 商贸流通

到2020年,打造服务全国、辐射全球,集商品展示、商品体验、信息发布、价格形成、融资、现代会展、电子商务等功能于一体的国际化采购中心和订单中心,成为具有重要影响力的国际商贸大省;形成一批国内外著名住宿餐饮名牌,打造出福建住宿餐饮业名片。

——**打造区域性国际商贸中心**。优先发展拥有全球化配置资源和先导性带动作用的商贸产业,充分利用福建自贸试验区、平潭综合实验区、福州新区等政策,大力建设国际商品分拨中心和仓储配送基地,推进重点商品出口基地、商品市场和商贸园区建设。引导商贸企业合理集聚,打造一批“专、特、精”的特色街、区和商圈,结合旧城改造和新城建设,合理建设和引进一批城市综合体项目,扶持一批特色、品牌商场(店、柜),努力打造商贸业品牌,引导培育高端品牌精品街。积极拓展物联网在商贸流通中的应用,促进供需信息精准对接,提高商业管理效率。

——**加快提升批发零售业**。推进批发零售专业市场的现代化改造提升,加快建设一批面向国内外的专业批发市场和综合批发市场,支持一批知名连锁经营大型商贸流通企业做强做优,建设一批采购、集散、代理、分销、配送基地。推进商贸流通业线上线下深度融合,积极吸引淘

宝、京东等知名网站的线上企业落户福建,实施农村淘宝千县万村和京东乡村代理人战略,形成特色网站、电商配送专业市场、电商服务等特色电商发展模式,促进传统批发市场向现代商品交易电商平台转型升级。

——着力建设多层次、安全、低碳的住宿餐饮市场。加快建设面向大众旅游的商务、休闲、养生、康复接待基地。以美食城、美食街、酒吧一条街、海鲜城等特色餐饮休闲街区为依托,以节造市,打造“美食节”“旅游节”等具有地方特色的节日,促进住宿餐饮消费发展。加快“走出去”步伐,积极推进“名店”“名菜”“名师”工程,打造一批住宿餐饮名牌,打响闽菜国际知名度。支持住宿餐饮龙头企业品牌化、连锁化、网络化发展。支持住宿餐饮企业提升改造,绿色低碳经营管理,发展中央厨房,降低经营成本。

### 专栏 10: 商贸服务业重大项目

1. 福建闽江口农副产品交易物流中心。2. 平行进口汽车及零部件交易和供应链服务平台。3. 闽侯东南建材城。4. 晋江国际鞋纺城。5. 长乐国际纺织品交易市场。6. 晋江中国海峡国际五金机电交易中心。7. 德化中国茶具城。8. 泉州福建海西建材家居装饰交易中心。9. 安溪中国茶业交易中心。10. 莆田秀屿国际农产品交易中心。

### (五) 文化体育

到2020年,基本建成结构合理、网络健全、设施完善、运营高效、惠及全民的公共文化体育服务体系,文化体育产业发展跻身全国先进行列。

——大力发展文化产业。进一步提炼福建特色文化,着力提升文化服务内涵和品质,推动“一报一台一网”(福建日报、东南卫视、东南网)建设,重点发展广播影视、演艺娱乐、广告、动漫游戏、工艺美术、文化会展和民族原创网络出版产品等文化产业。推动文化产品和服务的生产、传播、消费的数字化、网络化进程,强化文化对信息产业的内容支撑、创意和设计提升,加快培育双向深度融合的新型业态。以社区文化、校园文化、企业文化、广场文化建设为载体,积极搭建公益性群众文化活动平台。重点加快群众文化中心、文化体育公园等项目的规划建设,加快健身休闲公园、文体广场等社区文体设施的建设和升级改造。依托民俗文化、红色文化等福建特色文化优势,实施福建红色文化保护传承弘扬工程,培育一批具有地方特色的文化名牌,打造一批省市文化产业示范基地。

——加快体育产业发展。重点培育健身休闲、竞赛表演、场馆服务、中介培训等体育服务业,推动体育旅游、体育传媒、体育会展等相关业态融合发展。充分发挥我省羽毛球、乒乓球等传统优势项目,创新赛事市场开发和运作模式,实施品牌战略,打造一批国际性、区域性品牌赛事,培育一批体育健身用品国际品牌。支持体育用品装备制造龙头企业转型升级,延伸产业链,

打造一批具有国际竞争力的体育产业基地。完善区、办事处、社区和居民小组四级公共体育设施建设,依托公园、绿地、广场等公共场所,建设群众简捷便利的公共体育设施,推进公共体育场馆向公众开放,广泛开展全民健身运动和群众体育活动,努力提高竞技体育水平。

——**全面加强文化遗产保护**。积极组织申报各类文化遗产项目,做好非物质文化遗产保护传承工作,建立完善国家、省、市、县四级非遗文化保护名录体系,健全市、县、乡镇、村四级文物保护单位网络。充分发掘文化遗产中蕴含的旅游价值,提升文化景观观光与文化生活体验在旅游选择中的占比。

### 专栏 11:文化体育重大项目

1. 泉州海上丝绸之路国际交流展示中心。2. 朱子理学文化学术研究教育基地一期工程。3. 武夷山“一带一路”万里茶道文化旅游保护与开发项目。4. 海峡青年交流营地。5. 福建省漳州体育训练基地改建工程。6. 贵安国家游泳训练基地二期。7. 福建长乐滨海体育中心二期工程。8. 霞浦国家级足球基地。9. 南平市武夷新区体育中心。10. 平潭自行车运动产业综合项目。

### (六)家庭服务

到2020年,建成社区家庭服务体系,提供较完善的各类全民生活服务。

——**构建完善的家政服务体系**。鼓励社会资本创办、发展多种形式的家庭服务机构,构建以准员工制企业为主导、从业人员注册制为主体、公共信息服务平台为载体的家政服务体系,拓展家庭用品配送、实物租赁、家庭救助、教育培训等新服务市场。加强家政服务队伍建设,创新管理方式,培育壮大家政服务志愿者队伍群体。推进家政服务人员职业化,加强员工职业培训,提升家政服务的专业化、职业化、标准化水平。

——**规范家庭服务市场发展**。发挥各级家庭服务行业协会作用,完善服务标准和规范,推进诚信体系建设,规范家政服务机构、家庭和家政服务员之间的权利义务关系,切实维护家庭服务从业人员合法权益,促进行业健康发展。

——**促进家庭服务业的技术提升**。整合完善家庭服务业公共服务平台建设,推动实现一网多能和跨区域服务。加快推动家庭服务业在线化,支持家政、养老等生活服务行业充分利用“互联网+”服务平台,提升生活便利水平。

## 第四章 发展路径

### 一、促进集聚发展

根据现代服务业行业领域发展特点,对适宜集聚发展的重点领域要以产业集聚、企业集中、资源集约为方向,突出集约化、规模化和特色化发展,增强要素吸附能力和产业支撑能力,加快形成符合省情实际的现代服务业集聚区发展体系。各设区市和平潭综合实验区要围绕重点领域,有序规范建设一批功能定位清晰、带动示范效应强的省级服务业集聚区,重点规划建设七种形态的现代服务业集聚区:

——**现代物流园**。依托重要交通枢纽、海关特殊监管区、大宗货物集散地和分拨中心构建物流园区,以现代物流企业为主体,集聚第三方或第四方物流企业,在提供仓储、运输等传统服务的同时,形成社会化加工、配送、分拣、包装、保税物流、仓单质押、信息整合等现代物流集聚的区域。

——**创意产业园**。以研发设计、文化传媒、影视制作、艺术设计、建筑设计、广告策划、游戏动漫等多种创意类型企业为主体,集技术检测、技术研发、工程试验、成果转化平台于一体,利用旧厂房或存量农居等改造布局,在研发中心、孵化器、服务平台等较为集中地区构建创意产业园。

——**电子商务产业园**。以互联网为依托,以电商专业楼宇、工业发展集中区、商品市场园区等为主要载体,通过地理位置或虚拟网络平台集聚电商企业、配送服务及辅助企业,形成电商产业链,促进电商企业聚集发展的专业园区。

——**信息软件产业园**。以信息技术研发和应用、信息网络、信息产品和软件研发、生产、出口企业为主体,以科研力量集中、软件产业具备规模和基础的区域为支撑,实施差异化发展战略,打造以软件开发、生产、售后服务为核心的高品质信息软件与服务外包基地。在基础相对薄弱的城市,以行业软件、网络与电子商务等为重点,构建特色化、专业化信息软件园。

——**现代专业交易市场**。以产品批发和交易集散为主体,有形市场和无形市场结合,以大宗特色产品批发市场、进出口商品交易中心、国际商贸城、商贸综合体等为载体,在工业品或农产品集中生产地、交通枢纽布局建设,形成集商品集散、批发零售、交易展销、价格形成、信息发布、储运配送等功能为一体的现代专业交易市场。

——**综合型服务业集聚区**。围绕产业园区、开发区和高效生态农业基地等布局,集聚多种类型的服务业企业,主要为制造业或农业产业集群提供科研、金融、物流、贸易、培训、商务、信息、检验检测、展示、设计、商业、中介、咨询、法律等一揽子综合性配套服务。

——**旅游健康养生区**。主要以从事文化体育、商务旅游、旅游养生、养老服务、医疗保健、健康管理、养生康复、休闲娱乐等相关企业为主体,以文化遗产区、旅游度假区、特色文化街区和健康服务产业资源富集区为载体,形成集购物、旅游、娱乐、延年、健康、休闲、餐饮等多种功能为一体的各类特定功能区域。

统筹产业布局、轨道交通、土地利用与城市总体规划,优化集聚区布局,分类推进,注重产业结构的调整和企业能级的提升,打造产业集群,提高特定优势产业的集聚程度。加强集聚区

## 专栏 12：“两圈一带”

**福莆宁平现代服务业集聚圈。**由福州、莆田、宁德、平潭组成，主要布局现代物流、金融服务、商务服务、软件信息、研发设计、旅游、商贸流通、家庭服务、文化创意、科技服务、电子商务和服务外包、健康养老等集聚区。借助福州新区、自由贸易区和平潭综合实验区的政策机遇，统筹“三市一区”产业布局，促进“三市一区”现代服务业错位协调发展，形成一批具有国际竞争力的现代服务业集群。加快现代服务业发展载体建设，改造提升主城区服务业基地，在福州新区、经济技术开发区、自贸片区，平潭港口经贸区、文化教育区和旅游休闲区，宁德三都澳港区、特色产业集中区，莆田湄洲湾港区、妈祖文化旅游基地等推动一批现代服务业集聚区的发展。

**厦漳泉现代服务业集聚圈。**由厦门、漳州、泉州组成，主要布局现代物流、金融服务、商务服务、旅游休闲、商贸流通、软件信息、研发设计、文化创意、家庭服务、电子商务、服务外包、健康养老等集聚区。借助自由贸易区、金融综合改革试验区、民营经济综合改革试点地区等政策机遇，依托厦门特区知识密集型产业带、泉州技术密集型制造产业带和漳州生态环保型重化产业带，统筹三市的现代服务业布局，促进三市服务业功能合理分工，协调错位发展，促进形成一批具有国际竞争力的产值超千亿元的现代服务业集群。完善发展载体，提升主城区现代服务业功能，在厦门两岸贸易中心核心区、东南国际航运中心海沧港区、两大现代服务业基地，泉州环湾经济区、台商投资区，漳州高新区、台商投资区、环东山岛经济区域等推动一批现代服务业集聚区的发展。

**闽西北现代服务业集聚带。**由龙岩、三明和南平组成，重点发展具有资源优势的现代物流、金融服务、旅游、文化创意、服务外包、信息技术、研发设计、健康养老、商务服务、家庭服务等现代服务业集聚区，打造国际性旅游度假养生基地。在龙岩经济技术开发区、厦龙经济区，三明生态新城核心区、北部新城、南部新城，南平的武夷新区等推动一批现代服务业集聚区的发展。以产业集聚区为依托，加快建设现代服务业创新服务平台、信息共享平台、商务中介服务平台等特色公共服务平台，增强集聚效应，引领现代服务产业集群发展。

与周边区域的协同和联动,强化集聚区的辐射带动作用。围绕重点,打造各集聚区在地域、功能和形态方面的鲜明特色,集聚行业龙头企业及相关上下游企业,延伸产业链。创新集聚区的开发模式,注重市场化运作,吸引各类社会资本参与开发建设,拓展集聚区的品牌和集聚效应。完善配套,提升集聚区的综合服务功能。制定多渠道、多方位的招商引资政策,重点引进符合福建省现代服务业发展方向的企业,将集聚区建设成为服务产业融合发展、各类服务业新兴业态不

断涌现的前沿阵地。

制定现代服务业集聚示范区动态管理和培育办法,因地制宜引导现代服务业在中心城市、制造业集中区域、现代农业产业基地以及有条件的城镇等区域集聚,错位发展、协调发展,促进形成“两圈一带”各具特色、互相协调的现代服务业集聚发展格局,实现现代服务业从分散发展到集聚发展,培育形成一批具有国际竞争力的现代服务业集聚区,实现规模效益和特色发展。

### 二、加快融合发展

——以现代服务业改造提升制造业。积极通过高新技术改造传统制造业,促进工业“制造”升级为工业“智造”,推动制造业智能化发展。充分利用互联网和信息技术革命,建立信息业与制造业的特色产业联盟,建立互联网+制造业平台,积极营造跨产业协同发展的制度和政策环境,加快信息技术与制造业的深度融合。鼓励制造业龙头企业通过价值链重组,进行跨行业、跨地区或跨所有制的兼并、重组和转型,形成产业集群,规模发展,集聚发展,以产业集群化发展促进制造业与服务融合。

——加快现代服务业与农业的融合发展。积极推动城市物流、金融、营销、品牌、渠道、研发、咨询等专业服务下乡,实现城市与农村服务业的协调发展。鼓励科研院所和现代服务业机构参与都市农业建设,建立农业科技联盟,积极打造农业科技服务云平台,为广大农民和各类现代农业生产经营主体提供精准、及时、全程顾问式的科技信息服务。利用大数据、云计算、移动互联网、物联网等技术手段,实现农业生产智能化和全程标准化运行。健全农业信息数据库,打造科技资讯平台、信息服务平台、装备服务平台、人才服务网络平台等公共服务平台,提高农村信息服务水平。积极发展农村电子商务,发展网上农贸市场、数字农家乐、特色旅游、特色经济等农村新业态,积极培育、扶持农村电子商务企业和农村网商群体。大力发展休闲农业、乡村旅游,支持发展淘宝村、油画村、文艺创意休闲乡村、德化瓷器村、红木工艺品村等特色农业产业集群,积极打造“一村一品一特色”。创新农村金融信贷体制,切实解决农村融资难问题。创造条件积极完善农民、农业保险体系,保障农业快速发展。

### 三、推动主辅分离

——拓宽主辅分离领域。引导大中型制造业企业根据产业发展规律及产业分工,将生产流程中的非核心但具有比较优势的原料采购、研发设计、咨询管理、物流运输、仓储配送、品牌运营、产品销售、设备安装、售后维修、检验检测技术服务、财务管理等服务环节从原企业分离出来,设立独立的法人企业,向社会提供第三方专业化服务,培育壮大一批功能定位准确、集聚辐射能力强的生产性服务企业和产业集群,形成与先进制造业发展相适应、完整的生产性服务业体系。鼓励企业将不具有比较优势的薄弱服务环节进行外包,向社会释放服务需求。

——创新主辅分离方式。鼓励以国有资本、集体资本、民营资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济方式来实施主辅分离。重点鼓励企业走集团化经营道路,使分离后新设的生产性

服务子公司在依托原有业务基础上,发展成为第三方生产性服务企业,向行业、社会提供服务。鼓励专业化、社会化的服务业企业积极承接制造业企业的外包服务业务,培育市场化的服务供给主体。

#### 四、促进闽台合作

——**打造两岸金融创新合作示范区。**建设两岸跨境人民币合作先行区,开展对台离岸融资租赁、保理等业务,建设两岸货币清算中心。支持台企法人在厦门石油交易中心、厦门国际金融资产交易中心等我省要素资源交易中心开展交易业务,打造两岸石油、粮食等大宗商品交易中心。

——**深化两岸文创产业的对接与合作。**建立闽台文创产业合作机制,建设“海峡两岸演艺中心”和“海峡两岸文化创意交流中心”,提供闽台文化产业对接的发展空间。加快推进福州、厦门等创意产业园、软件园与台湾创意设计中心、亚太文化创意产业协会对接,建设平潭海峡两岸文创产业合作区,吸引台湾动画动漫、网络游戏、信息服务、文化创意等企业入驻。

——**打造两岸服务贸易示范基地。**扩大对台电子商务、服务外包、商贸流通等服务领域的开放,打造两岸服务贸易合作示范区和平潭对台投资贸易自由先行区。搭建闽台服务外包合作平台,联合承接全球软件研发、金融后台等服务外包,建立两岸服务外包产业聚集区,打造服务全国、面向国际的服务外包基地。

——**深化闽台旅游会展合作。**建立两岸旅游互动合作机制,加快两岸旅游景区和线路对接、客源互送、信息互享,闽台联合举办海峡旅游博览会、妈祖文化旅游节、武夷山国际旅游节等旅游节庆展会,进一步扩大闽台港澳旅游合作领域,构建两岸四地“一程多站”旅游,推动福建成为海峡两岸游客首选旅游目的地和中转地,打造环海峡旅游圈。支持台湾会展企业入驻福建,参与福建大型会展、论坛等活动,鼓励闽台会展企业开展多种形式合作,鼓励两岸会展企业在福建合办或独立承办会议、展览服务,不断完善和扩大海峡两岸文博会、农博会、林博会、茶博会等展会规模,提升两岸联合会展水平。

#### 五、深化改革创新

——**以改革激发服务业发展活力。**打破服务业行业垄断和市场分割,除国家法律、法规有明确规定外,允许各类社会资本平等进入各服务业领域。健全服务业新业态、新模式的培育机制,建设以服务业企业为主体的技术、产品和服务创新机制,完善企业创新服务体系。加快推进创业孵化、知识产权服务、第三方检验检测认证等机构的专业化、市场化改革,壮大技术交易市场。深化厦门市和福州市鼓楼区等国家服务业综合改革试点和龙文区、晋江市、丰泽区、梅列区、武夷山市、上杭县、福安市、仙游县等省服务业综合改革试点工作,在推动集聚发展,促进与一二产业融合发展,对外开放、财税、土地和人才等方面,积极进行体制机制和政策创新,为全省服务业加快发展探索和积累经验。

——**加快实施创新驱动发展战略。**推动建立各具特色的现代服务业各行业创新联盟,完善

以企业为主体、产学研相结合的创新体系。加强关键共性技术和支撑工具研发,完善成果转化中试条件,整合和完善现有公共服务平台,促进服务模式创新,推动现代服务业相关业务融合发展。推动云计算、大数据、物联网等在生产性服务业的应用,鼓励企业开展科技创新、产品创新、管理创新、市场创新和商业模式创新,建立与国际接轨的专业化生产性服务业体系。以“互联网+”为纽带,大力拓展互联网与传统服务业各领域融合的广度和深度,推动电子商务、互联网金融、移动支付等行业快速发展,实现“互联网+”模式下传统服务业持续创新。

### 六、扩大对外开放

——以开放拓展现代服务业发展空间。稳步推进物流、金融、商贸、旅游、文创、教育、医疗等现代服务业领域对外开放,积极吸引境内外现代服务业机构入驻福建,建立与国际接轨的现代服务业体系。吸引跨国公司在闽设立研发中心、离岸服务中心、运营总部,通过合作开发和引进人才、技术等方式开展合资合作。鼓励有条件的科技、金融等服务企业“走出去”开展境外服务,创建国际营销网络,提升国际资本运作和要素配置能力。引导科研院所、高校和企业在国外申请专利,参与制定国际标准,推动科技服务加快融入全球化进程,拓展服务业发展空间。

——加快发展服务贸易。大力扶持金融、智慧物流等现代服务业的贸易发展,推动输出更多的资本、管理、服务和技术。打造一批主业突出、竞争力强的服务贸易龙头企业。以厦门等国家服务外包示范城市为主要载体,建设具有国际竞争力的服务外包基地,积极承接国际服务外包,扩大软件研发、信息技术、动漫创意、游戏设计、工业设计、产品技术等具有自主知识产权和技术创新服务的产品出口,打造一批服务外包国际品牌。推动服务贸易领域供给侧结构性改革,健全服务贸易促进体系,探索适应服务贸易创新发展的体制机制和政策措施,着力构建法治化、国际化、便利化营商环境,打造服务贸易制度创新高地。

——深化闽港澳合作。构建闽港澳现代服务业交流合作新平台,主动承接、积极吸纳港澳高端服务业的辐射和转移,深度推进闽港澳在金融、物流、旅游、会展、文创等领域合作。着力提高对港澳现代服务业的招商层次,积极引入港澳金融机构和投资基金,鼓励港澳企业来闽设立小贷公司、担保公司、融资租赁公司和保理公司等,共建区域性金融服务中心。鼓励福建金融机构到港澳设点,开展国际结算代理、人民币跨境贸易结算试点等业务。支持港澳物流企业参与福建港口、物流园区建设,加强双方在冷链物流方面的合作,共建跨境物流网络。引进港澳有实力的旅游企业参与旅游景点、交通、服务等配套设施的开发和建设,提升我省旅游业品质,共建环海峡旅游圈。

## 第五章 保障措施

### 一、加强规划引导

充分发挥市场在资源配置过程中的决定性作用,激发企业作为市场主体的积极性和创造性,增强产业发展的动力和活力。正确处理好市场与政府的关系,注重发挥政府的作用,加强规划引导,加强服务业发展规划与土地利用总体规划、城市总体规划和“十三五”相关规划的衔接,合理布局,准确定位,防止盲目建设、低水平重复建设和无序竞争。本规划明确了我省现代服务业发展的主要目标、重点领域、重大项目和保障措施,省直各有关部门要制订相关行动计划并督促落实,各级政府要具体确定当地的发展目标、空间布局和主要措施,引导并推动现代服务业加快发展。

### 二、强化要素支撑

以促进节约集约发展为原则,合理安排服务业用地。对符合土地利用总体规划、城乡规划、国家产业政策和用地节约集约的服务业项目,由所在设区市优先安排年度新增建设用地计划指标。鼓励工业企业利用自有工业用地兴办促进企业转型升级的自营生产性服务业。探索通过对城镇低效用地的改造发展现代服务业。强化资金支持,建立省级服务业发展引导资金,集中用于现代服务业集聚区和国家、省级服务业综合改革试点区域的基础设施、公共服务平台和制造业主辅分离示范项目等建设,以及新兴服务业态的扶持和奖励。通过搭建就业平台、搞好就业服务、帮助企业制定有效的激励和培训晋升机制等多种手段积极破解服务业企业用工难题。

### 三、实施项目带动

建立现代服务业重大项目库,重点推进实施一批引领功能强、推动作用大的项目建设。对重大项目库内项目优先支持申报国家专项资金,优先安排省级资金补助,优先纳入省重点建设项目或参照省重点项目管理。大力推动项目前期工作,促进落地建设,加强在建项目协调调度,及时解决项目困难和问题,加快建成投产。加强“9·8”“6·18”等展会对服务业项目招商推介,引进我省经济社会发展急需的现代服务业项目。

### 四、加大财税支持

落实国家和我省已出台的支持服务业发展的各项税费政策,推进服务业全领域实施营改增试点。落实促进生产性服务业发展的税收政策,对国家级研发设计、检验检测认证、节能环保等科技型、创新型生产性服务业企业(平台、中心、基地),经认定为高新技术企业的,享受15%企业所得税优惠政策。探索完善财政资金支持公共基础设施、市场诚信体系、标准体系建设以及公共服务平台等服务业发展薄弱环节建设机制,推动建立统一开放、规范竞争的服务业市场体系。加大对研发设计成果应用和重大公共服务平台的支持力度,加大政府购买公共服务的力度。

### 五、完善人才机制

制定现代服务业人才分类开发计划,建立现代服务业人才培训基地,引导高等院校、职业学校和培训机构加强与服务业发展相适应的学科专业建设,拓宽现代服务业人才培养途径,完善服务业人才培养机制。建立和完善人才引进和激励机制,支持服务业领域龙头骨干企业和研

# 福建省人民政府办公厅关于印发2016年 政务公开工作主要任务分解表的通知

闽政办〔2016〕83号

各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省人民政府各部门、各直属机构:

为贯彻落实《国务院办公厅关于印发2016年政务公开工作要点的通知》(国办发〔2016〕19号),经省政府同意,现将《2016年政务公开工作主要任务分解表》印发给你们,请认真组织实施。

各地区、各部门要加强组织领导,明确一位负责同志分管政务公开工作,列入工作分工并对外公布;主要负责同志年内至少听取一次政务公开工作汇报,研究部署推进工作。政务公开工作要纳入政府绩效考核体系,尚未纳入的,年内应予纳入。

各地区、各部门要认真按照国务院办公厅要求,根据职责分工,围绕当前省委省政府中心工作,细化工作任务,建立有效工作机制,加大公开力度,加强政策解读回应,不断增强公开实效。落实工作要点情况要纳入政府信息公开年度报告并向社会公布。各牵头部门要落实责任,加强工作指导,协办和责任部门要密切配合,确保本年度政务公开各项工作落实到位。

各设区市、平潭综合实验区、省直各部门、有牵头任务的部门要结合实际,制定具体实施方案或工作措施,在6月20日前报省政府办公厅并在本地区、本部门政府网站公开。前三季度、全年工作要点落实情况分别于9月21日、12月9日前报送省政府办公厅,省政府办公厅将对各单位落实工作要点情况进行督查,组织开展政务公开第三方评估,并公布评估结果。

福建省人民政府办公厅  
2016年5月27日

(接上页)

发平台建立海西服务业人才高地,加大服务业高层次创新创业人才引进力度,积极引进和聘用海外高层次服务业人才。优化服务业高层次人才创新创业环境,加大对高层次人才创新创业的支持力度。

## 六、健全统计制度

以国民经济行业分类为基础,围绕现代服务业新模式、新业态,健全服务业统计制度和工作机制,完善相关统计指标体系和统计调查制度。加强服务业运行情况分析,定期发布相关统计信息和监测分析报告,健全有关部门信息共享机制,逐步形成年度、季度信息发布机制。

2016年政务公开工作主要任务分解表

工 作 任 务	牵头单位	责 任 单 位	工 作 要 求
<b>一、围绕深化改革推进公开</b>			
<b>(一) 进一步推进权力清单和责任清单公开</b>			
1. 全面公开省级政府工作部门权力清单和责任清单	省编办 (省审改办)	省直各部门、各设区市、平潭综合实验区	通过政府门户网站集中展示，及时动态更新。
2. 推动市县两级政府工作部门全面公开权力清单和责任清单			重点公开保留的行政许可事项清单、中介服务事项清单。
3. 政府工作部门取消、下放、保留行政审批、职业资格等事项的公开			
<b>(二) 推进市场监管公开透明</b>			
4. 依法公开随机抽查事项清单		省直各部门、各设区市、平潭综合实验区	明确抽查依据、主体、内容、方式，及时公布抽查结果和查处情况。
5. 推进监管执法信息公开		省直各相关部门，各设区市、平潭综合实验区	推进保障性住房、产品质量、旅游市场、知识产权、安全生产等方面的监管执法信息公开，公开监管执法的依据、内容、标准、程序和结果。
6. 推进企业信用信息公示体系建设	省工商局	省直各相关部门，各设区市、平潭综合实验区	通过系统归集并公示对企业作出的行政许可、行政处罚、抽查检查和企业严重违法失信等信息。
7. 做好各级政府网站与“信用中国”网站的连接工作	省发改委	各设区市、平潭综合实验区	推动信用信息互联互通。
<b>(三) 推动政务服务公开</b>			
8. 推进“互联网+政务”	省发改委	省直各部门，各设区市、平潭综合实验区	推动政务服务事项办理由实体政务大厅向网上办事大厅延伸，逐步实现政务服务事项在线咨询、网上办理、电子监察。

工 作 任 务	牵头单位	责 任 单 位	工 作 要 求
9. 推进公共企事业单位办事公开		各行业主管部门，各设区市、平潭综合实验区	制定完善具体办法，组织编制公共政务服务事项目录、指南。
10. 推进面向转移落户人员的服务公开		省公安厅会同省人社厅、卫计委、教育厅等相关部門，各设区市、平潭综合实验区	及时公开户口迁移政策，公开居住证相关信息。
<b>二、围绕促进经济发展推进公开</b>			
<b>(一) 进一步推进经济社会政策公开透明</b>			
11. 加大稳增长、促改革、调结构、惠民生的、防风险等方面的政策公开力度	省发改委 省经信委	省直各部门，各设区市、平潭综合实验区	及时公布支持“双创”、培育发展新动能、改造提升传统动能、深挖内需潜力、优化产业结构、扩大对外开放等方面的政策措施。对公开的重大政策要分专题梳理汇总，通过在政府网站开设专栏、设立微博微信专题、出版政策及解读汇编等方式集中发布。
<b>(二) 推进市场准入负面清单公开</b>			
12. 做好市场准入负面清单试点情况的公开工作	省发改委 省商务厅	各设区市、平潭综合实验区	公开市场准入负面清单试点内容，及时向社会公开市场准入负面清单的调整事项、依据和结果。
<b>(三) 推进政府投资的重大建设项目信息公开</b>			
13. 做好项目审批、核准、备案、实施等信息的公开	省发改委	省直各相关部门，各设区市、平潭综合实验区	加大在线监测、项目稽察、执法检查等执法信息的公开力度。研究起草相关指导意见，明确公开的范围、程序、标准等。
14. 推动政府和社会资本合作（PPP）项目的信息公开	省财政厅 省发改委	省直各相关部门，各设区市、平潭综合实验区	公开政府和社会资本参与方式、回报机制、项目实施情况等。
<b>(四) 推进公共资源配置领域信息公开</b>			

工 作 任 务	牵头单位	责 任 单 位	工 作 要 求
15. 推动各级公共资源交易平台透明运行	省发改委	省公共资源交易中心, 各设区市、平潭综合实验区	依法公开交易公告、资格审查信息、成交信息、履约信息及变更信息等等。
<b>(五) 推进减税降费信息公开</b>			
16. 加大对支持小微企业、促进就业创业、兼并重组等方面的税收优惠和减免政策公开力度	省财政厅 省地税局	省直各部门, 各设区市、平潭综合实验区	充分发挥新媒体的主动推送功能, 提高政策知晓度和传播率。
17. 实行收费目录清单管理	省物价局 省财政厅	省直各部门, 各设区市、平潭综合实验区	公布行政事业性收费、政府性基金以及实施政府定价或指导价的经营服务性收费目录清单; 公开对清单之外乱收费、乱摊派等行为的查处结果; 具体执收单位要在收费场所公示收费文件依据。
<b>(六) 推进国有企业运营监管信息公开</b>			
18. 公开国有资本整体运营情况、企业国有资产保值增值及经营业绩考核有关情况、国有资产监管制度和监督检查情况等			
19. 推动国有企业改制重组、产权交易、增资扩股等方面的信息公开和结果公示	省国资委 省财政厅	省直各相关部门, 各设区市、平潭综合实验区	
20. 及时公开国有企业改革重组、公司治理及管理架构、财务状况、重要人事变动等信息			
<b>三、围绕民生改善推进公开</b>			
<b>(一) 推进扶贫工作信息公开</b>			
21. 围绕实施精准扶贫、精准脱贫, 加大扶贫政策、扶贫成效、贫困退出、扶贫资金、项目安排等信息公开力度	省农业厅 (省委农办)	省直各相关部门, 各设区市、平潭综合实验区	公开年度减贫责任书、建档立卡贫困人口脱贫计划、精准扶贫专项行动和专项工程信息及落实情况。

工 作 任 务	牵 头 单 位	责 任 单 位	工 作 要 求
22. 贫困地区要建立扶贫公告公示制度	省农业厅 (省委农办)	省直各相关部门, 各设区市、平潭综合实验区	确保扶贫对象看得到、看得懂、能监督。
23. 指导督促相关社会组织全面及时公开扶贫捐赠信息	省民政厅	各设区市、平潭综合实验区	提高社会组织透明度和公信力。
<b>(二) 推进社会救助信息公开</b>			
24. 进一步增强城乡低保、特困人员救助供养、医疗救助、临时救助等信息公开的针对性和有效性	省民政厅	各设区市、平潭综合实验区	重点公开城乡低保对象人数、特困人员人数、低保标准、补助水平、资金支出等情况; 医疗救助对象的人次数、资金支出情况; 临时救助对象的人次数、救助水平、资金支出等情况。
25. 做好减灾救灾信息公开			定期发布全省核定灾情、救灾工作进展、救灾资金物资调拨使用等情况。
<b>(三) 推进就业创业信息公开</b>			
26. 加大促进就业创业政策、措施的公告力度	省人社厅	各设区市、平潭综合实验区	推动公开相关补贴申领条件、申领程序等信息公开, 加强面向农村劳动力、就业困难人员、高校毕业生等就业专项活动的公开工作。
27. 及时公开就业供求信息	省人社厅	省直各相关部门, 各设区市、平潭综合实验区	做好国有企业事业单位人员招聘信息和人力资源市场供求信息发布的宣传, 扩大就业信息服务的受众面。
<b>(四) 推进棚户区改造、农村危房改造和保障性住房信息公开</b>			

工 作 任 务	牵 头 单 位	责 任 单 位	工 作 要 求
28. 做好棚户区改造政策及相关任务完成情况信息公开	省住建厅	各设区市、平潭综合实验区	主动发布和准确解读政策措施，积极引导棚户区居民参与改造。  提高工作的精准化水平。
29. 强化农村危房改造政策、对象认定过程、补助资金分配、改造结果公开			
30. 推进保障性住房分配和退出信息公开			
31. 定期公开住房公积金年度报告			
<b>(五) 推进环境保护信息公开</b>			
32. 加大空气质量预测预报信息公开力度	省环保厅	省卫计委、住建厅、水利厅，各设区市、平潭综合实验区	细化公开空气质量预测、城市空气质量指数范围、空气质量级别及首要污染物、对人体健康的影响和建议措施等内容。 自2016年起地级以上城市人民政府每季度应向社会公开饮用水水源、供水厂出水、用户水龙头水质等饮水安全状况。
33. 推动集中式生活饮用水水质监测信息公开			
34. 推进重点排污单位信息公开	省环保厅	各设区市、平潭综合实验区	重点排污单位应当依法向社会公开其产生的主要污染物名称、排放方式、排放浓度和总量、超标排放情况，以及污染防治设施建设和运行情况。
35. 督导检查建设单位公开环评信息	省发改委 省环保厅	各设区市、平潭综合实验区	
<b>(六) 推进教育、卫生和食品药品安全信息公开</b>			
36. 推进教育信息公开	省教育厅	各设区市、平潭综合实验区	重点公开教育督导报告、义务教育均衡发展督导评估反馈意见；改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件工作进展和实施成效；推进义务教育招生意见、随迁子女入学办法公开。推动高校财务信息公开。

工 作 任 务	牵 头 单 位	责 任 单 位	工 作 要 求
37. 推进医疗信息公开	省卫计委	各设区市、平潭综合实验区	推动医疗机构院务公开, 健全公开目录; 加强法定传染病疫情及防控信息的公开。
38. 推进食品药品安全信息公开	省卫计委 省食品药品 监管局	各设区市、平潭综合实验区	做好食品安全标准信息公开; 加强对食品安全标准的宣传和解读; 做好食品药品监管信息、抽检抽验信息的公开工作, 及时发布处罚信息、消费警示信息和产生重大影响典型案例信息, 积极回应社会关切。
<b>四、围绕助力政府建设推进公开</b>			
<b>(一) 积极推进决策公开</b>			
39. 探索建立利益相关方、公众、专家、媒体等列席政府有关会议制度		省直各部门, 各设区市、平潭综合实验区	
40. 推进重大决策预公开		省直各部门, 各设区市、平潭综合实验区	对社会关注度高的决策事项, 除依法应当保密的外, 在决策前应向社会公开相关信息, 并及时反馈意见采纳情况。
41. 推进医疗卫生、资源开发、环境保护、社会保障等重大民生决策事项民意调查制度		省直各部门, 各设区市、平潭综合实验区	
<b>(二) 推进政策执行和落实情况公开</b>			
42. 围绕政府工作报告、发展规划提出的重要事项, 实事求是公布进展和完成情况		省直各部门, 各设区市、平潭综合实验区	特别是省委、省政府部署的改革任务、民生举措, 要细化公开执行措施、实施步骤、责任分工、监督方式等。
43. 加大对督查发现问题及整改落实、奖惩情况的公开力度		省直各部门, 各设区市、平潭综合实验区	

工 作 任 务	牵 头 单 位	责 任 单 位	工 作 要 求
44. 深化审计结果公告及整改情况的公开	省审计厅	各设区市、平潭综合实验区	以公开推动审计查处问题的整改,促进重大政策措施有效落实。
<b>(三) 深入推进预决算公开</b>			
45. 推进省、市、县三级使用财政资金的部门和单位预决算公开	省财政厅	省直各部门,各设区市、平潭综合实验区	公开内容包括本单位职责、机构设置、一般公共预算收支、政府性基金预算收支、机关运行经费支出除涉密信息外,部门预决算支出应当公开到功能分类项级科目,一般公共预算基本支出细化公开到经济分类款级科目。
46. 推进县、乡级部门和单位重点公开民生支出情况	省财政厅	各设区市、平潭综合实验区	公开教育、医疗卫生、社会保障和就业、住房保障、涉农补贴等情况,包括项目名称、预算规模、补助标准、发放程序、资金分配结果等。
<b>五、围绕扩大政务参与加强解读回应</b>			
<b>(一) 主动做好政策解读</b>			
47. 及时发布重要政策的解读		省直各部门,各设区市、平潭综合实验区	出台重要政策,牵头起草部门应将文件和解读方案一并报批,相关解读材料应于文件公开后3个工作日内在政府网站和媒体发布。
48. 各地区各部门主要负责人主动参与政策解读工作		省直各部门,各设区市、平潭综合实验区	对涉及面广、社会关注度高的法规政策和重大措施,各地区各部门主要负责人应通过参加新闻发布会、接受访谈、发表文章的方式带头宣讲政策,传递权威信息。各级政府、与宏观经济和民生关系密切的省直部门主要负责人,年内解读重要政策措施不少于1次。

工 作 任 务	牵 头 单 位	责 任 单 位	工 作 要 求
49. 加强专家库建设		省直各部门, 各设区市、平潭综合实验区	为专家学者了解政策信息提供便利, 更好发挥专家解读政策的作用。
50. 注重运用各级各类新闻媒体及时全面准确解读政策		省直各部门, 各设区市、平潭综合实验区	针对不同社会群体, 采取不同传播策略, 要重视发挥主流媒体及其新媒体“定向定调”作用。
<b>(二) 积极回应社会关切</b>			
51. 组织做好政务舆情监测工作	省网信办 省公安厅	各设区市、平潭综合实验区	扩大舆情收集范围, 及时了解各方关切, 有针对性地做好回应工作。
52. 认真研判处置所涉及的重要政务舆情、媒体关切等热点问题		省直各部门, 各设区市、平潭综合实验区	及时借助媒体、网站等渠道发布准确权威信息, 讲清事实真相、有关政策措施、处置结果等。
53. 做好重大突发事件处置	省应急办 省政府新闻办	省直各部门, 各设区市、平潭综合实验区	遇有重大突发事件, 负责处置的地方和部门是信息发布第一责任人, 主要负责人要当好“第一新闻发言人”, 快速反应、及时发声。针对涉及突发事件的各种虚假信息, 要迅速澄清事实, 消除不良影响。特别重大、重大突发事件发生后, 应在24小时内举行新闻发布会。
<b>(三) 更好发挥媒体作用</b>			
54. 统筹运用媒体做好发布工作		省直各部门, 各设区市、平潭综合实验区	要善于运用媒体发布信息、解读政策, 引领舆论、推动工作。

工 作 任 务	牵头单位	责 任 单 位	工 作 要 求
55. 及时报道政策解读		省直各部门, 各设区市、平潭综合实验区	重要信息、重大政策发布后, 要注重运用主流媒体及其新媒体在重要版面、重要位置、重要时段及时报道解读。出台重大决策部署, 要通过主动向媒体提供素材, 召开媒体通气会, 推荐相关专家学者接受访谈等方式做好发布解读工作。
56. 畅通媒体采访渠道		省直各部门, 各设区市、平潭综合实验区	创造条件安排主流媒体及其新媒体负责人列席有关重要决策会议。
<b>六、围绕增强政务公开实效加强能力建设</b>			
<b>(一) 提高政务公开工作制度化标准化水平</b>			
57. 推进政府信息主动公开基本目录建设		省直各部门, 各设区市、平潭综合实验区	进一步明确重点领域、重点行业公开的主体、内容、时限、方式等, 提升主动公开的规范化水平。
58. 积极做好政府规章和政策性文件清理结果公开	省法制办	省直各部门, 各设区市、平潭综合实验区	
59. 加强对规范性文件公开的审查		省直各部门, 各设区市、平潭综合实验区	定期对不公开的政府信息进行评审, 确保应公开尽公开。
60. 严格执行保密审查制度		省直各部门, 各设区市、平潭综合实验区	进一步完善各单位政府信息公开保密审查制度, 对拟公开的政府信息依法依规做好保密审查。
<b>(二) 提高政务公开工作信息化集中化水平</b>			
61. 充分发挥门户网站信息公开第一平台作用		省直各部门, 各设区市、平潭综合实验区	增强政府网站发布信息、解读政策、回应关切、引导舆论的功能。加强政府网站数据库建设, 完善查询功能, 提升信息公开集中度, 强化与新闻网站、商业网站的联动。

工 作 任 务	牵 头 单 位	责 任 单 位	工 作 要 求
62. 办好政府公报		各设区市、平潭综合实验区	着力提升规章、规范性文件的制作质量和时效，做好网站发布工作，充分发挥标准文本的指导和作用。
63. 增进与公众互动交流		省直各部门，各设区市、平潭综合实验区	加强政府热线电话管理，开展政府开放日、网络问政等活动。
64. 加强政府信息查阅场所工作	省档案局 省文化厅	省直各部门，各设区市、平潭综合实验区	2016年起全省推广实施主动公开信息送交档案馆、图书馆工作，各级各部门按照规范化要求做好政府信息送交工作。省、市（县、区）档案馆、图书馆规范建设政府信息查阅场所，开展信息查阅服务。制定公共查阅场所管理办法。
<b>（三）提高政务公开队伍专业化理论水平</b>			
65. 轮训政务公开工作人员	省人社厅	省直各部门，各设区市、平潭综合实验区	要围绕3年内对政务公开工作人员轮训一遍的要求，制定业务培训计划，精心安排培训科目和內容，分级分层组织实施。
66. 政务公开工作人员要加强政策理论学习和业务研究		省直各部门，各设区市、平潭综合实验区	政务公开工作人员要准确把握政策精神，增强专业素养，强化公开理念，提高指导、推进政务公开工作的能力和水平。

# 福建省人民政府办公厅关于印发 福建省“十三五”文化改革发展专项规划的通知

闽政办〔2016〕84号

各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省人民政府各部门、各直属机构,各大企业,各高等院校:

《福建省“十三五”文化改革发展专项规划》已经省人民政府同意,现印发给你们,请认真组织实施。

福建省人民政府办公厅

2016年5月27日

## 福建省“十三五”文化改革发展专项规划

2016年5月

### 前 言

为深入贯彻落实《福建省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》等精神,编制本规划。本规划由省文化厅牵头会同省委宣传部、省新闻出版广电局、省社科联、省文联编制,涵盖了精神文明、文化艺术、新闻出版、广播影视、哲学社会科学等方面。

### 第一章 发展基础和面临形势

#### 一、发展现状

“十二五”时期,福建文化持续繁荣发展,基本完成了阶段性任务,取得了新的成效。

——社会主义核心价值观教育扎实推进。学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信和制度自信,不断完善党委(党组)中心组学习制度,广泛开展面向基层的对象化、分众化、互动式宣讲。加强党的创新理论研究,产生了一批研究中国特色社会主义理论体系的课题成果,推出了一批反映社会主义核心价值观的优秀出版物、广播

影视作品。颁布施行《福建省社会科学普及条例》，社会科学普及工作步入法治化、规范化轨道。

——**精神文明创建不断深入**。全面部署中国特色社会主义和中国梦宣传教育活动，公民道德建设、诚信建设等工作持续加强。8人被评为全国道德模范，人数居全国前列；294人人选“中国好人榜”。厦门、福州继续保持全国文明城市荣誉称号，三明、泉州、漳州新进入全国文明城市行列，莆田、龙岩、平潭以及福清、石狮、晋江、长泰、惠安、沙县、泰宁、武平荣获全国文明城市提名城市，德化、永春保留全国文明县城称号，沙县夏茂镇等66个村镇荣获全国文明村镇称号，厦门航空公司等167个单位荣获全国文明单位称号。

——**文化体制改革全面推开**。组建福建省新闻出版广电局，市县新闻出版、广电行政部门机构合并改革稳步推进。国有文化单位改革有序推进，6家国有文艺院团完成转企改革，33家非时政类报刊出版单位完成转企改制任务。推动海峡出版发行集团股份制改造，推进福建日报报业集团经营管理机制改革。组建福建广电网络集团，基本实现全省广播电视有线网络“一省一网”。福州、莆田被评为“全国文化体制改革工作先进地区”。深化文化市场综合执法改革，完成简政放权“四张清单”的清理工作，着力加强取消或调整的行政审批项目的后续监管工作。

——**公共文化服务持续完善**。厦门、三明、福州等入选国家公共文化服务示范区，艺术扶贫工程、村级文化协管员队伍建设、激情广场大家唱和宁德古田溪山书画院建设模式入选国家公共文化服务示范项目。全民阅读活动逐步向常态化、数字化、移动化方向转变，农家书屋实现行政村全覆盖。完成全省广播电视村村通、农村有线广播村村响工程及县乡村三级联播联控暨应急预警系统建设，高山无线发射台站基础设施建设稳步推进，广电有线网络数字化率达91.48%。实现县级数字影院全覆盖，一村一月免费观看一场数字电影得到落实。全省县级博物馆全面达标，建设500个激情广场群众性文化示范点、新建500个乡镇综合文化站文化信息共享服务点、扶持32个非物质文化遗产地方剧种剧团公益性演出等为民办实事文化项目全面完成。“情系八闽——文化志愿服务走基层”为民惠民系列文化活动广泛开展。

——**文化艺术精品不断涌现**。我省电影、电视剧、戏剧、歌曲、广播剧、文艺类图书荣获第十二届全国精神文明建设“五个一工程”优秀作品奖，实现“满堂红”；6部作品荣获第十三届全国精神文明建设“五个一工程”奖。16部剧目获“文华奖”等国家级以上奖项，4人次获“中国戏剧梅花奖”，1人次获中国曲艺牡丹奖。成功举办第五、六届福建艺术节等活动。创排大型舞剧《丝海梦寻》，受邀在联合国总部、联合国教科文组织总部、欧盟机构以及台湾、香港、澳门等地演出。福建美术、书法跻身全国先进行列，5幅作品入选“中华文明历史题材美术创作工程”，在第5届中国书法兰亭奖与第11届全国书法篆刻展中入展与获奖人数均创下历史最好成绩。53种广播影视精品获国家级以上奖项及荣誉，3部影片票房破亿元。107种重点图书获国家级奖项、列入国家重点规划项目或国家重点基金资助。

——**文化产业实力快速提升**。2015年文化产业增加值突破1000亿元,占地区生产总值比重为4.1%,总量和占比均居全国前列。新闻出版业综合实力名列全国第10位,动漫游戏业、工艺美术业综合实力均名列全国第4位。电影业持续快速发展,电影票房14.86亿元,年均增长43.2%。网龙集团连续两届获评全国文化企业30强。形成以泉州、厦门、福州为核心的创意设计、动漫游戏集聚区,以莆田、泉州、福州为核心的工艺美术产业集聚区,以南平、龙岩等闽西闽北地区为核心的生态和文化旅游产业集聚区。福州、厦门获批闽台国家文化产业试验园区、国家级文化和科技融合示范基地。厦门软件园二期动漫园区、福州软件园影视动漫产业基地分别获评国家动画产业基地和国家影视动漫实验园。全国最大的正版数字内容聚合和发行平台——中国移动手机动漫基地落户厦门。海峡两岸(厦门)文化产业博览会、海峡两岸图书交易会、中国(莆田)海峡工艺品博览会等平台影响力不断扩大。

——**文化遗产保护有力推进**。全省共登记不可移动文物33251处,位居全国第10位。中央苏区革命文物、涉台文物、水下文物等特色文化遗产和乡土建筑、工业遗产等新型文化遗产在全国占有重要地位,其中涉台文物1515处,约占全国总数的四分之三。武夷山城村汉城、三明万寿岩两处考古遗址公园列入国家考古遗址公园立项名单。海上丝绸之路、三坊七巷、闽浙木拱廊桥、闽南红砖建筑、鼓浪屿等入选《中国世界文化遗产预备名单》。“福州茉莉花与茶文化系统”入选全球重要农业文化遗产。福州三坊七巷社区博物馆成为全国首家生态(社区)博物馆。全国首个印刷文化保护基地落户我省。新认定中国历史文化街区4个,新增中国历史文化名街3个、名镇6个、名村13个。明清海防遗址入选国家大遗址保护项目库。“福建木偶戏后继人才培养计划”成功入选人类非物质文化遗产优秀实践名册,我省成为获得人类非物质文化遗产三个系列的唯一省份。德化荣膺联合国教科文组织“世界瓷都”称号。《闽南文化生态保护区总体规划》正式实施。4家企业获批国家级非遗生产性保护示范基地,3家企业获批国家级非遗保护研究基地。福建艺术职业学院成为目前全国唯一的国家级非物质文化遗产人才培养基地。

——**对台对外交流合作日益拓展**。组织22批“福建文化宝岛行”系列文化交流活动,涉及35个院团(组)2200多人。中国闽台缘博物馆每年接待台胞7~8万人次。“妈祖之光”大型电视综艺晚会每年持续入岛直播举办。海峡媒体峰会、海峡影视季、海峡新闻出版合作论坛、世界闽南文化节、“21世纪海上丝绸之路”国家级研讨会、东亚文化之都·2014泉州活动年暨首届海上丝绸之路国际艺术节、第十四届亚洲艺术节暨第二届海上丝绸之路国际艺术节、首届丝绸之路国际电影节福州分会场和第二届丝绸之路国际电影节(福州主会场)等大型对台对外文化交流活动成功举办。在美国等8个国家设立8家“闽侨书屋”,率先在南非、美国各设立1家“闽侨文化中心”。“丝路帆远——海上丝绸之路文物精品(图片)展”到联合国总部和巴西、英国等国家巡展。“闽韵流芳·福建文化年”系列活动在法国巴黎举办。对外文化产品和服务贸易位居全国前列。

### 二、机遇与挑战

“十三五”时期,福建文化改革发展机遇与挑战并存。

(一)中央对文化建设做出战略部署,为文化改革发展提供遵循。党的十八大以来党中央高度重视文化建设,作出一系列重大决策部署。习近平总书记就文化建设发表系列重要讲话,特别是在文艺工作座谈会和党的新闻舆论工作座谈会上发表的重要讲话,以及关于传承弘扬中华优秀传统文化的重要论述,为新时期文化改革发展指明了方向。

(二)中央提出的全面建成小康社会奋斗目标,对文化建设提出新要求。“十三五”时期文化建设将对经济社会可持续发展和综合国力提升起到重要支撑作用,直接关系到人民群众的生活质量和幸福指数。创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念与文化建设息息相关,为“十三五”时期我省文化发展提供重要的思想指引和理论武器。

(三)中央支持福建加快发展,为福建文化改革发展提供新机遇。近年来,中央陆续出台实施了一系列支持福建加快发展的意见、规划和方案,尤其是支持福建发展的“三规划两方案”、深入实施生态省战略和加快建设生态文明先行示范区建设的意见、中国(福建)自由贸易试验区总体方案,以及支持福建省进一步加快经济社会发展、建设21世纪海上丝绸之路核心区等重大政策,为福建文化建设带来新的政策红利。

(四)经济发展进入新常态,为文化改革发展开辟新空间。适应经济新常态,推进供给侧结构性改革,为发展文化产业、扩大文化消费、推动产业结构转型注入新活力。“互联网+文化”发展态势和新媒体蓬勃发展,也为我省发展文化产业、拉动文化消费、推动文化产品和文化服务“走出去”提供新契机。

“十三五”时期推进我省文化改革发展也必须克服存在的问题和不足:一是文化管理体制机制不健全,事业产业关系未理顺。二是公共文化服务体系不健全,城乡、区域发展不平衡,管理运行机制有待完善。三是传统媒体与新兴媒体融合步伐较慢,产业总体实力和竞争力不强。四是文物保护与开发建设矛盾日益凸显,文化遗产保护形势严峻。五是文艺出精品、出人才的机制亟待健全完善。六是对台对外文化交流质量和效益有待提升。

## 第二章 总体要求

### 一、指导思想

深入贯彻落实党的十八届三中、四中、五中全会和省委九届十四次、十五次全会精神,深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和对福建工作的重要指示,紧紧围绕“四个全面”战略布局和创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持社会主义先进文化前进方向,坚持以人

民为中心的创作导向,以培育和弘扬社会主义核心价值观为根本任务,以满足人民群众的精神文化需求为出发点和落脚点,以改革创新为动力,加快文化强省建设,促进我省文化事业全面繁荣和文化产业跨越发展,为推动我省经济社会发展再上一个新台阶,建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建提供有力支撑和保障。

### 二、基本原则

(一)坚持正确导向。坚持用“中国梦”和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量,全面贯彻为人民服务、为社会主义服务的方向和百花齐放、百家争鸣的方针,弘扬主旋律,推动全社会形成积极向上的精神追求和健康文明的生活方式。

(二)坚持改革创新。进一步解放思想,积极破除制约文化事业和文化产业发展的体制机制障碍,加快文化产业技术革新,促进文化传播手段和内容生产创新,推动传统媒体和新兴媒体融合发展,大力解放和发展文化生产力。

(三)坚持均衡发展。坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,大力推进文化事业和文化产业发展方式由粗放型向集约型、数量型向质量型、单向型向互动型转变,加大对贫困县、乡(街道)和村(社区)的文化政策倾斜力度,推动公共文化服务领域均衡发展。

(四)坚持统筹兼顾。始终把社会效益放在首位,坚持社会效益和经济效益有机统一,科学协调文化领域各方面关系,实现文化事业普惠基层、文化事业与文化产业双效统一。

### 三、发展目标

“十三五”期间,力争把我省建设成为公共文化服务体系均衡发展省、全国对台对侨对外文化交流的重要基地、全国重要的文化产业基地,文化艺术精品生产创作、地方戏曲传承发展、媒体融合发展、文化遗产保护利用、数字文化建设与服务、国家级文化生态保护区建设等方面水平位居全国前列。

——精神文明建设取得新成效。城乡文明程度和公民文明素质显著提高,群众性精神文明创建活动实现新突破。力争到2020年,福州、厦门、漳州、泉州、三明继续保留全国文明城市称号,新增1~2个地级全国文明城市、4~5个县级全国文明城市。县级以上文明村镇占全省村镇数的30%以上,县级以上文明单位占全省法人单位数的10%以上。

——现代公共文化服务体系建设走在全国前列。基本建成覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。各级各类公共文化设施互联互通,实现公共文化资源效能最大化。公共文化“互联网+”服务方式和手段日益完善。品种丰富、结构合理、特色鲜明的文化资源体系和群众文化需求反馈机制基本建立。广播电视人口综合覆盖率均达到99.5%,农村群众一村一月免费观看一场数字电影服务有效保障。到2020年,实现全省国有图书馆、博物馆和文化馆全部达到等级馆标准。

——文化产业成为国民经济支柱性产业。文化产业持续健康快速发展,文化产业增加值占地区生产总值比重超过5%,成为国民经济支柱产业。基本建成区域布局合理、产业结构优化、主导产业突出、企业实力雄厚、市场繁荣有序、福建特色彰显的现代文化产业发展体系。新闻出版、广播影视产业发展水平明显提高,工艺美术等传统优势产业市场竞争力明显增强。以科技创新为支撑、媒体融合发展为导向的文化新业态繁荣发展。文化产业重大项目深入实施,拥有一批在全国具有较强实力和竞争力的大型文化企业或集团,培育2家以上总资产超过100亿、5家以上超过50亿的文化企业。“互联网+文化产业”行动实施方案有效实施,推动文化产业转型升级,做大做强。

——文化艺术创作生产整体水平不断提高。文化精品战略深入实施,推出6~10个(台)具有福建特色的优秀剧(节)目,重点打造一批优秀出版物、影视作品、节目栏目,福建艺术节、福建省百花文艺奖等相关奖项品牌活动效应凸显,优秀传统文化传承创新持续推进。

——历史文化遗产得到有效保护与利用。推进三明万寿岩遗址和武夷山汉城遗址国家考古遗址公园建设。完成第二期涉台文物保护工程的实施。加强古田会议旧址、长汀革命旧址等原中央苏区革命文物保护利用。朱子文化、妈祖文化品牌,林则徐、严复等名人文化品牌及福建书院文化品牌建设有效推进。争取设立国家级朱子文化生态保护实验区、国家级客家文化生态保护实验区。设立30~40个省级畲族文化生态保护示范点(园区)。建成一批非物质文化遗产专题博物馆、民俗博物馆和传习所。

——文化体制机制不断创新。各项改革重点任务全面落实。行政部门职能加快转变,管理体制和运行机制不断完善,宏观管理能力不断提高,依法行政能力进一步增强。全省国有文艺院团改革积极稳妥推进。国有新闻媒体公益性文化单位内部制度改革继续深化。公益类事业单位法人治理结构加快建立,经营性文化事业单位加快转企改制,已转制的国有文化企业加快公司制、股份制改造步伐。

——海上丝绸之路核心区文化建设有效推进。海丝历史文化资源优势充分发挥,与海丝沿线国家文化交流与合作不断加强,海丝文化品牌集群积极打造。丝绸之路国际电影节、国际艺术节等系列文化活动有效开展,海丝题材文化精品创作力度加大,舞剧《丝海梦寻》品牌继续提升。闽台文化交流合作持续深化。泉州等地海丝遗迹和鼓浪屿申报世界文化遗产工作取得突破。福建文化“走出去”步伐加快,对外文化贸易持续发展,对外文化影响力不断扩大。

### 第三章 主要任务

#### 一、大力加强社会主义核心价值观建设

### (一) 进一步强化思想理论武装

坚持不懈地以马克思主义中国化最新成果武装党员、教育群众,加强对中国特色社会主义理论体系的研究与普及。推进理论工作“四大平台”建设,加强马克思主义理论研究和建设工程、中国特色社会主义理论体系研究中心、马克思主义学院、报刊网络理论宣传阵地建设,深化对重大现实问题、重大思想理论问题、重大实践经验总结的课题研究。坚持把社会主义核心价值观贯穿到各项工作中,加强研究阐述和舆论引导,大力弘扬社会主流价值,引领社会思潮,凝聚社会共识。充分发挥省级理论进基层示范点的作用,坚持开展形势政策和国防教育,推动科学理论深入人心。

### (二) 培育文明和谐社会风尚

加强基层宣传思想文化工作,推进社会主义核心价值观宣传教育、农村宣传思想文化工作示范乡镇创建、爱国主义教育基地提升工程、家风家训馆建设和书院建设等。深化中国特色社会主义和中国梦学习宣传教育,制作播出《中国梦·福建故事》等电视纪录片,组织创作一批核心价值观公益广告、动漫宣传片。继续贯彻落实《公民道德建设实施纲要》,深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。继续弘扬科学精神,加强人文关怀,培育奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态。加强文明礼仪教育,推动形成我为人人、人人为我的社会氛围。强化职业操守,支持创新创业,鼓励劳动致富,发扬团队精神。综合运用法律、教育、行政、舆论等手段,引导人们讲正气、知荣辱、尽义务,形成扶正祛邪、惩恶扬善的社会风气。长期坚持开展志愿服务,推进志愿服务经常化和规范化,到2020年,全省经过规范注册的志愿者力争超过250万人。

### (三) 广泛开展群众性精神文明创建活动

以群众更多“获得感”为目的和标尺开展文明城市创建,加强文明社区建设。加强农村精神文明创建,着力移风易俗,培育文明新风。文明行业、文明单位创建重点抓好“优质服务、便民利民”活动,改善行业风气。深入推进学雷锋志愿服务活动。抓好家庭家风建设,文明家庭创建。文明校园创建重点强化师德师风建设,深化学生道德教育实践。推进诚信建设、志愿服务、文明旅游等制度化,拓展网络精神文明建设,深化道德领域突出问题专项教育与治理。通过发挥文明创建测评体系的导向作用、加强日常检查监督和明察暗访、发挥媒体舆论监督作用、完善评先退出考核机制等方式强化常态长效工作机制。

### (四) 繁荣发展哲学社会科学

充分发挥哲学社会科学在认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会等方面的重要作用。组织实施《福建省哲学社会科学研究“十三五”规划》,健全社科成果评价体系,开展省第十二、十三届社会科学优秀成果评奖,推出哲学社会科学研究精品。推进基础理论研究,完善

学科建设,形成富有特色、结构合理、充满活力的学科集群。实施哲学社会科学创新工程,推进新型文化和哲学社会科学智库建设。深化福建省中国特色社会主义理论体系研究中心建设,加大对习近平总书记系列重要讲话精神及在福建工作时重要思想和方略研究。管好用好全省社会科学普及基地,加强哲学社会科学普及宣传工作,做好各学科学术名家大家工作,注重培养和延揽青年学术才俊。

### (五)加强未成年人思想道德建设和大学生思想政治教育

深入挖掘朱子文化、林则徐精神、严复思想等历代知名人物精神内核,把社会主义核心价值观和优秀传统文化教育融入到国民教育全过程。深化大学生思想政治教育,组织开展社会实践活动,加强和改进高校思想政治理论课,加强形势政策教育等。深入开展青少年爱国主义读书教育活动。营造全社会关心和支持未成年人思想道德建设的良好氛围,完善社会、学校和家庭“三结合”教育网络。加强未成年人文艺作品创作生产,实施校园德育数字化工程,推动校外活动场所、未成年人心理健康辅导站规范化建设,继续加强“乡村学校少年宫”建设。加强留守儿童等特殊未成年人群体的关爱教育。构建有力的法律保护环境,建立健全统筹协调、宣传引导、考核评价等长效机制。

## 二、加快现代公共文化服务体系建设

### (一)大力推进基本公共文化服务标准化、均等化

加强公共文化设施网络建设,完善公共图书馆、博物馆、文化馆、美术馆、纪念馆、广播电视台、高山发射台站、城乡阅报屏(栏)等公共文化设施。完善省、市、县、乡、村五级公共文化服务基础设施网络。推进基层综合性文化服务中心建设,到2020年,全省乡镇(街道)和村(社区)普遍建成集宣传文化、党员教育、科学普及、普法教育、体育健身等功能于一体的基层综合性公共文化设施和场所,形成符合实际、运行良好的管理体制和运行机制,建设一支扎根基层、专兼职结合、综合素质高的基层文化队伍。加强少年儿童图书馆(少年儿童阅览室)建设,有条件地区建立独立建制的少年儿童图书馆。坚持以标准化促进均等化,以县为单位推进落实《福建省基本公共文化服务保障实施标准》(2015—2020年)。

### (二)增强公共文化服务发展动力

培育和促进文化消费,推动公共文化服务向优质服务转变,实现标准化和个性化服务的有机统一。通过政府采购、建立基金、项目补贴、定向资助、贷款贴息等方式,保障公益性文化事业持续健康发展。鼓励和引导社会力量以各种方式参与公共文化服务体系建设,制定规范和推动社会资本进入文化领域的实施意见。鼓励海外华侨、港澳台同胞、民营企业和私人积极捐资捐赠支持文化建设,特别是捐建或自建文化基础设施。培育和规范文化类社会组织,引导文化类社会组织依法依规开展公共文化服务。推进向社会购买公共文化服务,建立健全政府向社会力

量购买公共文化服务机制。出台全省促进社会力量捐赠公共文化事业管理办法。

**(三)推动公共文化服务创新发展**

加强公共文化服务与科技融合发展,统筹建设数字图书馆、数字博物馆、数字文化馆、数字美术馆、数字农家书屋、城乡电子阅报屏、公共电子阅览室等设施,完善农村公益电影放映、广播电视村村通、地面数字电视、直播卫星户户通等工程,推进覆盖城乡的公共数字文化云服务。

**专栏 1. 公共文化服务工程**

**公共文化重点设施建设。**建成海峡演艺中心项目并投入使用。推进省美术馆新馆建设。加快省图书馆改扩建项目建设。完善客家博物馆园建设,加强陈列布展。争取福建人民艺术剧院剧场、省艺术馆新馆、省图书馆仓储库、福建中国闽台缘博物馆“两岸关系和平发展”主题展馆和军民共享的宁德国际文化艺术交流展示中心项目完成立项并开始建设。

**《八闽文库》出版工程。**该工程是有史以来第一次大规模、成系统地全面调查、整理、出版福建历代文献典籍的特大工程,出版书目 1189 种、1705 册。以全媒体产品体系创新出版方式,其中纸质图书包括“文献集成”“要籍选刊”“专题汇编”等板块。

**广播影视公共服务提升工程。**主要包括:①广播电视节目无线数字化覆盖工程。实现广播和电视节目均不少于 15 套在全省覆盖。②无线发射台站基础设施建设。对高山道路、电力、供水、机房等设施进行维修和升级改造。③福建省应急广播系统建设。实现与国家应急广播系统、城市公共广播和农村有线广播系统等有效对接,与省级应急部门的应急信息发布需求对接。④农村公益电影放映提升项目。选择 150 个行政村,开展农村电影放映由室外转室内建设,深入开展公益电影放映,提供免费观影服务。

**新闻出版公共服务增效工程。**主要包括:①全民阅读推广项目。开展“全民读书月”“世界读书日·海峡读者节”等各类阅读促进活动,推进全民阅读数字化,推动《福建省全民阅读促进条例》的起草和制定,建设全民阅读示范基地。②数字农家书屋建设。推进数字农家书屋与各类公共数字文化服务项目融合发展。③福建印刷文化保护基地建设。建设中国印刷博物馆建阳、连城、宁化分馆,加强印刷文物保护和传统印刷技艺传承,组织拍摄电视纪录片《建本留香》和策划出版相关图书。④福建印刷文化博物馆建设。做好福建印刷文化展品的收集、修缮、保护、展示、研究等工作,加大对印刷文化的宣传推广。

**八闽基层特色文化活动对接平台——“八闽文化云”。**利用有线广电网络,为固定和临时场所的民俗文化节庆活动、节日主题活动、非物质文化遗产活动、文化旅游项目、特色文化产品展览展示等提供视频监控、现场录制、现场直播等系列服务。通过数字化手段建立基础文化活动、优秀传统文化、精神文明建设成果等的电子档案库和媒体资源库,促进传统文化的信息化数字化,加强结对帮扶和基层宣传文化工作的供需对接。

推进数字版权公共服务平台建设,引入社会化机制,加强多网、多终端应用开发,实现公共文化数字资源协作加工、有效保护与便捷利用。提升公共文化服务现代传播能力,加强移动互联网、交互式网络电视、手机电视等新技术开发应用,推动手机终端软件(APP)、微信、微博等基于新媒体的数字文化服务。加强广播电视台、发射台(站)、监测台(站)建设,推进有线电视网络建设和数字化双向化改造,推进直播卫星和地面数字电视覆盖工程,实现广播电视户户通。完善应急广播体系建设。加强省、市、县三级广播电视、主流报纸和各级政府网站的公共文化频道频率、专栏建设。

#### (四)提升公共文化服务效能

实施“互联网+”公共文化服务行动,构建全省统一的公共文化产品和服务社会化运作网络平台。完善公共文化设施免费开放的保障机制,通过税收优惠、财政补贴、社会捐赠、编制调整等方式,为免费开放提供资金、人才等方面保障。出台向社会力量购买公共文化服务管理办法及指导性目录。建立群众文化需求征集和反馈评价机制,制定并定期发布公共文化服务提供目录,开展“菜单式”“订单式”服务。依托高校和社科机构等第三方机构,建立公共文化服务第三方评价机制。推进公共文化机构互联互通,实施文化服务“一卡通”、公共文化巡展巡讲巡演等服务,实现区域文化共建共享。开展有针对性的宣传、民俗、娱乐以及“送戏下乡、演艺惠民”等活动。推进公共文化服务进校园。围绕国家重大纪念日、传统节日、民俗节庆、文化主题日,以“我们的节日”为主题,组织开展群众性节日民俗活动。培育积极健康、多姿多彩的社会文化形态。传承弘扬福建优秀传统文化,开展文化遗产保护和管理标准化研究,提升全省文化遗产保护和管理水平。在继续做好宗祠普查、书院普查工作的基础上,引领带动书院、宗祠开展优秀传统文化教育。丰富优秀公共文化产品供给,鼓励和引导组织开展特色民间工艺、民间戏剧、曲艺、舞蹈、音乐和民族体育等非物质文化遗产的学习传承活动和民俗文艺活动。

### 三、推动文化体制改革机制创新

#### (一)健全完善文化宏观管理体制

建立职责明确、反应灵敏、运转有序、统一高效的宏观调控体系,以转变政府职能、提高管理效能为中心,不断深化文化行政管理体制改革,推进政企、政事分开和管办分离,推动文化行政管理部门履行好政策调节、市场监管、社会管理和公共服务职能。严格主管主办制度,推进文化广电新闻出版企业行业协会与各级行政管理部门(包括下属单位)脱钩。建立协调有序的综合执法运行机制,推进综合执法工作的法制化、科学化、规范化。建立健全党委和政府监管有机结合、宣传部门有效主导的国有文化资产管理机构,推动实现管人管事管资产管导向相统一。明确出资人职责,推动文化企业把社会效益放在首位,实现社会效益和经济效益相统一。研究制定国有文化企业综合效益考核体系,落实国有文化企业负责人经营业绩、薪酬管理等制度,

确保国有资产保值增值。加强行业自律,建立健全市场准入和退出机制,不断完善现代流通体制,构建统一、高效、便捷的文化市场管理网络。

### (二)不断创新公共文化服务运行管理机制

建立省、市、县三级公共文化服务体系建设协调机制,强化对工作方案、财政保障、人才保障等重大政策的研究和制定。继续在公共文化服务的投入保障、服务供给、考核评价等机制的改革创新方面积极探索,持续形成责任明确、行为规范、富有效率、服务优良的长效运行机制。加强对公共文化基础设施的统筹规划和管理运营,推动资源整合和跨部门项目合作,实现基层公共文化服务设施共建共享,提升公共文化服务的效率和质量。以《事业单位人事管理条例》实施为契机,深化国有公益性文化单位内部制度改革,进一步明确不同文化事业单位功能定位,形成有效运行机制。推动福建艺术职业学院升格为本科艺术院校。继续推进法人治理结构试点建设,形成多种公共文化机构法人治理结构模式。加大公益性文化事业单位的劳动人事、收入分配和社会保障制度改革,全面实施全员聘用制度、岗位管理制度、绩效工资制度。创新基层公共文化管理机制,发挥城乡基层群众性自治组织的作用,推广居民、村民评议等行之有效的做法,引导城市社区居民和村民参与公共文化服务项目规划、建设、管理和监督。加强基层文化队伍建设,按照控制总量、盘活存量、优化结构、有减有增的要求,在现有总量内,合理配备各级各类公共文化机构人员编制。

### (三)持续培育合格文化市场主体

加快培育自主经营、富有活力的文化市场主体,深化文艺院团、广播影视、新闻媒体等单位管理体制经营机制改革,积极推进福建日报社剥离经营性资产,组建传媒集团公司。推动出版、发行、影视制作发行放映等领域已转制单位完善法人治理结构和内部运行机制,全面完成省属文化企业股份制、公司制改造,建立有文化特色的现代企业制度。继续深化国有文艺院团体制改革。全面完成市、县两级电影发行放映单位转企改制,加快电影院线和数字影院(城)建设,壮大国有电影院线实力。完善省级主要新闻单位采编播人事管理制度,推进新闻媒体采编与经营分开。围绕做大做强主流媒体这一重点,积极培育综合性传媒集团。积极推动从事互联网新闻信息服务、网络出版、网络视听传播节目服务以及对外专项出版业务的企业开展特殊管理股试点工作。

## 四、提高文化产业发展竞争力

### (一)推动六大重点文化产业发展

**1.新闻出版业。**推进数字化转型升级工程。加快发展数字内容产业,鼓励支持新闻出版单位开发新型出版产品,发展数字出版、在线教育、网络文学、动漫游戏、文化创意、移动多媒体等新业态。加强内容数据库和用户数据库建设和开发利用,以内容产业为基础进行深度开发,拓

展衍生产品销售、版权贸易。培育报刊、出版传媒集团和龙头企业,支持福建日报社(报业集团)和海峡出版发行集团改革创新,多元发展。鼓励印刷企业设备更新、技术革新和产品创新,积极发展绿色印刷、数字印刷、智能印刷、创意印刷、定制印刷等新业态。鼓励实体书店创新经营、转型升级,探索体验式阅读服务和网上书店等多元商业模式。加快推动发行业向网络空间延伸,发展电子商务,做大做强电商平台。积极利用互联网技术和平台,推动报刊出版内容、渠道、平台、经营管理的转型升级,探索新的发展模式和商业模式。加强版权登记、保护和应用开发,充分发挥国家海峡版权交易中心平台作用,培育一批全省版权示范单位、示范园区。

**2.广播影视业。**支持省广播影视集团跨媒体合作,逐步建成国内具有较强竞争力的大型综合性传媒集团。支持福建广电网络集团加强资源整合,提升节目传输能力和服务水平。推进福建广播影视全媒体平台建设,实施广播、电视、电影精品建设工程,加强节目策划、制作能力与品牌营销能力,创新内容产品的制作、投融资机制,打造一批知名节目、专题、频道品牌。发挥广播电视内容产业核心优势,促进节目推广和交易,探索版权、商标等资产和衍生品的开发经营。鼓励支持新媒体企业加强网络视听节目内容创作生产,探索网络传播盈利模式。加快交互式网络电视等服务平台建设,发展电子商务、远程教育、远程医疗等综合信息服务,提升全产业链竞争力。加快推动重点影视文化产业园区建设。继续实施县级城市数字影院建设工程。支持现有县(市)城区2厅以下数字影院改造升级,鼓励社会资本投资综合改革试点小城镇数字影院建设,安排符合条件的乡镇电影院试点建设。培育1~2个具有品牌影响力和市场竞争力的骨干电影企业。大力发展影视大数据产业,提升影视上下游产业整合开发能力。加强福建影视拍摄基地建设,鼓励和支持各影视企业围绕影视剧拍摄发展后期制作、体验式观影、衍生品开发等多业态。

**3.工艺美术业。**加强工艺非物质文化遗产保护性开发,推动传统现代艺术设计产业转型升级。提升工艺技术自主研发能力和科技创新水平,提升德化陶瓷、福州漆艺、仙游古典工艺等一批行业技术机构的研发水平和创新服务能力。支持省创意设计中心建设,加快传统工艺美术与创意产业、电子商务的融合发展。推动福州寿山石和漆器等专业产品市场发展,做强做优德化陶瓷园、惠安崇武石雕园、中国古典工艺博览城、宁德工艺博览城、上杭黄金珠宝及铜文化创意产业园等园区,打造一批在全国具有影响力的工艺美术展览展示、交易贸易平台。

**4.动漫游戏业。**推动国家动漫精品工程、中国民族网络游戏出版工程、中华优秀出版物(音像电子游戏出版物)和中国文化艺术政府奖动漫奖参评。支持具有自主知识产权的动漫游戏产品研发,培育一批原创与研发能力强的动漫游戏企业,打造一批有影响的动漫游戏品牌。加强动漫游戏产业基地建设,强化基地的孵化、交易、展示、培训等作用,提升福州、厦门国家级动漫(动画)游戏产业基地的辐射带动能力。搭建专业化、国际化的动漫游戏会展交易平台和版权交

易平台,推动动漫游戏品牌形象、动漫技术、动漫元素与玩具、服装、食品、日用品等产业融合发展。

**5.文化旅游与演艺娱乐业。**进一步打好武夷山“双世遗”品牌,提升福建土楼、莆田妈祖、马尾船政、福州三坊七巷、闽南文化生态保护实验区等特色历史文化资源的保护开发水平,扩大“妈祖文化旅游节”“朱子文化节”等文化节庆品牌的影响力。加快剧院、剧场等演艺基础设施建设,扩大原创性演出产品生产。加快培育旅游演艺市场,引导主要旅游城市、重点旅游景区开发大型旅游演艺产品。推动闽台两岸演艺企业交流合作,打造优质演出剧目,推动设立闽台两岸演艺中心。

**6.创意设计与会展业。**加强文化创意和设计服务与相关产业融合发展,重点发展工业设计、文化创意、时尚设计等领域,建设一批海峡创意产业集群。调动各级各类博物馆利用馆藏资源开发创意产品的积极性,大力发展文博创意产业。推动工业设计向高端综合设计服务转变,支持国家工业设计中心建设,认定一批省级工业设计中心,持续举办年度“海峡杯”工业设计大赛。支持国家级和省级广告产业园区建设,形成福州、厦门、泉州三大板块广告企业集群。加强与海内外会展组织合作交流,做大做强海峡两岸文博会、图博会等重要展会,打造在海内外具有影响力的文化会展品牌,将福州、厦门建设成为全国一线会展城市。

### (二)加快建设文化产业基地、园区和特色产业群

加强文化产业基地、园区的规划、认定及动态管理,建设一批专业化、规模化、集约化的国家和省级文化产业示范园区,打造一批集聚效应明显的文化产业示范基地。重点推进闽台国家文化产业试验园区、国家级文化和科技融合示范基地、海西国家广告产业园区、海峡国家数字出版产业基地等国家级文化产业园区建设。打造特色文化旅游基地和特色文化街区,推动特色文化产业示范区和省级创意产业园区(基地)建设,形成一批具有地方特色的创意产业基地、园区和文化产业群。

### (三)促进文化产业与相关产业融合

加快文化创意和设计服务与制造业、数字内容产业、建筑业、农业、演艺娱乐、出版发行、体育产业、旅游业等相关产业融合发展,推进福州、厦门等国家级文化和科技融合示范基地建设,培育一批文化科技融合示范基地、龙头企业。深入实施文化旅游融合示范工程,推进一批以海丝文化、朱子文化、生态文化等为重点的文化旅游重点项目。推动文化产业与金融业融合发展,建立健全多元化、多层次、多渠道的投融资体系。支持海峡出版发行集团完成核心业务整体上市。支持福建日报社(报业集团)海都公众服务公司完成股改上市。

### (四)健全现代文化市场体系

建立健全统一开放、竞争有序的多层次文化消费市场,扩大和引导文化消费,增加文化消

### 专栏 2. 文化产业发展工程

文化产业基地、园区和特色产业群。重点抓好闽台（福州、厦门）文化产业园区建设。推进福州、厦门国家级数字出版基地、海峡传媒港项目、南靖海峡印刷产业园、上杭黄金珠宝及铜文化创意产业园、晋江印刷基地、石狮包装基地等园区建设。打造有特色有影响力的文化众创空间或创客工作室。打造若干家年产值在 5~10 亿元、若干家年产值超 10 亿元以上的文化产业园区。

**新闻出版数字化建设项目。**主要包括：①出版物数字化工程。建设优秀传统出版物知识资源数据库，包括海峡教育云平台、中国自然生态图鉴（美丽中国）知识数据库、民国史工具书数据库与检索系统、两岸闽南话大辞典全媒体数字平台、闽台中药资源图片库、视频库建设等。②福建日报传媒中心数字化项目。建设集内容生产、智能传播、流程再造、舆情监控等功能于一体的传统媒体、新兴媒体、网络数据等五大平台。③海都公众 U 我民生云服务平台。搭建“互联网+民生”技术服务系统。④数字版权综合运营管理平台。建设集版权确权登记、版权交易代理、版权维权保护、版权孵化金融支持等服务为一体的运营平台。

**影视文化产业促进项目。**主要包括：①福建影视文化创意产业园。引进海峡两岸影视创意企业和人才入驻园区，打造集影视策划、剧本创作、拍摄录制、后期编辑、院线发行等为一体的产业园。②万星影视文化城连锁项目。采用 PPP 等形式吸引社会资本，重点投资县级城市影城建设。③中兴院线新建影城项目。参与省内外一批影城建设。④荔园智慧影视文化城。综合开发运营影视动漫策划制作与体验，影视动漫版权集散、亲子影视文化体验等三大产业集群。⑤广电中心（二期）影视文化产业综合体项目。实施广播影视文化特色影城建设，促进影视文化消费和产业聚焦。

**印刷业转型升级项目。**主要包括：①传统印刷企业数字化改造工程。引导重点印刷企业，着重对传统印刷流程和工艺进行数字化、网络化、智能化改造升级。②海峡印刷创意中心。整合海峡出版发行集团印刷资源，建设集创意设计、新材料研发、绿色印刷、数字印务等于一体的印务基地。

**发行业转型升级项目。**主要包括：①海峡出版广场项目。在原新华印刷厂、彩色印刷公司地址建设大型书城和文化创意中心。②新华文化城连锁经营及新华书店改造提升项目。改造提升全省新华书店卖场的阅读环境和业态布局，建设电子商务系统，完成 110 家门店升级改造，打造以图书为核心，以工艺品、电影院及相关文化产品为支撑的复合型业态。

**广电网络产业开发项目。**主要包括：①下一代广播电视网（NGB）。推进有线电视用户双向化改造等建设。②福建广电网络智能融合终端研发及市场推广项目。建设新一代家庭智能终端，为用户提供多元化综合信息服务。③福建广电网络互联网+TV 多屏融合项目。打造福建广电网络互联网视频与增值业务门户，提供党员远程教育、地方特色内容发布等服务。

费总量,提高文化消费水平。着力发展电子商务、物联网、文化物流、品牌授权、文化定制等文化新业态。引导重点城市群建设区域文化产品销售中心和文化物流配送中心,加强中小城市文化

消费市场建设,合理布局小城镇和乡村文化服务网点。鼓励实施文化消费补贴制度。支持建设、改造剧院、电影院等文化消费基础设施。引导文化企业开发适销对路的文化产品和服务,培育新的文化消费增长点。加快培育资本、产权、人才、信息、技术等文化要素市场,加速发展文化产品拍卖、经纪、评估、鉴定、交易等文化市场中介。完善互联网上网服务行业管理政策,鼓励上网服务场所探索多种业态经营方式。

### 五、繁荣文化产品创作生产

#### (一)推动文艺精品创作

继续繁荣文化产品创作生产,鼓励创新创优,推出更多传播当代中国价值观念、体现中华文化精神和福建优秀传统文化的精品力作。组织开展福建地方戏曲剧种普查工作,实施“福建濒危剧种曲种抢救工程”,加强对地方戏剧的保护研究。整理优秀传统戏曲作品,扶持一批地方戏曲重点院团,培养一批潜心钻研、德艺双馨的创作表演人才,推出一批珍贵的地方戏曲史料及作品。加大扶持力度,重点加强闽派批评、闽派诗歌、闽派文学创作,实施闽版出版物精品工程、福建影视精品工程、重点报刊内容建设工程和福建网络文艺精品工程。策划实施纪念建党100周年新闻出版广播影视作品选题工作。积极培育、选送和推介优秀作品参加国家“五个一工程”和文化部文华奖、“中国出版政府奖”“中华优秀出版物奖”等国家级奖项评选,力争有更多的好作品获得全国性表彰。组织文化系统艺术单位“深入生活、扎根人民”,开展采风创作、结对帮扶、慰问演出等活动。积极举办各类艺术活动,推动福建文艺“走出去”。实施获奖优秀作品巡展巡演系列活动,发挥精品力作的社会示范效应,打响福建文化的知名度。推动武夷山、厦门、泰宁、土楼、三坊七巷等重点旅游目的地城市和景区创作文化旅游演艺精品,并开展常态化商业演出。推动闽台两岸演艺企业携手打造优质演出剧目,加强在传统戏剧、民谣、舞蹈、编剧、导演、剧院管理等方面交流合作。

#### (二)打响福建文化品牌

挖掘、整理、研究福建特色文化资源,重点挖掘闽南文化、客家文化、妈祖文化、朱子文化、船政文化、红色文化、海洋文化、福建书院文化、畲族文化、闽都文化和陈靖姑文化等地方特色文化,鼓励以文学、戏剧、影视、美术、创意设计等艺术形式创作凸显福建本土文化的优秀作品。推进文学艺术精品创作工程,打造在全国有影响力的“文艺闽军”,提高福建文化影响力。实施福建红色文化保护传承弘扬工程、福建文脉延续工程、海上丝绸之路文艺创作工程、福建戏曲(剧)繁荣工程和福建青年文艺人才培养工程,推动闽派文论、诗歌、小说、戏曲(剧)、翻译、美术振兴。支持创作思想精深、艺术精湛、制作精良的展现福建特色、具有示范带动效应的品牌出版物和广播电视品牌栏目。重点实施品牌刊社培育扶持计划和广播电视品牌栏目建设。

### 专栏 3. 文化产品创作生产工程

**文艺精品创作展示展演。**争取申办第十二届中国艺术节。举办第七届福建艺术节暨福建省第 27 届戏剧会演及第四届音乐舞蹈杂技曲艺类优秀节目展演活动。举办第九、十届全省青年演员比赛，第一、二届福建戏曲优秀传统经典折子戏展演。举办福建省第二、三、四届中小学生戏剧展演。举办“闽彩墨华——福建省画院进京作品展”“福州国际魔术艺术节”“福建省优秀原创音乐作品展示（交流）音乐会”、闽港青少年优秀舞蹈展演暨福建省优秀民族民间舞蹈香港校园行等。

**福建特色文艺品牌培育。**推选优秀作品参加“五个一工程”奖、中国艺术节暨文华奖等国家艺术活动和评奖，扶持创排畲族舞剧《山哈魂》参加全国少数民族文艺会演。深化打造福建省百花文艺奖，办好“水仙花”戏剧奖、“金钟花”音乐奖、“百合花”舞蹈奖、“八闽丹青”美术书法奖、“金像”摄影奖、“山茶花”民间文艺奖、曲艺“丹桂奖”、“福建省电视艺术奖”“福建魔术‘金手杖’奖大赛”等活动。实施“闽派文学”发展扶持工程，推动闽派批评、诗歌、翻译、戏剧等创作和研究，启动“朱子文化美术创作工程”，创作杂技剧《戚继光》、魔幻剧《我的梦》和大型杂技综艺晚会《福秀》，举办“一带一路”“中国梦”海丝主题音乐征集创作，开展“深入生活·扎根人民”主题音乐采风创作活动等。

**闽版出版物精品工程。**重点抓好《中国共产党治国理政丛书》《中国改革开放全景录·福建卷》等 167 种主题图书项目的策划出版。鼓励引导出版单位推出“闽派批评”“闽派翻译”“闽派诗歌”“福建思想文化大系”丛书、社会科学《百人百部书库》、“福建历史人物”系列丛书、《闽东之光》系列丛书以及朱子文化等反映福建历史特色出版物的出版工作。出版两岸宗亲文化、闽南语文化、妈祖文化等反映两岸历史渊源出版物。实施“中国自然生态图鉴”复合出版、“中国中药资源大典”复合出版、“品牌特色产品线建设工程”。建设“八闽传奇儿童文学馆”“海疆学术资料馆数字化知识服务”等项目。

**品牌刊社培育扶持计划。**重点培育我省期刊出版龙头骨干，重点支持期刊出版单位集团化战略、数字化转型和融合发展，增强优秀期刊的引领示范作用，着力打造一批全国知名的品牌刊社，力争在 5 年左右培育有影响力和美誉度的品牌期刊 3~5 个，有竞争力和知名度的杂志社 1~3 家，努力打造涵盖各主要期刊门类的品牌期刊第一方阵，不断增强优秀期刊引领示范作用。

**福建影视精品工程。**重点扶持“中国梦”优秀广播影视作品的创作生产。推出既有福建特色历史文化价值，又能反映经济社会发展现实特征的优秀纪录片。支持系列主题微广播剧创作生产播出，推动传统广播媒体的内容创新。加强原创影视剧内容的创作生产，组织推动《县委书记谷文昌》《建本留香》《客家人》等重点电影、电视纪录片、电视剧拍摄制作和宣传推介。扶持严复系列影视文化制作项目，突出船政文化在文化产业培育和两岸交流中的重要作用，挖掘福建传统历史文化传奇故事，开发文化品牌栏目和节目。力争推出 10 部左右优秀纪录片、5 部左右优秀广播剧（微广播剧）、10 部左右优

秀电视剧（动画片）。建立健全电影剧本库，鼓励本省电影创作生产，支持福建、海丝、海峡题材电影创作，扶持省电影公司参与投资反映“中国梦”和福建重要题材的电影拍摄，全省电影生产数量达到平均每年10部以上，力争有1~2部在全国电影市场既叫好又叫座的精品力作。

**广播电视品牌栏目建设。**重点推进优秀广播电视品牌栏目创作生产，支持广播电视媒体打造品牌活动，挖掘福建传统历史文化故事，培育一批导向正确、特色鲜明、效益显著的品牌频率频道和节目栏目，计划每年扶持10个广播电视品牌栏目，重点扶持原创性、公益性和少儿类栏目。力争打造1~2个在全国有一定影响的优秀广播电视栏目。

**福建网络文艺精品工程。**加强网络视听内容创作生产，重点扶持我省优秀原创节目、重大宣传项目、台网融合案例、传播创新产品、重点推广项目、优秀内容管理项目、优秀研究成果等七类项目，继续实施“社会主义核心价值观 共筑中国梦”主题原创优秀网络视听节目作品征集、评选和展播活动，争取5部以上作品获得国家表彰。抓好互联网出版机构主题精品出版，加快网络文学发展，积极参加优秀网络文学原创作品推介活动。引导、扶持我省更多企业出版运营民族原创网络游戏精品，力争更多作品入选“中国民族网络游戏出版工程”项目，组织优秀游戏企业参赛参评中国音像与数字出版协会举办的各类活动。

## 六、加强文化遗产保护发展

### （一）加强历史文物的保护和利用

推进世界文化遗产申报、保护和管理。完善福建土楼世界文化遗产保护管理机制，建立福建土楼世界文化遗产监测与防灾预警系统。组织编制并实施《武夷山世界文化与自然遗产保护规划》，进一步完善监测和防灾预警体系。进一步研究世界文化遗产保护与旅游产业协调发展的各项政策和机制。全面实施涉台文物保护单位，重点推动朱子文物、林则徐文物、严复文物等名人系列涉台文物保护单位。加强涉台文物的管理和利用，打造一批以涉台文物为主要内容的传统村落和建筑群的综合展示利用项目。全面推进三明万寿岩遗址与武夷山汉城遗址国家考古遗址公园建设，积极探索大遗址保护、展示模式和管理运行机制。推进文化遗址对游客开放，建设一批文化旅游体验精品。实施“记得住乡愁”历史文化街区、村镇保护计划，颁布实施《福建省历史文化名城名镇名村保护条例》。开展以县为单位的县域文化资源普查，加强历史文化名城名镇名村、历史文化街区、传统村落保护力度，推进省级以上历史文化名城名镇名村、历史文化街区、传统村落的整体保护利用工程，打造一批特色旅游名镇、名村。组织实施18个国保省保集中成片传统村落整体保护利用项目。加强原中央苏区革命文物保护利用，推进红色文化旅游产业发展。加强博物馆保存环境建设和馆藏文物保护修复，打造一批精品展览，完善博物馆青少年教育功能。引导非国有博物馆建设管理，切实提升非国有博物馆的公共文化服务能力和规

### 专栏 4. 文化生态保护工程

**加强闽南文化生态保护区建设。**继续实施《闽南文化生态保护区总体规划》，加快建设 53 个整体性保护重点区域，重点推进泉州古城、鼓浪屿、海上丝绸之路核心区史迹、历史文化街区、村镇和传统村落保护。推进泉州建设闽南文化生态园、漳州建设闽南文化生态走廊、厦门打造闽南文化博物馆。推进保护区各个县（区）综合性展示馆、专题展示馆建设。继续指导、规范、扶持一批传习中心，培养出一批新的传承人。继续公布、扶持一批非物质文化遗产生产性保护示范基地。

**加强客家文化建设。**推进设立国家级福建客家文化生态保护实验区。重点建设好 29 个文化生态保护试点，设立 45 个传习中心，做好 10 个生产性保护项目，建设一批文化生态保护基础设施，建设一批重要的客家文化设施骨干项目。

**加强妈祖文化建设。**继续实施《湄洲岛妈祖文化生态保护区规划纲要》，基本形成较为完备的妈祖文化遗产保护体系，较为完整的基础设施，较为完善的妈祖文化生态环境，实现妈祖文化保护工作科学化、规范化、网络化、法制化。

**加强朱子文化建设。**积极推进朱子文化的研究、保护和合理利用，开展“走朱子之路”等活动，打造朱子文化品牌。力争申报成功与朱子文化相关的 1~2 个国家级非物质文化遗产代表性项目，确定 2~3 个省级非物质文化遗产代表性项目，10~20 个市、县级非物质文化遗产代表性项目，争取设立国家级朱子文化生态保护实验区。将福建书院文化建设纳入朱子文化建设范畴，重点建设 4~5 所以“闽学”“朱子文化”为亮点的书院，研究、传承和发扬中国传统文化的精髓，复兴福建书院文化传统。

**加强红色文化建设。**实施福建红色文化保护传承弘扬工程，加大古田会议旧址群、长汀革命旧址群、才溪乡调查会址、漳州中国工农红军东路军领导机关旧址等革命文物保护力度，在龙岩、武夷山、宁德、三明等红色旅游基地建立红色文化博览馆、文化景观。研究整理红色文化，打造具有全国影响力的红色文化交流平台，推出一批内容丰富、具有理论高度的学术成果。组织开展红色文化专题活动，创作生产一批红色文艺精品，提升打造一批红色文化旅游精品路线。

**加强畬族文化建设。**设立福建畬族文化生态保护示范点（园区），加强畬族文化研究，加强规划和保护。设立 30~40 个左右畬族文化生态保护示范点。争取在闽东地区成立省级畬族文化生态保护实验区。

**加强闽都文化建设。**深入挖掘闽都文化内涵，大力实施名城历史记忆工程，重点开展朱紫坊、上下杭等历史文化街区和烟台山、冶山历史文化风貌区保护修复工程，建立不可移动文物信息数据库。规划建设闽剧博物馆。完善非物质文化遗产保护传承体系，推动咏春拳、福州茉莉花茶窰制工艺申报人类非物质文化遗产代表作目录，挖掘恢复优秀传统剧目，出版闽都文化图书。

范化水平。推动全省国有博物馆馆舍建设基本达到《博物馆建筑设计规范》要求。

### (二)加强非物质文化遗产的保护和传承

重点保护发展闽南文化、客家文化、妈祖文化、朱子文化、红色文化、船政文化、福建书院文化、畲族文化、闽都文化和陈靖姑文化等特色文化,加大对红色文化、海洋文化的挖掘和弘扬,努力培育一地一品一特色的民族民间文化品牌。加强国家级和省级文化生态保护实验区建设。建设闽南文化、客家文化、畲族文化、妈祖文化、朱子文化等文化生态保护实验区。提高非物质文化遗产保护、传承的能力和水平,进一步完善国家、省、设区市、县(市、区)四级非物质文化遗产代表性项目名录体系,推动非物质文化遗产项目的整体保护。重点加大对面临生存危机的传统戏剧、传统技艺的代表性传承人的保护力度,实施抢救性记录工程,组织高水平的教育培训,培养一批高层次的非物质文化遗产保护专业人才,加强非物质文化遗产理论研究。加强非物质文化遗产和地方特色资源数据库建设,推动全省非物质文化遗产项目的数字化保护,继续推进《福建文化记忆》数据库群建设,建立“闽南文化生态保护实验区数据库”“闽台宗祠文化资源数据库”。推进“中华古籍保护计划”,建设国家级古籍修复中心。推进“福州漆艺(福建脱胎漆器髹饰技艺)”“武夷岩茶(大红袍)制作技艺”“南戏(梨园戏、莆仙戏)”“木偶戏”等国家级非物质文化遗产项目建设。征集、整合和利用乡规民约、家训家规,组织民风民俗、民间传统技艺系列展览展示活动,传播优秀传统文化。进一步丰富和拓展非物质文化遗产进校园的形式和内容。充分发挥非物质文化遗产的资源优势,开发形式多样的旅游体验产品和伴手礼商品。扶持一批有实力、有特色的对外宣传交流表演团体,积极开展各种宣传展示活动,提升福建文化遗产在海峡两岸乃至国际上的影响力。

## 七、推进现代传播体系建设

### (一)加快推动媒体融合发展

推动“一报一台一网”(福建日报、东南卫视、东南网)建设,发挥行业的内容和公信力优势,把传统媒体的影响力向移动终端和网络空间延伸,增强主流媒体的舆论引导能力。组织实施《传统媒体和新兴媒体融合发展重点扶持项目管理办法》,支持传统媒体推进采编流程集约化、数字化改造和移动采编、多媒体采编系统升级,支持传统媒体建设内容和用户数据库、实现数据资源的互联互通,支持报刊网一体化发展。加快推动广播电台、电视台数字化、网络化应用,着力推进省、市两级电视台高清化建设,逐步实现省、市电视台制播高清化。支持福建网络广播电视台建设发展,加快IPTV省级集成播控分平台的投入使用。

### (二)加快建设多元传播渠道

适应分众化、差异化传播趋势,加快构建舆论引导新格局。支持新闻媒体扩展内容传播渠道,建设推广微信、微博、移动客户端、二维码等信息传播平台。积极发展移动数字电视业务,扩

### 专栏 5. 媒体融合与监管平台项目工程

**主流报刊媒体融合项目。**主要包括：①福建日报媒体融合项目。推进福建融媒体智能化传播工程建设，推动内容采编平台融合和采编流程再造。完成内容和用户大数据库建设，连接“数字福建”存储中心。支持福建日报全媒体大楼建设。②海峡导报“动新闻”数字出版平台项目。打造跨平面阅读和多媒体数字阅读的新一代新闻产品生产和发布平台。

**广电内容数据库建设项目。**主要包括：①省广播影视集团媒资系统大数据平台。对影像资料进行数字化整理编目归档保存，实现提供检索、资源共享、互联互通。②福建广电网络集团 NGB 中心项目。建设海量视频节目库，实现节目内容重组与分发的播控平台和互动电视云平台。

**广电媒体融合发展项目。**主要包括：①福建网络广播电视台和 IPTV 集成播控分平台项目。网络广播电视台项目计划实现电视节目在包括 PC、移动终端在内的多屏发布。IPTV 集成播控分平台计划实现与央视总平台和福建电信传输平台对接，实现系统双认证、双计费的功能。②“看厦门”城市信息云平台。建设新闻资讯整合传播、网络视听服务、城市信息消费服务、市民互动娱乐社交、对外网络宣传等五个平台，实现“多屏化”“社交化”。③漳州市户外电视智能互动网络项目。通过终端设备、手机 APP 软件将政令接收、城市预警、城市便民服务、多平台互动等功能融为一体。④“福视悦动”便民手机客户端项目。分步开发大规模分发节目系统、辐射全国重点城市的对外宣传平台和云电商平台。⑤泉州广播电视台新媒体平台项目。实现网站、微信公众账号、微博、APP 客户端全覆盖，提供便民通道及公共服务。

**新闻出版广播影视综合监管平台项目。**主要包括：①广播电视监管平台。建设涵盖省市县三级数字电视、IPTV、手机电视、互联网电视信号监测的技术系统。②新闻出版监管平台。建设针对传统出版物内容和质量监测的技术系统。③农村电影放映监管平台。实现对全省加装 GPS 模块的农村电影数字放映设备放映情况的实时监控。④“扫黄打非”网络监管技术平台。实现对我省备案网站信息传播等领域实时监测、监管。

大公共交通车载电视的覆盖范围。支持我省新闻媒体和传播机构积极参与数字福建、智慧城市、智慧社区、数字家庭等项目建设。

#### (三) 加快构建科学监管体系

进一步落实省、市、县三级行政管理部门的政府监管职责，明确监管工作任务。加强对各级广电播出机构的规范管理，切实提高安全播出水平。规范书报刊出版活动，严格监管出版物印刷、发行市场和产品质量。严厉打击和整治虚假违法广告和违规互联网视听节目、电视购物节目。进一步健全电影专资管理体系，提高电影售票监管系统和农村电影放映监管水平。深入开展“扫黄打非”，建立互联网监控技术平台，以网络为重点，持续开展打击非法出版物和有害信息专项行动。加强版权执法，持续开展打击侵权盗版专项行动，不断规范作品转载传播行为，维

护线上线下版权秩序。

### 八、增进对外对台文化交流

#### (一)扩大对外文化交流

加强国际文化交流与合作,积极做好中外高级别人文交流活动、友好城市文化交流等活动。落实“部省合作计划”,实施与中国驻外大使馆文化交流合作项目。参与“海外中国文化中心”建设及对口合作等国家搭建的重要对外文化交流平台活动。支持闽籍华侨华人社团传承中华文化,开展形式多样的传统节庆活动。开展“八闽文化走乡亲”系列活动。邀请海外华侨华人文化人士来闽考察。

#### (二)拓展闽台闽港澳文化交流

借助港澳地区举办国际性文化活动,开展各种形式的闽港澳文化合作与交流。加强与旅港澳乡亲、民间社团的联系和沟通。推动福建文化企业赴港澳参加相关文化贸易活动,在CEPA框架下,鼓励香港、澳门投资者在我省设立企业。

持续发挥对台基地平台作用。继续办好海峡论坛、海峡媒体峰会等活动。推动两岸媒体信息共享、人员互访、合办栏目、联合采访。深化闽台学术交流和社团往来。办好海峡两岸民间艺术节、海峡两岸文化产业博览交易会、中国·湄洲妈祖文化旅游节、闽台对渡文化节暨蚶江海上海水节、海峡两岸关帝文化节、中国(莆田)海峡工艺品博览会、郑成功文化节等重点涉台文化交流活动。推动福州新区对台文化交流基地建设,做强船政文化等品牌,鼓励和支持两岸文化重要交流活动和项目优先选择在福州新区举办或开展。完善闽台文创产业常态化合作机制,拓展闽台文化产业合作交流。推动闽台青少年艺术演艺文化创意交流合作等项目建设。加强与台湾有影响的文化艺术中介机构合作。

#### (三)加强对外传播能力和话语体系建设

加强重点主题对外传播宣传,深入开展以“中国梦”为引领的“新福建”“清新福建”等特色宣传。巩固对东南亚印尼、菲律宾等重点华侨国家宣传工作,把握好同日本、韩国、蒙古、泰国等周边国家新闻交流合作工作,提升在美国、加拿大、英国、法国、德国、意大利和俄国的国际传播能力,实现在亚洲、美洲、欧洲、大洋洲和非洲更多地方落地。扩大海峡卫视、厦门卫视通过中国电视长城平台对外落地;推进与人民日报海外版、中国国际广播电台等中央外宣媒体合作,深化与中国日报合作,办好福建全球英文网。积极邀请外国媒体、港澳台媒体和海外华文媒体来闽采访。进一步开拓在闽籍侨馆、会馆、中餐馆等的宣传传播工作。继续办好美国《侨报》和《欧洲时报》福建专版,推动《福建侨报》在12个国家与14家华文媒体合作落地印刷发行,力争将《美国侨报》福建专版打造成为讲好福建故事的海外版。

#### (四)促进对外文化贸易发展

推动我省适销对路的工艺美术、舞台艺术、视觉艺术等文化产品与服务“走出去”。鼓励和

### 专栏 6. 闽台文化深化交流工程

**深化两岸文艺交流。**继续举办“海峡两岸曲艺欢乐汇”“海峡诗会”“两岸民间文艺理论研讨会”“海峡两岸校园戏剧交流展演”“海峡两岸合唱节”等活动。继续打造“乡剧相聚”“福到澎湖”等交流品牌。举办海峡两岸作家笔会、海峡两岸书画展、海峡两岸华人音乐创作交流笔会、闽台名家民间音乐整理改编创作出版系列活动。加大闽台戏剧、音乐等艺术门类创作交流的力度，推动歌仔戏、闽剧与台湾剧团创作交流和演出。

**深化两岸新闻出版广播影视交流。**建设闽台民间族谱数字博物馆，组织出版妈祖文化数字出版物、闽台传统建筑、闽南话、客家文化等反映两岸宗亲文化的出版物精品。建设台版出版物数据中心，加强数据资料管理和开发利用。宣传推广闽台广播影视精品和方言节目，引导鼓励闽台两岸影视剧（含文献片）创作交流。与台湾出版单位合作出版《闽台历代方志集成》（800卷）、《馆藏民国闽台关系档案汇编》（100卷）、《台湾古籍丛编》（10卷）、《闽台药用植物图志》（4卷）、《台湾新文学文库》（30卷）等反映两岸历史文化的出版物精品。继续办好海峡两岸图交会、海峡媒体峰会、金门书展（台澎金马巡回展）、海峡影视季、海峡悦读会、海峡两岸电视主持新人赛、闽粤赣台两岸客家人电影文化交流等活动，入岛举办“妈祖之光”电视综艺晚会、闽南语歌曲创作演唱大赛等活动。

**深化民俗宗亲文化交流。**继续入岛举办各类族谱展、涉台文物展、福建工艺美术展、福建民间民俗展及民间技艺展示，组织妈祖神像、保生大帝神像、陈靖姑金身等入岛巡游等。继续推进“祖地文化”交流展览，策划两岸联合举办大型展览。深化闽台同宗同名村交流活动，举办“海峡两岸同宗同名村文化论坛”和“海峡两岸民间谱牒文化论坛”，建设“海峡两岸谱牒文献交流服务中心”。持续办好海峡旅游博览会。持续开展两岸同名村续缘之旅。

**深化与台湾青少年交流。**继续开展“福建文化宝岛校园行”项目，完成“五年百校”的交流计划。继续办好海峡青年节。提升“海峡两岸少儿歌手大奖赛”交流活动水平。依托福建中国闽台缘博物馆等海峡两岸交流基地，深化两岸青少年交流，举办“海峡两岸青少年夏令营”“两岸青年新闻讲习所”。设立海峡两岸青少年舞蹈艺术交流研习基地。持续开展“万名台湾青年学子来闽修学旅游”活动。继续组织两岸青少年快乐读书会，举办“新教师·新课堂”海峡两岸基础教育交流研讨活动，建设“海峡悦读学堂”、海峡青年文艺创作基地及数字化交流平台等。

支持文化企业在境外投资、营销、参展、宣传等领域开展活动，积极拓展境外文化市场。开展文化出口重点企业认定工作，培育一批发展潜力大、产品市场前景好的文化出口重点企业。发挥文化出口重点企业品牌示范效应，建立融文化交流、项目创意、文化产品和服务出口于一体的综合服务平台。邀请海丝沿线国家参展厦门文博会等重要展会，鼓励和支持赴境外举办福建文化精品展览、展销活动，扩大文化产品和服务出口。支持文化企业在境外版权登记、商标注册、

专利申请以及维护升级,开展国际通行的资质认证。大力拓展中国(福建)自由贸易试验区文化功能,提升自由贸易试验区文化市场开放开发水平。建设福建(海峡)对外文化贸易平台。

### 九、推进海上丝绸之路核心区文化建设

#### (一)加强福建海丝文化建设顶层规划

积极呼应国家“一带一路”战略和我省21世纪海上丝绸之路核心区建设,彰显我省作为“一带一路”空间结合部唯一省份的独特优势,统筹整合资源,组织编制《21世纪海上丝绸之路核心区文化发展专项规划》,出台具体政策和措施,指导海丝文化项目在我省合理布局、山海联动,凝练特色、错位发展,构建形成全省合力打响海丝文化品牌的工作格局,努力以海丝文化引领海上丝绸之路核心区建设。

#### (二)加大海丝文化资源价值挖掘力度

支持高校和社科机构开展福建海丝历史文化与建设21世纪海上丝绸之路核心区关系的课题研究,打造福建省海洋文化中心等一批海丝文化高端智库和学术交流平台。加强高校与海洋文化相关的专业建设,加大海洋文化人才培养力度。发掘海丝商贸人文历史资源,扶持以海丝文化为题材的文化产品创作生产,扩大舞剧《丝海梦寻》品牌影响,建立海洋文化创意产业素材库,讲好福建海洋文明故事。策划出版海丝文献系列、研究系列、普及系列图书,建设海丝文化数字出版平台和对外宣传平台。整合利用海丝人文资源和文化史迹,推动海丝文化与旅游融合发展,策划建设王景弘故里香寮村等一批海丝主题旅游景区,打造形成海丝文化旅游品牌集群。

#### (三)推进海丝文化遗产申遗和保护利用

深入开展我省海上丝绸之路文化遗产本体保护、学术研究、环境整治和展示利用,全力做好海上丝绸之路泉州史迹、鼓浪屿申报世界文化遗产工作,力争2017年、2018年申遗成功。推动“万里茶道”(福建段)捆绑申报《中国世界文化遗产预备名单》。开展福州古港、泉州古港、漳州月港等海丝核心港口遗产的保护与弘扬,加强闽江、晋江、九龙江、汀江水系等古代河运与海上丝绸之路渊源研究,实施德化窑遗址、明清海防遗址、县石山遗址等大遗址保护展示工程,加大建盏、北苑茶等文化遗址保护力度。开展闽台史前文化交流暨南岛语族起源研究,加强平潭壳丘头、霞浦黄瓜山、晋江庵山等海洋文化遗址的保护和展示。推进平潭海域、漳州海域等水下重要文化遗产的保护和利用,争取设立福建水下文化遗产保护和研究机构。

#### (四)拓宽与海丝沿线国家文化交流渠道

衔接国家丝路书香、丝绸之路影视桥等工程,扶持福建文化艺术精品“走出去”。办好海上丝绸之路相关论坛、艺术节、电影节、博览会、旅游节等重大活动。加强海洋文化非物质文化遗产发掘与保护,积极推动民间信仰、民俗文化等民间交流往来,争取设立中国海洋文化基因库、世界妈祖文化中心,定期举办各种民俗、祭祀活动。支持承办世界客属恳亲大会、世界华商大会

## 省政府办公厅文件

等具有国际或区域影响力的人文交流活动,增进我省与海丝沿线国家人民之间的民间互信。

### (五)实施海丝文化交流与合作工程

加强与海丝沿线国家和地区在数字出版、网络影视、动漫游戏、在线教育、文化电商等领域的产业合作。组织福建文化精品赴海丝沿线国家和地区展览交易。加快“海上丝绸之路数字文化长廊”建设,推进海上丝绸之路国际文化交流展示中心、中国海上丝绸之路博物馆、海上丝绸之路国际艺术公园、南洋华裔族群寻根谒祖综合服务平台等项目建设,发挥海上丝绸之路客家族谱对接服务平台、客家博物馆园在全球客家人寻根问祖和文化交流中的作用。举办“海丝美术创作及国际双年邀请展(暂名)”“海丝寻梦——海上丝绸之路舞蹈艺术节”等活动。组织实施福建文化进海丝沿线国家场馆计划,推广在华侨、闽侨聚居地建设“闽侨书屋”“闽侨文化中心”,建立国际文化交流基地,扩大中华优秀传统文化和福建特色文化海外传播影响力。

### 专栏 7. 海丝核心区文化建设工程

**海丝文化发展规划。**研究编制《21 世纪海上丝绸之路核心区文化发展专项规划》,出台具体政策和措施。加强海丝历史文化与建设 21 世纪海上丝绸之路核心区关系的课题研究,打造福建省海洋文化中心等海丝文化高端智库和学术交流平台。

**海丝文化载体平台建设。**加快“海上丝绸之路数字文化长廊”建设,重点建设海丝文化资源库、海丝文化资源建设协作网和海丝文化资源服务协同网、海丝文化展示平台和网上文化商贸平台。支持中国海上丝绸之路博物馆、海上丝绸之路国际艺术公园、海上丝绸之路客家族谱对接服务平台、海洋文化创意产业素材库、中国海洋文化基因库、世界妈祖文化中心等项目建设。

**海丝文化遗产保护利用。**争取海上丝绸之路泉州史迹、鼓浪屿申遗成功,推动“万里茶道”(福建段)申遗工作。加大海洋文化遗址发掘力度,实施德化窑遗址、明清海防遗址、昙石山遗址等大遗址保护展示工程。推进水下重要文化遗产保护和利用,争取设立福建水下文化遗产保护和研究机构。策划建设王景弘故里香寮村等一批海丝主题旅游景区。

**海丝文化交流合作。**扶持福建文化艺术精品“走出去”。办好海丝国际艺术节、电影节等重大文化活动。推广建设“闽侨书屋”“闽侨文化中心”,建立国际文化交流基地。支持承办具有国际或区域影响力的人文交流活动。

## 第四章 保障措施

### 一、加强统筹领导,科学组织实施

坚持和完善党委统一领导、党政齐抓共管、宣传部门组织协调、有关部门分工负责、社会力量积极参与的工作体制和工作格局,形成文化建设的强大合力。加强文化改革发展的宏观政策

调研,加强制度设计,建立完善文化专家咨询制度和参与决策的机制。建立健全规划实施的工作机制和目标责任制。

### 二、推进文化立法,加强法制保障

推进文化立法进程,进一步修订完善原有的文化法规和规章体系。逐步形成与现行法律框架相配套、与全面推行依法行政和建设福建文化强省相适应的文化法律法规体系。加强依法行政,全面提升文化行政部门依法行政能力,扎实推进文化管理的科学化与法制化。规范文化市场秩序,严厉打击侵权盗版行为,持续开展“扫黄打非”行动,净化社会文化环境。加强文化法制队伍建设,建立普法长效机制。

### 三、落实文化经济政策,推进文化事业和文化产业协调发展

合理划分各级政府基本公共文化服务支出责任,建立健全公共文化服务财政保障机制。公共财政投入向基本公共文化需求倾斜。鼓励和引导社会力量提供公共文化产品和服务。发挥福建海峡文化产业投资基金、福建文化产业发展投资基金的作用,重点扶持特色文化产业项目建设,支持文化科技研发应用和提高文化企业技术装备水平。继续落实中央支持福建文化的政策措施,全面落实我省近年已出台的支持文化事业文化产业发展的一系列政策。

### 四、完善文化人才机制,建设人才队伍

大力实施人才兴文战略,完善相关政策措施,健全人才培养工作机制。加快构建一支各学科门类齐全、结构合理、梯次分明、素质优良的宣传思想文化工作者队伍。继续实施“四个一批”人才、文化名家和社会科学领军人才等培养工程。加强基层文化人才队伍建设。重视发现和培养扎根基层的乡土文化能人、民族民间文化传承人特别是非物质文化遗产项目代表性传承人。建立健全文化人才分类培训机制。充分发挥人才培养基地作用。依托福建省文学院,建设福建作家人才培养基地。设立福建省青少年戏剧、曲艺传承基地。积极引进高层次人才。实施高端紧缺文化人才培养计划。

## 省政府人事任免

免去吴振坤的厦门市地方税务局局长职务,退休。

(闽政文〔2016〕150号 2016年5月13日)

免去谭论的福建省森林防火指挥部专职副指挥职务,退休。

(闽政文〔2016〕151号 2016年5月13日)

任命吴小南为厦门医学高等专科学校校长。

(闽政文〔2016〕157号 2016年5月18日)

免去赵麟斌的闽江学院副院长职务。

(闽政文〔2016〕158号 2016年5月18日)

任命杨晓翔为泉州师范学院副院长。

(闽政文〔2016〕164号 2016年5月27日)

任命周京为福建省发展和改革委员会副巡视员。(闽政文〔2016〕165号

2016年5月27日)

任命刘文开为泉州幼儿师范高等专科学校校长。(闽政文〔2016〕167号

2016年5月27日)

任命杨庆华为福建省人民政府办公厅副巡视员。(闽政文〔2016〕168号

2016年5月27日)

任命陈建业为福建省经济和信息化委员会副主任(试用期一年)。

(闽政文〔2016〕169号 2016年5月27日)

任命林捷为福建省水利厅总工程师(试用期一年)。

(闽政文〔2016〕170号 2016年5月27日)

任命陈丽华为福建省民政厅副厅长(试用期一年)。

(闽政文〔2016〕171号 2016年5月27日)

孙雄鹏为兴业银行股份有限公司副行长人选。

请按有关规定向董事会提请任用。

(闽政文〔2016〕172号 2016年5月27日)

免去赵雪萍的福建省质量技术监督局副局长职务,退休。

(闽政文〔2016〕191号 2016年6月14日)

免去潘家清的福建省环境保护厅副巡视员职务,退休。

(闽政文〔2016〕195号 2016年6月14日)

免去胡自春的福建省地方税务局副巡视员职务,退休。

(闽政文〔2016〕196号 2016年6月14日)